

сти предприятий, анализировать информацию и выявлять возможности использования данных в своей деятельности. Поиском заказов для фирмы занимается специальный отдел, состоящий из 2-3 студентов.

Преимущества подобной формы взаимодействия для студентов заключается в:

– получении необходимых практических навыков работы, опыта работы в различных сферах деятельности предприятий;

– подкреплении теоретических данных, полученных в вузе, практической деятельностью;

– возможности применения данных по деятельности различных предприятий для написания научных, курсовых и дипломных работ;

– возможности совмещения учебы и работы.

Преимущества для предприятий следующие:

– сравнительно недорогое получение решений поставленных задач;

– возможность привлечения на работу хороших специалистов из числа лучших студентов консалтинговой фирмы по окончании вуза.

МЕСТНЫЕ БЮДЖЕТЫ И ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ ИХ ДОХОДНОЙ ЧАСТИ

О. Теляк

Пинский высший банковский колледж

Республика Беларусь является унитарным государством, а этому типу управления соответствует построение такой бюджетной системы, которая объединяет республиканский и местные бюджеты.

Местный бюджет – это центральный фонд финансовых ресурсов отдельного муниципального образования, один из главных каналов доведения до населения конечных результатов производства, через которые общественные фонды потребления распределяются между отдельными группами населения. Из местных бюджетов финансируется развитие отраслей производственной сферы, в первую очередь, местной промышленности, коммунального хозяйства, продукции и услуги, объем которых является важным компонентом обеспечения жизнедеятельности населения.

В Республике Беларусь функционируют более 1600 местных бюджетов, являющихся финансовой базой регионов и обеспечивающих осуществление мероприятий по их социально-экономическому развитию. Сегодня местные бюджеты несут около 70 % всех расходов государства на социально-культурную сферу. Особое внимание к проблеме формирования местных бюджетов объясняет то, что именно из них финансируются объекты жилищно-коммунального хозяйства, бытового обслуживания, торговли и общественного питания, а также дорожное хозяйство, транспорт, развитие рыночной инфраструктуры, благоустройство населенных пунктов и др.

Вопрос распределения бюджетных ресурсов между республиканским и местными бюджетами является одним из наиболее важных и дискуссионных. Четкое и обоснованное решение этой проблемы на сегодняшний день отсутствует.

В условиях трансформированной экономики необходимость увеличения отдельных расходов значительно усилило нагрузку на местные бюджеты. В настоящее время бюджеты финансируют значительную долю государственных расходов, имеющих не только местное, но и общенациональное значение.

В процессе приватизации государственных предприятий их расходы на социальные нужды и инфраструктуру также переключаются на бюджеты региональных органов. На данный момент местным бюджетам переданы отдельные расходы, которые ранее финансировались из республиканского бюджета: расходы, связанные с приобретением инвентаря и оборудования у отечественных производителей для учреждений здравоохранения; расходы по строительству объектов коммунальной собственности; финансирование комплекса работ по известкованию кислых почв; расходы по эксплуатации мелиоративной хозяйственной сети.

Если в 90-х гг. расходы местных органов власти составляли 40 % от общего объема бюджетных расходов, то уже к 2000 г. – более 50 %. Таким образом, сегодня в республике развиваются 2 тенденции: к централизации государственных доходов и децентрализации государственных расходов. Данные явления требуют усиления процессов бюджетного регулирования с целью перераспределения бюджетных ресурсов, что увеличивает количество бюджетных потоков, усложняет процесс управления ими.

Меры по централизации бюджетных ресурсов вызваны необходимостью стабилизации бюджета в условиях переходной экономики. Децентрализация расходов при сохранении централизованного сбора наиболее значимых налогов способствует сокращению бюджетного дефицита. Следует отметить, что при передаче расходов местным бюджетам не было обеспечено соответствующее увеличение их доходов, в то время как собственные доходы местных бюджетов совершенно не адекватны их расходам.

Ограниченность местных бюджетов в собственных доходах может отрицательно сказываться на процессе приватизации объектов коммунальной собственности. В то же время, как свидетельствует прежний опыт стран с переходной экономикой, некоторая децентрализация бюджетных ресурсов может быть полезной. В Китае процесс децентрализации стал толчком к проведению реформ. В Польше повысилось качество предоставляемых государством и оказываемых на местах услуг.

Вряд ли существует идеальная система отношений между различными уровнями власти, так же как и нет идеальной модели распределения доходов и расходов между бюджетами различных уровней. Необходимо учитывать, что распределение государственных доходов и система налогообложения должны быть достаточно стабильными, обеспечивать экономический рост, сохранять экономическое пространство и препятствовать региональной дифференциации.

В Республике Беларусь доходная часть местных бюджетов составляется в соответствии с принятой Концепцией развития местных бюджетов, направленной на укрепление доходной базы местных бюджетов, повышение заинтересованности органов местного управления в увеличении поступлений доходов в

бюджет. Доходы местных бюджетов формируются из 3 каналов поступлений: собственных доходов, налогов и сборов; закрепленных за местными бюджетами налогов и доходов, а также отчислений от общереспубликанских налогов и доходов. Окончательное сбалансирование доходов и расходов осуществляется путем передачи местным бюджетам сумм дотаций, субсидий, субвенций. Их анализ показывает справедливость требований органов местного самоуправления о придании системе местного налогообложения более действенного характера. В структуре доходов местных бюджетов удельный вес собственных и закрепленных доходов в последние годы составил более 50 %.

В группу собственных доходов включаются налоги и сборы, полностью зачисляемые в доходы местных бюджетов. Местные органы власти имеют право изменять ставки, порядок и сроки уплаты их в бюджет. Для укрепления доходной базы местных бюджетов в разряд собственных переданы налоги на недвижимость, подоходный налог, плата за землю.

В состав закрепленных налогов входят налог за пользование природными ресурсами, полностью закреплены за местными бюджетами акцизы по вину, пиву и другим алкогольным напиткам, экологический налог за переработку нефти, а также налог при упрощенной системе налогообложения.

Балансирование местных бюджетов посредством регулирующих доходов осуществляется через механизм дифференциации нормативов отчислений от общереспубликанских налогов и сборов.

Предоставление исчерпывающих налоговых полномочий местным властям может привести к неравенству налоговых режимов. Местные советы широко использовали предоставленные им права по введению на своих территориях местных налогов и сборов, что обеспечило дополнительное поступление доходов в бюджеты регионов. Для доведения собственных доходов до установленного минимального уровня используют, как правило, систему местных налогов, увеличивая их количество и применяя максимальные ставки. Несмотря на то, что собственных средств недостаточно, местные органы власти предоставляют льготы отдельным налогоплательщикам. Только за 2001 г. потери местных бюджетов за счет предоставления льгот составили свыше 300 млн р. Данное право местные советы могут использовать только при условии обеспечения установленного для них уровня собственных доходов в объеме местных бюджетов. В связи с этим необходимо уточнение налогового законодательства в части, регламентирующей права местных органов власти изменять ставки и предоставлять льготы по налогам и доходам местных бюджетов. В республике осуществляется выравнивание уровня социально-экономического развития регионов путем бюджетного финансирования.

Таким образом, для решения проблем региональных бюджетов требуется реформирование бюджетного процесса в целом, упорядочение и сбалансирование финансовых отношений между центром и регионами. Решение этих проблем – важная внутриполитическая задача, которая может быть достигнута путем глубокого изучения теоретических основ формирования местных бюджетов с учетом накопленного собственного опыта, а также опыта других стран.