

УО «Белорусский государственный экономический университет»

Факультет _____ права _____

Кафедра _____ государственно-правовых дисциплин _____

СОГЛАСОВАНО

председатель методической
комиссии по специальности

_____ Т.В. Телятицкая

«__» _____ 20__ г.

**УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС
(ЭЛЕКТРОННЫЙ УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС)
ПО УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЕ**

_____ Правовые аспекты контрольно-надзорной деятельности в
Республике Беларусь _____

для специальности (направления специальности) 1-24 80 01
«Юриспруденция»

Составители: кинд.юрид.наук, доцент Антонова О.А.

Рассмотрено и утверждено на заседании научно-методического совета
_____ «__» _____ 20__ г., протокол № _____

Оглавление

Введение

1 Учебно-программная документация

1.1 Базовая учебная программа

2 Учебно-методическая документация

2.1 Краткий конспект лекций

2.2 Планы семинарских занятий.

3 Методические материалы для контроля знаний магистрантов

3.1 Вопросы к экзамену

3.2 Задания по управляемой самостоятельной работе магистрантов.

4 Вспомогательные материалы

4.1 Методические рекомендации по изучению дисциплины и отдельных ее тем

4.2 Методические рекомендации по самостоятельной работе магистрантов.

4.3 Список рекомендованной литературы.

Введение

Целью подготовки ЭУМК по учебной дисциплине «Правовые аспекты контрольно-надзорной деятельности в Республике Беларусь» является оказание помощи магистрантам в освоении основных понятий в области реализации одной из форм обеспечения законности и правопорядка. Предлагаемый ЭУМК предназначен для обучающихся II ступени высшего образования дневной и заочной форм обучения специальности 1 – 24 80 01 Юриспруденция Института магистерской подготовки УО «Белорусский государственный экономический университет».

Структура ЭУМК включает в себя 4 раздела: учебно-программная документация, учебно-методическая документация, методические материалы для контроля знаний магистрантов, вспомогательные материалы. Настоящий электронный учебно-методический комплекс содержит материалы и рекомендации, помогающие магистрантам рационально организовать самостоятельную работу по изучению контрольно-надзорной деятельности.

Электронный учебно-методический комплекс дает магистрантам четкое представление о требованиях к уровню усвоения учебной дисциплины «Правовые аспекты контрольно-надзорной деятельности в Республике Беларусь», в том числе предлагаются задания для выполнения в ходе семинарских занятий, в ходе реализации самостоятельной работы.

1 Учебно-программная документация

1.1 Базовая учебная программа

Учреждение образования «Белорусский государственный экономический университет»

УТВЕРЖДАЮ

Ректор учреждения образования
«Белорусский государственный
экономический университет»

_____ В.Н.Шимов

“_____” _____ 20__ г.

Регистрационный № УД _____/уч.

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Учебная программа учреждения высшего образования по учебной дисциплине
для специальности
1-24 80 01 «Юриспруденция»

Учебная программа составлена на основе образовательного стандарта Правоведение. ОСВО 1-24 01 02-2013, учебного плана учреждения высшего образования по специальности 1-24 80 01 Юриспруденция.

СОСТАВИТЕЛИ:

О.А. Антонова, заведующий кафедрой государственно-правовых дисциплин факультета права учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет», кандидат юридических наук, доцент

РЕЦЕНЗЕНТЫ:

Т.А. Червякова, заведующий кафедрой государственного управления юридического факультета Белорусского государственного университета, кандидат юридических наук, доцент

Т.В. Телятицкая, заведующий кафедрой международного экономического права факультета права учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет», кандидат юридических наук, доцент

РЕКОМЕНДОВАНА К УТВЕРЖДЕНИЮ

Кафедрой государственно-правовых дисциплин учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет» (протокол № _____ от « ____ » _____ 2018 г.),

Научно-методическим советом учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет» (протокол № _____ от « ____ » _____ 2018 г.).

