УО «Белорусский государственный экономический университет»

Факультет\_\_\_\_\_\_\_права\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Кафедра \_\_\_государственно-правовых дисциплин\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  | СОГЛАСОВАНО | СОГЛАСОВАНО |
|  |  | председатель методическойкомиссии по специальности | Декан факультета |
|  |   | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Т.В. Телятицкая  | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_А.Н. Шкляревский |
|  |   | «\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 20\_\_ г.  |  «\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 20\_\_ г.  |

**УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС**

**(ЭЛЕКТРОННЫЙ УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС)**

ПО УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЕ

\_\_\_\_\_\_\_\_Актуальные проблемы государственного управления\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

для специальности (направления специальности) \_1-24 80 01 «Юриспруденция»\_

Составители: кинд.юрид.наук, доцент Сербун П.П.

Рассмотрено и утверждено на заседании научно-методического совета \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ «\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 20\_\_ г., протокол № \_\_\_\_\_

**Оглавление**

Введение

**1 Учебно-программная документация**

1.1 Базовая учебная программа

**2 Учебно-методическая документация**

2.1 Краткий конспект лекций

2.2 Планы семинарских занятий.

2.3 Тематика магистерских работ

**3 Методические материалы для контроля знаний студентов**

3.1 Вопросы к экзамену

3.2 Задания по управляемой самостоятельной работе магистрантов.

3.3 Образцы тестов и примеры их решения

**4 Вспомогательные материалы**

4.1 Методические рекомендации по изучению дисциплины и отдельных ее тем

4.2 Методические рекомендации по самостоятельной работе магистрантов.

4.3 Список рекомендованной литературы.

**Введение**

 Целью подготовки ЭУМК по учебной дисциплине «Актуальные проблемы государственного управления» является оказание помощи магистрантам в освоении актуальных проблем государственного управления. Предлагаемый ЭУМК предназначен для обучающихся 1I ступени высшего образования дневной и заочной форм обучения специальности 1 – 24 80 01 Юриспруденция факультета права УО «Белорусский государственный экономический университет».

 Структура ЭУМК включает в себя 4 раздела: учебно-программная документация, учебно-методическая документация, методические материалы для контроля знаний, вспомогательные материалы. Настоящий электронный учебно-методический комплекс содержит материалы и рекомендации, помогающие магистрантам рационально организовать самостоятельную работу по изучению актуальных проблем государственного управления.

 Электронный учебно-методический комплекс дает магистрантам четкое представление о требованиях к уровню усвоения учебной дисциплины «Актуальные проблемы государственного управления», в том числе предлагаются задания для выполнения в ходе семинарских замятий, в ходе реализации самостоятельной работы.

**1 Учебно-программная документация**

1.1 Базовая учебная программа

Учреждение образования «Белорусский государственный экономический университет»

|  |  |
| --- | --- |
|  | УТВЕРЖДАЮРектор Учреждения образования “Белорусский государственный экономический университет”\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ В.Н.Шимов“\_\_\_\_” \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 20\_\_\_ г.Регистрационный № УД \_\_\_\_\_\_\_\_/уч. |

## АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Учебная программа учреждения высшего образования по учебной дисциплине для специальности

1-24 80 01 «Юриспруденция»

2018

Учебная программа составлена на основе образовательного стандарта Правоведение. ОСВО 1-24 01 02-2013, учебного плана учреждения высшего образования по специальности 1-24 80 01 Юриспруденция.

**СОСТАВИТЕЛИ:**

|  |
| --- |
| П.П. Сербун, доцент кафедры государственно-правовых дисциплин факультета права учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет», кандидат юридических наук, доцент |

**РЕЦЕНЗЕНТЫ:**

|  |
| --- |
| Е. И. Климова, заведующая кафедрой правовых дисциплин Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский государственный социальный университет», кандидат юридических наук, доцентВ.Г. Тихиня, заведующий кафедрой правовых и гуманитарных дисциплин факультета права учреждения образования «Частный институт управления и предпринимательства», доктор юридических наук, профессор |

**РЕКОМЕНДОВАНА К УТВЕРЖДЕНИЮ**

Кафедрой государственно-правовых дисциплин учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет»

(протокол № \_\_\_\_\_\_ от «\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2018 г.),

Научно-методическим советом учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет»

(протокол № \_\_\_\_\_ от «\_\_\_\_»\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_2018 г.).

