

дый порядок (очередность) выплаты отдельных видов заработной платы. Имеются попытки увязать плановый фонд оплаты труда с планируемой массой прибыли. В этом случае плановый ФОТ определяется, как произведение плановой прибыли по предприятию и коэффициента, отражающего величину фонда оплаты труда, приходящуюся на один рубль прибыли в предплановом периоде.

Из этого поверхностного анализа методов планирования ФОТ нетрудно заметить, что уровень заработной платы слабо связан со стратегией и тактикой предприятия. Известно, что функциональная стратегия под названием «персонал»

является важнейшим элементом стратегии предприятия. Именно в ней, по данным зарубежного опыта, рассчитываются планируемые издержки на рабочую силу. Несомненно, что каждая дополнительная единица затрат на персонал целесообразна и эффективна только тогда, когда она обеспечивает больший (по сравнению с затратами) и увеличивающийся прирост прибыли. Эта концепция, по нашему мнению, должна стать основополагающей при планировании потребности в персонале и средств на оплату его труда. Это, в свою очередь, предполагает проведение широкого круга научных исследований по обоснованию методов расчёта планового ФОТ, накоплению статистики и разработке соответствующих нормативов.

Для реализации указанного подхода необходимо:

- использование всех видов оплат и вознаграждений (окладов, премий, программ стимулирования и т.п.);
- установление систем оплаты труда по достигнутым индивидуальным и групповым результатам, сформулированным в стратегическом и тактическом планах;
- установление чёткой связи между индивидуальными критериями работы и целями предприятия;
- регулярное информирование персонала предприятия о целях и задачах тактического и стратегического плана;
- установление обратной связи с работниками.

ТРАНСФОРМАЦИЯ ЭКОНОМИКИ И РЫНКА ТРУДА АПК РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

**П.В. Лещиловский, д.э.н., профессор, зав. кафедрой экономики и
управления предприятиями АПК**

БГЭУ,

И.Н.Волкова, ассистентка

БГЭУ

Необходимость данной разработки вызвана потребностью более глубокого изучения процессов, происходящих в сфере АПК. Так как рыночная экономика - это комплексный механизм, обеспечивающий структурную перестройку производства в соответствии с техническим прогрессом и из-

менениями спроса и предложения продукции. При переходе к рыночной экономике в системе АПК должны учитываться особенности сельскохозяйственного сектора: переплетение экономических и естественных условий производственных процессов; монополизм ресурсобеспечивающих отраслей, торговли, сбыта и сферы обслуживания; разнонаправленность технологических процессов производства продукции и др.

Следует учитывать, что структурные преобразования АПК осуществляются по следующим направлениям: обеспечение сбалансированного развития всех сфер агропромышленного комплекса; формирование рыночной инфраструктуры; наращивание экспортного потенциала; переход на более совершенные технологии производства и освоение прогрессивных систем машин; создание условий для инвестиций в воспроизводство производственного потенциала; формирование сбалансированного рынка продовольствия и поддержание пропорциональности спроса и предложения. Структурная перестройка АПК предусматривает изменения институциональных основ экономики. Это - предпринимательство, приватизация, конкуренция, рыночная инфраструктура и т.д. К числу первоочередных задач следует отнести активную научно-техническую политику. Важнейшим направлением здесь является привлечение капитала в сферу АПК. Это предполагает систему мер как рыночного, так и административного характера, а именно: гарантированность субсидий и их целевое использование; переориентация от преимущественно государственного субсидирования сельскохозяйственного производства на максимальное самофинансирование предприятий и их доленое участие в осуществлении программ развития АПК; переход на признанные в практике методы оценки эффективности производства.