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Актуальность изучения учебной дисциплины «Правовые аспекты контрольно-надзорной деятельности в Республике Беларусь» обусловлена теоретической и практической значимостью последовательного совершенствования правового регулирования организации контрольной и надзорной деятельности государственной администрации. Возможности государственного контроля и надзора как ведущего организационно-правового средства обеспечения законности и дисциплины в государственном управлении используется достаточно широко. Контроль и надзор «сопровождает» индивидуальных и коллективных хозяйствующих субъектов, вмешивается в сферу частных интересов, прав и законных интересов невластных участников административно-правовых отношений. В то же время контролируется ход реализации многих важных решений высших государственных органов и должностных лиц, направленных на реализацию программ экономических и социальных реформ в стране, повышение жизненного уровня населения, обеспечение конкурентоспособности экономики, противодействие международному терроризму и организованной преступности.

Учебная дисциплина «Правовые аспекты контрольно-надзорной деятельности в Республике Беларусь» имеет целью: дать необходимые знания о полномочиях контрольно-надзорных органов и правовых формах их осуществления в многообразных сферах государственной деятельности, об организации работы должностных лиц контрольно-надзорных органов, тактике и методике осуществления контроля и надзора, решениях контрольно-надзорных органов и требованиях, предъявляемых к этим актам.

Формирование высокого уровня правосознания, творческого и научного мышления будущих магистров юридических наук, выработка навыков свободно и умело ориентироваться в различных направлениях контрольно-надзорной деятельности, - основная задача изучения учебной дисциплины «Правовые аспекты контрольно-надзорной деятельности в Республике Беларусь». Глубокое и всестороннее изучение проблем контроля и надзора возможно лишь при правильно организованной самостоятельной работе магистрантов.

По окончании изучения учебной дисциплины «Правовые аспекты контрольно-надзорной деятельности в Республике Беларусь» магистрант должен:

ЗНАТЬ:

- теории происхождения государства и права, определение законности и дисциплины, которые являются научной основой организации и деятельности контрольно-надзорных органов;

- принципы организации и деятельности контрольно-надзорных органов;

- систему, структуру и организацию некоторых контрольно-надзорных органов;

- организацию работы в некоторых контрольно-надзорных органах;

- основные задачи и направления деятельности контрольно-надзорных органов.

УМЕТЬ:

- формировать и аргументировать свое мировоззрение и применять философские идеи и категории при анализе профессиональных проблем и ситуаций;

- анализировать и систематизировать правовую информацию в деятельности по обеспечению законности и дисциплины;

- использовать теоретические знания в области контроля и надзора при написании контрольных, магистерских работ, при решении практических казусов, а в дальнейшем – в своей практической деятельности;

ИМЕТЬ НАВЫКИ:

- использовать полученные знания для рационального и эффективного решения аналитических, научных и профессиональных задач;

- аргументировать собственную позицию при обсуждении проблем контрольно-надзорной деятельности;

- использовать профессиональные знания в процессе взаимодействия с различными социальными организациями и институтами общества.

Учебная программа учебной дисциплины «Правовые аспекты контрольно-надзорной деятельности в Республике Беларусь» находится в логической и содержательно-методической связи с дисциплинами «Конституционное право», «Административное право», «Административно-деликтное и процессуально-исполнительное право».

Учебная программа учебной дисциплины «Правовые аспекты контрольно-надзорной деятельности в Республике Беларусь» рассчитана в соответствии со стандартными требованиями для дневной формы образования на наибольшее количество аудиторных часов (40 аудиторных часов). Количество лекций – 20 часов и семинарских занятий – 20 часов. Форма контроля – экзамен.

Для заочной формы получения II ступени высшего образования программа дисциплины «Правовые аспекты контрольно-надзорной деятельности в Республике Беларусь» включает в себя 10 аудиторных часов (6 часов – лекций, 4 часа – семинарских занятий). Форма контроля – экзамен.

Одной из форм подготовки является самостоятельная работа. В соответствии с учебным планом читаются лекции, проводятся семинарские занятия, коллоквиумы, выполняются контрольные задания, рефераты.

СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОГО МАТЕРИАЛА

Тема 1. Общие положения о законности и дисциплине

Понятие и принципы законности. Единство понимания и применения закона. Верховенство закона. Гарантированность прав и свобод человека и гражданина. Понятие и виды гарантий законности. Понятие правопорядка. Соотношение законности, правопорядка и демократии. Понятие и признаки дисциплины. Виды дисциплины. Соотношение дисциплины с законностью, общественным порядком и правопорядком.

Тема 2. Понятие и система способов укрепления законности и дисциплины

Способы обеспечения законности и дисциплины. Организационно-правовые способы обеспечения законности. Государственный контроль: понятие и его виды. Превентивный надзор. Понятие и соотношение контроля и надзора. Принципы контроля. Президентский контроль. Парламентский контроль. Судебный контроль. Внутриведомственный и надведомственный контроль.

Тема 3. Понятие и принципы проведения проверки

Проверка как способ осуществления контроля и надзора в Республике Беларусь. Правовое регулирование проведения проверок в Республике Беларусь. Порядок проведения проверки. Виды проверок. Планирование и назначение проверки. Начало проверки. Полномочия проверяющих субъектов. Проведение проверки. Отражение результатов проверки.

Тема 4. Прокурорский надзор за исполнением законодательства

Система и структура органов прокуратуры. Принципы организации и деятельности органов прокуратуры. Полномочия прокуратуры по обеспечению точного и единообразного исполнения закона. Акты прокурорского реагирования на выявленные нарушения.

Тема 5. Организация деятельности Комитета государственного контроля

Система и структура органов Комитета государственного контроля. Принципы организации и деятельности органов Комитета государственного контроля. Компетенция органов Комитета государственного контроля. Акты органов Комитета государственного контроля.

Тема 6. Налоговый контроль в Республике Беларусь

Понятие и формы налогового контроля. Значение налогового контроля и его задачи. Учет налогоплательщиков. Налоговые проверки, виды налоговых проверок. Информация, используемая в целях проведения налогового контроля. Правовой режим такой информации. Выездная налоговая проверка: понятие, порядок проведения и оформления. Особенности проведения выездной налоговой проверки консолидированной группы налогоплательщиков. Камеральная налоговая проверка: понятие, порядок проведения и оформления. Основные контрольные мероприятия, проводимые при осуществлении налогового контроля. Лица, способствующие проведению отдельных контрольных мероприятий. Встречная налоговая проверка: понятие, порядок проведения и оформления. Порядок вынесения решения по результатам рассмотрения материалов налоговой проверки и порядок его обжалования. Взыскание налоговой санкции. Налоговая тайна.

Тема 7. Контрольно-надзорные полномочия органов внутренних дел

Превентивный надзор органов внутренних дел. Надзор за исполнением должностными лицами и гражданами нормативных правовых актов по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности. Надзор за соблюдением правил приобретения, хранения, перевозки оружия, боеприпасов, взрывчатых материалов и других предметов и веществ по перечню, определяемому законодательством. Контроль за соблюдением иностранными гражданами и лицами без гражданства установленных для них правил пребывания на территории Республики Беларусь. Контроль за соблюдением правил дорожного движения и иных нормативных актов, устанавливающих права и обязанности участников дорожного движения.

Тема 8. Санитарный и пожарный надзор в Республике Беларусь

Органы государственного санитарного надзора. Порядок проведения государственного санитарного надзора. Обязанности органов государственного санитарного надзора. Порядок и сроки проведения проверок. Исполнение решений по акту проверки.

Органы государственного пожарного надзора. Порядок проведения государственного пожарного надзора. Обязанности органов государственного пожарного надзора. Порядок и сроки проведения проверок. Исполнение решений по акту проверки.