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

Учебная программа определяет основы предмета Актуальные проблемы государственного управления как учебной дисциплины в системе государственно-правовых дисциплин.

 Цель: дать магистрантам систему знаний об актуальных проблемах государственного управления. То есть, приобрести знания об организующем и регулирующем воздействие государства на общественную жизнедеятельность людей в целях ее упорядочения, сохранения или преобразования, опирающееся на властную силу, и, тем самым, способствовать развитию самостоятельного критического политического, правового мышления, демократических взглядов, широкого кругозора и профессиональной эрудиции магистрантов.

Учебная дисциплина ставит своей задачей – формирование у магистрантов достаточно четкого представления об актуальных проблемах государственного управления, основу, которой, сегодня, в стране, создаёт формирующаяся в мире геоэкономика – создание единой сетевой мировой рыночной экономики. Геоэкономика – продукт эволюции государственно оформленных рыночных экономик и конечным результатом глобализации, в котором на современном этапе определяются лидеры. При этом, органы государственного управления должны стремиться создать для своего бизнеса благоприятные условия, позволяющие существовать им в геоэклномике. Такой подход требует от органов государственного управления принятия многих прогрессивных управленческих решений.

Усвоение учебной дисциплины даст возможность магистрантам ознакомиться с глобальными процессами мировой экономики: ревизий теоретических концепций экономического поступательного развития и институциональных структур рыночных экономик, в особенности роли финансового сектора; усиление глобализационных процессов, интернационализация, коммерциализация, информатизация и рост давления на культурную самобытность народов мира, их современный статус; рост интеграционных связей национальных экономик на корпоративном (ТНК) и региональном уровнях; переход стран на инновационный путь развития; повышение роли науки и научных сообществ в инновационном развитии стран, в том числе экономической науки и выработке новых концепций эволюции экономических систем; совершенствование системы образования и подготовки современных кадров в стране и мире; другие. Указанные глобальные процессы мировой экономики определяют актуальные проблемы государственные управления в Республике Беларусь; выбор пути развития должен быть осуществлен при достаточном системном, информационно-аналитическом, кадровом и организационно-техническом обеспечении.

В результате изучения учебной дисциплины «Актуальные проблемы государственного управления» магистранты должны:

ЗНАТЬ*:*

* органы государственного управления, самоуправления, органы надзора;
* основные ключевые проблемы государственного управления;
* алгоритм принятия управленческих решений. Недостатки управленческих решений: дублирующие функции государственных органов; бюрократизация процесса принятия управленческих решений; совмещение у регулятора функций регулятора и собственника; слабая стратегическая функция развития отраслей экономики;
* общие тенденции и особенности устранения актуальных проблем государственного управления в стране и в мире.

УМЕТЬ*:*

* свободно ориентироваться и анализировать законодательство Республики Беларусь и зарубежных стран, в части участия граждан в решении государственных и общественных дел, профессионально оценивать практику его применения, понимать тенденции развития мировой экономики;
* находить наиболее рациональные подходы с позиций национального права для разрешения кризисных ситуаций в сфере государственного управления;
* использовать полученные знания для аргументации своей демократической общественной, профессиональной или научной позиции;

ИМЕТЬ НАВЫКИ:

• формулировать авторские предложения по совершенствованию отечественного законодательства, исходя из положительного опыта зарубежных стран по поступательному развитию государственного строительства в стране.

 МЕСТО УЧЕБНОЙ ПРОГРАММЫ В СИСТЕМЕ ПОДГОТОВКИ СПЕЦИАЛИСТА В ВЫСШЕМ ОБРАЗОВАНИИ

 Учебная программа «Актуальные проблемы государственного управления» находится в логической и содержательно-методической связи с дисциплинами «Административное право», «Административно-деликтное и процессуально-исполнительное право».