Развитие сфер, производства адаптированных сельскохозяйственному производству (переработка, хранение, сбыт продукции) вызовут адекватные изменения в системе занятости сельского населения. Превращение сельских территорий из производящих сырье в поставщиков готовой продукции, кроме расширения сферы приложения труда и создания новых рабочих мест, в значительной степени позволит повысить эффективность товаропроизводителей. По такому пути идут многие страны. В Венгрии, например, сельскохозяйственные кооперативы производят четвертую часть промышленной продукции: причем больше половины из них от побочной деятельности получают больше дохода, чем от сельского хозяйства.

Интересен китайский опыт создания рабочих мест вне сферы сельского хозяйства. В КНР при значительной государственной поддержке создана огромная сеть предприятий по обслуживанию сельского хозяйства, пищевой промышленности, текстильной, швейной и других отраслей. Все это изменило социально-экономическую структуру китайской сельской местности. До половины всей продукции на местах уже приходится на несельскохозяйственную деятельность, тогда как до реформы она составляла только 15 %. Аналогичное положение имеет место и в других странах. Так,

пи объединении Восточной и Западной Германии численность занятых в сельском хозяйстве Восточных земель значительно сократилась, одновременно в сфере услуг увеличилась почти вдвое.

Опыт показывает, что развитие сфер, альтернативных сельскохозяйственному производству, позволяет расширить рабочие места непосредственно на промпредприятиях и в сельскохозяйственном производстве, так как создание таких предприятий увеличит потребность в

сельскохозяйственном сырье. Кроме того будут созданы еще и дополнительные рабочие места в сфере переработки продукции. Близость перерабатывающих предприятий, в свою очередь, будет способствовать развитию ЛПХ, так как снимется проблема реализация производимой в них продукции. Все это в конечном итоге приведет к постепенному превращению сельских территорий из производящих сырье в поставщиков готовой продукции.

Рыночные отношения ставят АПК перед необходимостью существенно изменить сложившуюся инфраструктуру. Последняя должна состоять из ряда блоков, связанных с реализацией продукции, материально-техническим снабжением, производственно-техническим обслуживанием. Создание и развитие этих служб на селе поможет создать значительное количество рабочих мест, а также будет способствовать развитию производственных процессов, освобождая владельцев крестьянских хозяйств от несвойственных им функций сбыта, снабжения, технического обслуживания. Современную структуру занятости нельзя считать рациональной. В США, например, на * одного работника сельского хозяйства приходится три работника индустриальных сфер АПК. Поэтому целесообразно предоставить сельскохозяйственным предприятиям целевые кредиты на строительство в них миниперерабатывающих и подсобных предприятий.

Инвесторами могут выступать эффективно работающие крупные промышленные и сельскохозяйственные предприятия, фермеры и предприниматели. Это позволит сохранить рабочие места непосредственно и в сельскохозяйственном производстве, так как создание таких предприятий увеличит потребность в сельскохозяйственном сырье. При этом будут созданы еще и дополнительные рабочие места в сфере переработки продукции. Развитие и близость перерабатывающих предприятий будут способствовать, в свою очередь, развитию ЛХП, так как снимается проблема реализации производимой в них продукции.

Переход к новой структуре занятости следует проводить в два этапа. На первом при общей нехватке инвестиций в сельскую экономику и спаде производства наиболее целесообразным является широкое развитие альтернативных форм занятости, включающих в себя создание некапиталоемких производств и промыслов, небольших заготовительно-перерабатывающих пунктов, организацию дорожно-строительных кооперативов, развитие бытовых услуг, агротехнического сервиса и т.д. Второй

этап представляет собой стадию деловой активности, которая характеризуется переливом капитала, развитием новых производств и созданием новых рабочих мест. В этот период государственная поддержка создания альтернативных рабочих мест ослабевает. Их функционирование должно обеспечиваться повышением конкурентоспособности производства.

В условиях ограниченных возможностей решение этой задачи целесообразно осуществить следующим образом: во-первых, необходимо восстановить существовавшую ранее производственно-бытовую инфраструктуру; во-вторых, решить в законодательном порядке вопросы экономической поддержки предприятий, оказывающих бытовые услуги сельскому населению, это будет способствовать не только улучшению жизни сельчан, но и позволит восстановить утраченные рабочие места.