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКАЯ КАРТА УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ (дневная форма)

Номер раздела, темы	Название раздела, темы	Количество аудиторных часов						Иное	Форма контроля знаний
		Лекции	Практические занятия	Семинарские занятия	Лабораторные занятия	Количество часов			
						лекция	СЗ		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	Общие положения о законности и дисциплине.	2	-	-	-	-	-	[1], [2], [3], [4]	
2	Понятие и система способов укрепления законности и дисциплины.	2	-	2	-	-	-	[1], [2], [3], [4]	
3	Понятие и принципы проведения проверки.	2	-	2	-	-	-	[1], [2], [3], [4]	
4	Прокурорский надзор за исполнением законодательства.	2	-	2	-	-	2	[1], [2], [3], [4]	Решение практических казусов
5	Организация деятельности Комитета государственного контроля.	2	-	2	-	2	2	[1], [2], [3], [4]	Презентация, составление проектов решений
6	Налоговый контроль в Республике Беларусь.	2	-	2	-	2	2	[1], [2], [3], [4]	Презентация, составление проектов решений
7	Контрольно-надзорные полномочия органов внутренних дел.	-	-	2	-	2	-	[1], [2], [3], [4]	Презентация
8	Санитарный и пожарный надзор в Республике Беларусь.	-	-	-	-	2	2	[1], [2], [3], [4]	Презентация, составление проектов решений
	Итого	12		12		8	8		Экзамен

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКАЯ КАРТА УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ (заочная форма)

Номер раздела, темы	Название раздела, темы	Количество аудиторных часов						Иное	Форма контроля знаний
		Лекции	Практические занятия	Семинарские занятия	Лабораторные занятия	Количество часов			
						лекция	СЗ		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	Общие положения о законности и дисциплине.	2	-	-	-	-	-	[1], [2], [3], [4]	
2	Понятие и система способов укрепления законности и дисциплины.	-	-	2	-	-	-	[1], [2], [3], [4]	
3	Понятие и принципы проведения проверки.	2	-	-	-	-	-	[1], [2], [3], [4]	
4	Прокурорский надзор за исполнением законодательства.	2	-	-	-	-	-	[1], [2], [3], [4]	
5	Организация деятельности Комитета государственного контроля.	-	-	2	-	-	-	[1], [2], [3], [4]	
	Итого	6		4					Экзамен

ИНФОРМАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ

Методические рекомендации по организации самостоятельной работы магистрантов по учебной дисциплине «Административные производства и процедуры»

В овладении знаниями учебной дисциплины важным этапом является самостоятельная работа магистрантов.

Основными направлениями самостоятельной работы магистранта являются:

- первоначально подробное ознакомление с программой учебной дисциплины;
- ознакомление со списком рекомендуемой литературы по дисциплине в целом и ее разделам, наличие ее в библиотеке и других доступных источниках, изучение необходимой литературы по теме, подбор дополнительной литературы;
- изучение и расширение лекционного материала преподавателя за счет специальной литературы, консультаций;
- подготовка к семинарским (практическим) занятиям по специально разработанным планам с изучением основной и дополнительной литературы;
- подготовка к выполнению диагностических форм контроля (тесты, коллоквиумы, контрольные работы и т.п.);
- подготовка к экзамену.

Нормативные и законодательные акты.

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). – Минск: Амалфея, 2005. – 48 с.

2. Налоговый кодекс Республики Беларусь (Общая часть): Кодекс Респ. Беларусь, 19 декабря 2002 г. № 166-З с изм. и доп. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018

3. О прокуратуре Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 8 мая 2007 г. № 220-З с изм. и доп. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

4. О Комитете государственного контроля Республики Беларусь и его территориальных органах: Закон Респ. Беларусь, 1 июля 2010 г. № 142-З с изм. и доп. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

5. О мерах по совершенствованию контрольной (надзорной) деятельности: Указ Президента Респ. Беларусь, 16 октября 2017 г. № 376 // Консультант

Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

6. Перечень контролирующих (надзорных) органов и (или) сфер контроля (надзора), которые применяют (в которых применяются) контрольные списки вопросов (чек-листы): постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 28.12.2017 № 1029 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