 Дисциплина предназначена для магистрантов, имеющих базовые знания в области основных правовых категорий, необходимого для овладения данного курса.

Учебная программа учебной дисциплины «Актуальные проблемы государственного управления» рассчитана в соответствии со стандартными требованиями для дневной формы образования на 46 аудиторных часов. Количество лекций – 24 часов и семинарских занятий – 22 часов. Форма контроля – экзамен.

Основной формой подготовки является самостоятельная работа. В соответствии с учебным планом читаются лекции, проводятся семинарские занятия, коллоквиумы, выполняются контрольные задания, рефераты, магистерские работы, осуществляется тестовый контроль усвоенных знаний.

**СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОГО МАТЕРИАЛА**

***Тема 1.* Актуальные проблемы и пути совершенствования государственного управления в странах мира**

Понятие и сущность государственного управления. Виды и уровни государственного управления.

Актуальные проблемы государственного управления в странах мира. Пути совершенствования государственного управления в странах мира.

Актуальные проблемы государственного управления в Республике Беларусь.

***Тема 2.* Современные теории, практика государственного управления**

Теоретические концепции государственного строительства.

Концепции государственного управления в странах мира.

 Эволюция государственного управления в Республике Беларусь.

Современные проблемы и направления совершенствования государственного управления.

**Тема 3. Современные проблемы и направления совершенствования государственного управления**

Концептуальные подходы к государственному управлению

 Принципы теории государственного управления как самостоятельного научного направления.

«Теория общественного выбора».

Инновационные технологии управления.

***Тема 4.* Методология государственного управления: понятие, основные элементы, их характеристика**

Понятие методология государственного управления.

Демократические концепции государственного управления.

 Объекты государственного управления.

***Тема 5.* Принципы государственного управления: проблемы реализации**

 Принципы государственного управления: понятие, назначение.

 Общих принципов управления.

 Частные принципы управления.

***Тема 6.* Методы государственного управления, как способы государственного управления**

 Методы государственного управления.

 Способы государственного управления.

Актуальные проблемы реализации методов государственного управления.

***Тема 7.* Свобода и ответственность в государственном управлении**

Свобода и ответственность в государственном управлении.

 Ответственность в государственном управлении.

Актуальные проблемы реализации свобода и ответственность в государственном управлении.

***Тема 8.* Бюрократизм в системе государственного управления**

Бюрократизм в системе государственного управления: понятие, синонимы.

 Типы бюрократии: понятие, характеристика.

 Ключевое направление преодоления бюрократизма

***Тема 9.* Коррупция в государственном управлении и меры борьбы с ней**

Коррупция в государственном управлении: типичные формы её проявления.

 Мировой опыт борьбы с коррупцией.

 Актуальные проблемы борьбы с коррупцией в органах управления Республики Беларусь.

***Тема 10.* Развитие демократии – важнейшее направление преодоления негативных явлений в государственном управлении**

Демократия - особая форма организации государственной власти, одна из основных разновидностей политического режима.

Основными признаками демократии.

 Демократия – механизм преодоления бюрократии и коррупции.

***Тема 11* Конфликты в государственном управлении и механизм их разрешения**

Конфликтность в сфере государственного управления: понятие

 Конфликты в государственном управлении и механизм их разрешения.

Актуальные проблемы разрешения конфликтов в сфере государственного управления

***Тема12.*  Научные подходы к построению и функционированию организационной структуры государственного управления**

Общим правилам формирования организационной структуры государственного управления

Научные подходы к построению и функционированию организационной структуры государственного управления.

Оптимальность организационных структур управления.

**УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКАЯ КАРТА УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ**

(дневная форма)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Номер раздела, темы | Название раздела, темы | Количество аудиторных часов | Иное | Форма контроля знаний |
| Лекции | Практическиезанятия | Семинарскиезанятия | Лабораторные занятия | Количество часов УСР  |
| ЛК | ПЗ (СЗ) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| 1 | Актуальные проблемы и пути совершенствования государственного управления в странах мира. | 2 | 2 | - | - |  |  | [1], [2], [3], [4-8] | Реферат |
| 2 | Современные теории, практика государственного управления. | 2 | 2 | - | - |  |  | [1], [2], [9], [11] | Презентация |
| 3 | Современные проблемы и направления совершенствования государственного управления. | 2 | 2 | - | - |  |  | [11], [14], [16],  | Презентация, решение задач |
| 4 | Методология государственного управления: понятие, основные элементы, их характеристика. | 2 | 2 | - | - |  |  | [1], [2], [13], [15] | Опорный конспект лекций |
| 5 | Принципы государственного управления: проблемы реализации. | 2 | 2 | - | - |  |  | [1], [12], [13],  | Опорный конспект лекций |
| 6 | Методы государственного управления, как способы государственного управления. | 2 | 2 | - | - |  |  | [1], [2], [10], [14] | Презентация |
| 7 | Свобода и ответственность в государственном управлении. | 2 | 2 | - | - |  |  | [11], [15], [16], [4] | Опорный конспект лекций, презентация |
| 8 | Бюрократизм в системе государственного управления. | 2 | 2 | - | - |  |  | [1], [2], [5], [8] | Презентация |
| 9 | Коррупция в государственном управлении и меры борьбы с ней. | 2 | 2 | - | - |  |  | [1], [2], [12], [14] | Опорный конспект лекций |
| 10 | Развитие демократии – важнейшее направление преодоления негативных явлений в государственном управлении. | 2 | 2 | **-** | **-** |  |  | [1], [2], [11], [14] | Презентация |
| 11 | Конфликты в государственном управлении и механизм их разрешения. | 2 | 2 | **-** | **-** |  |  | [1], [2], [14],[16] | Презентация |
| 12 | Научные подходы к построению и функционированию организационной структуры государственного управления. | 2 | - | **-** | **-** |  |  | [1], [12], [14] | Опорный конспект лекций |
|  | Итого: | 24 | 22 |  |  |  |  |  | 46 |

**ИНФОРМАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ**

***Методические рекомендации по организации самостоятельной работы студентов по учебной дисциплине «Актуальные проблемы государственного управления»***

В овладении знаниями учебной дисциплины важным этапом является самостоятельная работа магистрантов.

Основными направлениями самостоятельной работы магистранта являются:

* первоначально подробное ознакомление с программой учебной дисциплины;
* ознакомление со списком рекомендуемой литературы по дисциплине в целом и ее разделам, наличие ее в библиотеке и других доступных источниках, изучение необходимой литературы по теме, подбор дополнительной литературы;
* изучение и расширение лекционного материала преподавателя за счет специальной литературы, консультаций;
* подготовка к семинарским (практическим) занятиям по специально разработанным планам с изучением основной и дополнительной литературы;
* подготовка к выполнению диагностических форм контроля (тесты, коллоквиумы, контрольные работы и т.п.);
* подготовка к экзамену.

**Нормативные и законодательные акты.**

**ЛИТЕРАТУРА**

***Основная:***

1. Конституция Республики Беларусь 1994г. (с измнениями и дополнениями, принятыми на референдумах 24 ноября 1996г. и 17 октября 2004г.) . – 3-е изд., стер.- Минск: Нац центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2008.

2. О нормативных правовых актах Республики Беларусь., - Закон Республики Беларусь от 2 июля 2009 г. № 31-З (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2009 г., № 161, 2/1583).

3. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020г. /Нац. комиссия по устойчивому развитию Реп. Беларуси; редкол.: Я.М. Александрович.- Минск: Юникап, 2004.

***Дополнительная:***

4. Алексеев, СВ*.* Государственно-управленческая деятель­ность в сфере информационных отношений /СВ. Алексеев Вестн. МГИУ. Сер. Гуманитарные науки. — 2003. — № 1.