Создание сети некапиталоемких рабочих мест в сфере подсобных производств и промыслов, агросервиса и небольших предприятий по обслуживанию сельского населения сыграет роль стабилизатора позволяющего на определенное время, пока не начнется перераспределение ресурсов и капитала в несельскохозяйственные сферы АПК, снизить напряженность на рынке труда, сохранить кадровый потенциал.

Уже теперь ощущается острая необходимость в разработке программы создания и финансирования на селе новых рабочих мест несельскохозяйственного профиля, программы профессиональной подготовки и переподготовки рабочих кадров, специалистов высшей и средней квалификации для занятия соответствующих рабочих мест.

Особенность этой программы состоит в том, что она должна вырабатываться на местах, в регионах, а со стороны центра стимулироваться налогообложением, кредитованием, целевым представлением средств, законодательными актами и т.д. Перед отраслевыми органами, администрацией областей, республики, а также Центрами занятости стоит задача обеспечить наиболее безболезненный переход от одной структуры занятости на селе к другой. Конечно, этот переход будет осуществляться довольно длительный период, так как для его первого этапа присущи ограниченные возможности трудоустройства высвобождаемых трудоспособных работников.

Одной из сфер способной в настоящее время принять высвобождаемых из общественного сектора работников и создать для них рабочие места являются личные подсобные хозяйства (ЛПХ). На данном этапе мелкие хозяйства населения являются своеобразной производственно-трудовой базой для населения, теряющего работу. Причем это распространяется не только на село, но и на городскую местность, где многие предприятия сокращаются.

Значительная часть сельского населения, производящего продукцию в ЛПХ, находится в предпенсионном возрасте и испытывает трудности в производстве и особенно в реализации продукции. Поэтому государствен-

ная поддержка этой формы хозяйствования является чрезвычайно важной с экономической, социальной и политической точек зрения. Работу в личном подсобном и домашнем хозяйстве следует рассматривать как полезную деятельность, тождественную другим видам занятости.

Государственная поддержка ЛПХ осуществляется в следующих направлениях: укрепляется правовой статус владельцев собственников; расширяются их земельные права; на владельцев ЛПХ распространяются меры государственной поддержки, оказываемые другим товаропроизводителям; оказывается помощь в развитии интеграционных

связей ЛПХ между собой и другими предприятиями, а также организациями, обслуживающими отрасль АПК.

В области социальной защиты работников, занятых в ЛПХ, необходимо в законодательном порядке решить, что члены личных подсобных хозяйств, если они не имеют другой оплачиваемой работы, должны подлежать государственному страхованию и социальному обеспечению. Особое внимание при создании новых рабочих мест и развитии альтернативных форм занятости на селе должно уделяться рабочим местам для женщин и молодежи, доля которых в составе безработных или частично занятых составляет примерно 80 %. Важным направлением в трудоустройстве женщин является надомный труд. Его расширение в сельской местности позволит рационально использовать местное сырье. Этот вид деятельности не требует особых капитальных затрат, а свободный режим работы позволяет рационально использовать свое время. Улучшение структуры занятости на селе будет не только обеспечивать их конституционное право на свободный выбор профессии и места работы, но и способствовать усилению их роли в воспитании детей.

Сложившийся исторически более разный по сравнению с мужчинами уровень мобильности женских кадров и важность их для стабилизации демографических процессов на селе, необходимо разработать отраслевую программу перспективной женской и молодежной занятости. Среди этих мер следует усилить государственную материальную поддержку семьям с детьми. Это позволит определенной части женщин (особенно молодых с малолетними детьми) остаться дома и не конкурировать за рабочие места. По мнению ряда ученых, увеличение средств на семейные пособия можно компенсировать за счет экономии расходов государства и работодателей на детских учреждениях, социальных льготах на предприятиях, затрат на обслуживание и поддержку безработных.