7. Об органах внутренних дел Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 17 июля 2007 г. № 263-З с изм. и доп. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

8. О пожарной безопасности: Закон Респ. Беларусь, 15 июня 1993 г. № 2403-ХІІ с изм. и доп. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

9. Об утверждении Положения по осуществлению государственного пожарного надзора: постановление Министерства по чрезвычайным ситуациям Респ. Беларусь, 25 июня 2003 г. № 26 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

10. О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения: Закон Респ. Беларусь, 7 января 2012 г. № 340-З с изм. и доп. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

11. Об образовании Департамента финансового мониторинга Комитета государственного контроля Республики Беларусь: Указ Президента Респ. Беларусь, 14 сентября 2003 г. № 408 с изм. и доп. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

ЛИТЕРАТУРА

Основная:

1. Административное право Республики Беларусь. Общая часть: пособие / В. А. Круглов, И. И. Мах. – Минск: Амалфея, 2017. – 279 с.

2. Шостак, М.А. Прокурорский надзор / М.А. Шостак. - 2-е изд., испр. и доп. – Минск : Тетралит, 2017. – 255 с.

3. Государственный контроль (надзор) и бизнес. Баланс прав и обязанностей: учебное пособие / Л.А. Мицкевич, А.Ф. Васильева. – М. : Проспект, 2017. – 64 с.

4. Комитет государственного контроля Республики Беларусь : [государственный контроль в Беларуси / гл. ред. К.В. Данилов]. — 43 с

Дополнительная:

5. Прокурорский надзор: учебник / В.Б. Ястребов, В.В. Ястребов. – М. : Зерцало-М, 2017. - 408 с.
6. Постпенитенциарный административный надзор: монография / А.А. Пропостин, А.Д. Никитин. – М. : Юрлитинформ, 2016. – 189 с.
7. Промышленная безопасность: надзор, экспертиза: 60 лет Департаменту по надзору за безопасным ведением работ в промышленности Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь (Госпромнадзор) / [составители: Н.А. Богдан, В.С. Дайнеко, С.А. Захаревич. - Минск : Звезда, 2016. – 205 с.
8. Гурина, О.В. Административный электроэнергетический надзор в Республике Беларусь: автореф. дисс... канд. юрид. наук: 12.00.14 / О.В. Гурина. – Минск, 2017. - 25 с.
9. Налоговый контроль. Налоговые проверки: учебное пособие для магистратуры / Московский государственный юридический университет им. О.Е. Кутафина (МГЮА). – М. : Норма, Инфра-М, 2018. – 159 с.
10. Петухова, Н.В. Парламентский контроль в системе народного представительства Российской Федерации: автореф. дисс... канд. юрид. наук: 12.00.02 / Н.В. Петухова. – М., 2017. – 32 с.

ПРОТОКОЛ СОГЛАСОВАНИЯ УЧЕБНОЙ ПРОГРАММЫ УВО

Название учебной дисциплины, с которой требуется согласование	Название кафедры	Предложения об изменениях в содержании учебной программы учреждения высшего образования по учебной дисциплине	Решение, принятое кафедрой, разработавшей учебную программу (с указанием даты и номера протокола)
Административное право	международного экономического права		
Административно-деликтное и процессуально-исполнительное право	международного экономического права		

ДОПОЛНЕНИЯ И ИЗМЕНЕНИЯ К УЧЕБНОЙ ПРОГРАММЕ УВО

на ____ / ____ учебный год

№ п/п	Дополнения и изменения	Основание

Учебная программа пересмотрена и одобрена на заседании кафедры
_____ (название кафедры) (протокол № ____ от _____ 20__ г.)

Заведующий кафедрой

_____ (ученая степень, ученое звание)

_____ (подпись)

_____ (И.О.Фамилия)

УТВЕРЖДАЮ

Декан факультета

_____ (ученая степень, ученое звание)

_____ (подпись)

_____ (И.О.Фамилия)