5. Антонова, Н.Б. Теория и методология государственного управления: курс лекций / Н.Б. Антонова, Л.М. Захарова, Л.С. Вечер; под ред. Н.Б. Антоновой. — Минск: Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2004.

6. Атаманчук, Г.В.Теория государственного управления: курс лекций / Г.В. Атаманчук. — 3-е изд., доп. и перераб. — М.: ОМЕГА-Л, 2005.

7. Балацкий, Е.В*.* Институциональная поддержка государ­ственного сектора экономики / Е.В. Балацкий, В.А. Копы-шев // Вестн. РАН. — 2004. — № 4, Т. 74.

8. Берестень, В.И*.* Коррупция и ее общественная опасность: учеб.-метод, пособие / В.И. Берестень. — Минск: РИВШ, 2005.

9. Бержанин, А*.* Теоретические и практические аспекты оп­тимизации системы государственного управления в Рес­публике Беларусь / А. Бержанин, Н. Березина // Проблемы упр. - 2006. - № 2 (19).

10. Василенко, И А*.* Государственное и муниципальное уп­равление: учеб. / И.А. Василенко. — 2-е изд., испр. и доп. — М.: Гардарики, 2007.

8. Глазунова, Н.И.Государственное (административное) уп­равление: учебник / Н.И. Глазунова; отв. ред. Ю.П. Старас-тин. — М.: Проспект, 2006.

11. Глазунова, Н.И*.* Государственное и муниципальное (ад­министративное) управление: учеб. / Н.И. Глазунова. — М.: Велби: Проспект, 2006.

12. Глазунова, Н.И*.* Система государственного управления: учеб. / Н.И. Глазунова. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2002.

13. Граждан, В.Д.Теория управления: учеб. пособие / В.Д. Граждан. — М.: Гардарики, 2007.

14. Дорина, Е.Б.Формирование институциональной структу­ры белорусской экономики в условиях трансформации: мо-ногр. / Е.Б. Дорина. — Минск: БГЭУ, 2005. 286

15. Дорина, Е.Б*.* Институты государства и управления как обнова устойчивого развития национальной экономики Рес­публики Беларусь / Е.Б. Дорина // Ползуновский альма­нах. — 2009. — № 1.

16. Дорина, Е.Б.Институциональная теория и решение проб­лем глобального развития экономики и управления /Е.Б. До­рина // Белорус, экон. журн. — 2010. — № 3.

17. Ильин, М.В.Государственное управление: учеб. пособие / М.В. Ильин, A.M. Разумовский. — Минск: Част, ин-т упр. и предпринимательства, 2004.

Институциональная экономика: учеб. / под общ. ред. А. Олейника. — М.: ИНФРА-М, 2007.

**ПРОТОКОЛ СОГЛАСОВАНИЯ УЧЕБНОЙ ПРОГРАММЫ УВО**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Название учебной дисциплины, с которой требуется согласование | Название кафедры | Предложения об изменениях в содержании учебной программы учреждения высшего образования по учебной дисциплине | Решение, принятое кафедрой, разработавшей учебную программу (с указанием даты и номера протокола) |
| Конституционное право | теории и истории права |  |  |
| Административное право | международного экономического права |  |  |
| Общая теория права | теории и истории права |  |  |

**ДОПОЛНЕНИЯ И ИЗМЕНЕНИЯ К УЧЕБНОЙ ПРОГРАММЕ УВО**

на \_\_\_\_\_/\_\_\_\_\_ учебный год

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| №п/п | Дополнения и изменения | Основание |
|  |  |  |

Учебная программа пересмотрена и одобрена на заседании кафедры

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (протокол № \_\_\_\_ от \_\_\_\_\_\_\_\_ 20\_\_\_ г.)

 (название кафедры)

Заведующий кафедрой

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(ученая степень, ученое звание) (подпись) (И.О.Фамилия)

УТВЕРЖДАЮ

Директор Института

магистерской подготовки

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(ученая степень, ученое звание) (подпись) (И.О.Фамилия)