Целесообразно также использовать опыт других стран, который свидетельствует, что весьма эффективным методом регулирования занятости

является досрочный выход на пенсию. В этой связи необходим анализ возраста при уходе на досрочную пенсию, учитывающий конкретную ситуацию в рамках всего предпенсионного пятилетия и трудовой стаж. Более льготный по отношению к действующему законодательству пенсионный

возраст должен устанавливаться в районах с более высоким уровнем безработицы. Для выплаты таких пенсий можно использовать часть средств фонда занятости в виде альтернативы затратам на пособие по безработице и трудоустройство безработных старших возрастов.

Естественно, наиболее уязвимой категорией граждан является молодежь. Она, как правило, не обладает достаточной профессиональной подготовкой и трудовыми навыками. Следует учитывать и то, что сложившаяся структура общественного производства и существующие в нем рабочие места зачастую не могут удовлетворить запросы молодых людей. Содействие трудоустройству молодежи должно быть направлено, в первую очередь, на квотирование рабочих мест, предоставление субсидий работодателям, создающим рабочие места, особенно для впервые ищущих работу. Необходимо расширить информационную базу о состоянии рынка труда.

У нынешних школьников и молодых рабочих и специалистов часто четкого представления, какие специальности пользуются и в перспективе будут пользоваться наибольшим спросом. Значительная часть молодежи стремится поступить в вузы и техникумы. Вместе с тем последние продолжают готовить специалистов-аграрников в основном по старым специальностям, не учитывая порой весьма ограниченного числа вакансий по ним на рынке труда. Необходимо формировать профессионально-квалификационную структуру кадров, адекватную требованиям рыночной экономики. Добиться этого возможно лишь на основе постоянного изучения районными службами занятости конъюнктуры рынка труда. На основании мониторинга рынка труда необходимо осуществлять прогнозирование

ожидаемой на нем ситуации, потребности в кадрах определенных профессий и специальностей.

Целесообразно осуществлять финансовую поддержку мероприятий, направленных на изучение состояния аграрного рынка труда. С этой целью необходимо также создать единую автоматизированную систему с банком данных: по оценке и прогнозам демографического развития АПК; численности специалистов, рабочих кадров, их динамике по отраслям и районам; спросу и предложению на специалистов и рабочих на рынке труда; финансовым затратам на подготовку и переподготовку кадров и т.д.

Для комплексного решения проблемы подготовки кадров целесообразно осуществлять переход на систему непрерывного образования. Для этого создается: сеть агролицеев в сельской местности, в которых молодежь получает общее образование сельскохозяйственного профиля и формируются контингента абитуриентов для ПТУ, колледжей и сельскохозяйственных вузов; единый образовательный комплекс, включающий в себя агролицей, ПТУ, техникумы, вузы и центры повышения квалификации.

Такая система образования позволяет обеспечить на рынке труда наличие рабочей силы нужной квалификации. Широкое распространение полу-

чает подготовка кадров по новым специальностям: аграрные менеджеры, специалисты по маркетингу, переработке сельскохозяйственной продукции, сельскохозяйственные экологи и т.д. Наряду с этим, основным условием подготовки должно стать обучение сельскохозяйственных рабочих и специалистов интегрированным профессиям и специальностям, т.е. повышение конкурентоспособности рабочей силы. Для снижения давления на рынок труда молодежи определенную роль может сыграть расширение стационарной формы подготовки в учебных заведениях при сокращении заочного образования.

В системе мер по сбалансированности рабочих мест и рабочей силы важную роль играет переподготовка лиц, профессии которых устарели, а также повышение квалификации работающих. Политику в этой области

необходимо строить с учетом: приоритетного подхода к организации обучения граждан, особо нуждающихся в социальной защите (молодежь, инвалиды, одинокие и многодетные родители); преемственности обучения с учетом имеющегося образовательного потенциала и навыков трудовой деятельности; опережающего характера обучения, способствующего сокращению периода вынужденной безработицы.

Количественные и качественные параметры необходимых объемов подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров базируется на прогнозах потребности в кадрах и необходимой их профессиональной структуре, учитывающей требования рыночной экономики.

Анализ использования годового фонда рабочего времени всеми категориями работающих в сельском хозяйстве республики показывает, что часто фактические затраты труда в общественном производстве превышают нормативные, высокий уровень использования рабочего времени в животноводстве, работники ремонтных мастерских и др. Доведение трудовой нагрузки на одного работающего до нормативной, ликвидация чрезмерной занятости тружеников сельского хозяйства позволили бы создать непосредственно в отрасли сельского хозяйства значительную часть рабочих мест.

Большинство стран для регулирования предложения рабочей силы на рынке труда используют также такую меру как сокращение индивидуального рабочего времени. Последняя достигается через сокращение нормативной рабочей недели и рабочего дня, т.е. частичной занятости. Следует отметить, что безработица в аграрном секторе республики существует с одновременным дефицитом рабочей силы. Поэтому одним из видов воздействия на рынок рабочей силы и рабочих мест является субсидирование региональной мобильности сельского населения. Например, в Швеции проводится политика равномерного расселения сельского населения по территории страны за счет предоставления одинаковых возможностей

получения рабочих мест и услуг непроизводственной сферы независимо от места проживания.

Перечисленные механизмы регулирования спроса и предложения рабочей силы, имеют большое значение. Но доминирующим фактором, приводящим в действие всю систему, является последовательное повышение уровня жизни как сельского, так и городского населения, повышение его платежеспособного спроса. Неоправданно низкая оценка аграрного труда не позволяет сельским жителям расплатиться даже за самые насущные потребительские товары и услуги. Поэтому при нынешнем уровне жизни сельчан, многие услуги бытового обслуживания и сервиса, если они создадутся, останутся невостребованными.

Рост благосостояния сельского населения повлечет за собой снижение вынужденной потребности в труде. Если семья сможет прожить за зарплату мужа, то жена возможно не будет претендовать на оплачиваемое рабочее место, и станет больше уделять внимания личному подсобному и домашнему хозяйству, воспитанию детей. При повышении размеров пенсий пенсионеры не станут конкурировать на рынке труда.

Отмеченные меры регулирования спроса и предложения рабочей силы на сельском рынке труда, относятся в основном к трудоизбыточным регионам республики. В трудонедостаточных - основное внимание должно быть уделено созданию необходимых экономических, организационных и правовых предпосылок для привлечения инвестиций с целью технического перевооружения производства, более эффективного использования основных производственных фондов и рабочих мест, постоянного снижения доли малоквалифицированного ручного труда, сокращения числа малопригодных рабочих мест с тяжелыми и вредными условиями труда. Кроме этого целесообразно пересмотреть специализацию этих хозяйств в сторону производства менее трудоемких видов продукции.

Литература

1. Базылев Н.И., Гурко С.П., Лещиловский П.В. Основы экономической теории и практики. Мн.: Урожай, 1996, 319с.
2. Гусаков В.Г. История и экономика «крестьянского вопроса». Мн.: БелНИИЭИ АПК, 1997, 167с.
3. Лещиловский П.В. Трудовые ресурсы села: проблемы и пути решения. Мн.: БелНИИЭИ АПК, 1998, 154с.
4. Лещиловский П.В., Ульянко Б.В. Экономика АПК в вопросах и ответах. Мн.: Урожай, 1992, 351с.
5. Трудовые ресурсы села: формирование и использование. Под общей редакцией П.В.Лещиловского. Мн.: БГЭУ, 2001, 43с.
6. Лещиловский П.В., Заяц Н.Е., Базылев Н.И. Производственный потенциал села и его оценка Мн.: БГЭУ, 2001, 42с.