

свободных экономических зонах зависит от объема инвестиций и количества выпущенной продукции, которая идет на экспорт, а в Республике Беларусь этого нет, что не способствует привлечению дополнительных инвестиций.

В момент создания зоны было регламентировано, что налог на добавленную стоимость исчисляется по ставке, пониженной в 2 раза. В настоящее время налог на добавленную стоимость исчисляется по обычной ставке, но уплачивается в размере 50 % от исчисленного налога, что усилило налоговую нагрузку на резидентов свободной экономической зоны.

Налог на доходы и прибыль уплачивается также по пониженной ставке. Прибыль от реализации продукции собственного производства освобождается от обложения налогом сроком на 5 лет с момента ее объявления, включая первый прибыльный год; в последующие 5 лет (выручка от экспорта продукции собственного производства должна составлять не менее 70 % в отчетном месяце) – в размере 50 % от ставки налога. Но предприятия не сразу освобождаются от уплаты, а только после получения сертификата, на что требуется значительное время – около 6 месяцев. В этот период уплачивается налог на прибыль по ставке 15 %.

Другими причинами являются неустойчивость законодательства и достаточно жесткая политика государства, проводимая в отношении частного бизнеса.

План мобилизации источников инвестиций должен включать такие направления, как рационализация системы начисления и использования амортизационного фонда, налоговых льгот и инновационных фондов, улучшение условий для развития малого и среднего бизнесов. Для этого было бы целесообразно в обязательном порядке направлять не меньше 50 % средств, поступивших от налогов, субъектам свободных экономических зон на развитие инфраструктуры этих зон, банковские и правительственные гарантии.

Приоритетами дальнейшего развития свободной экономической зоны «Брест» должны быть выбраны следующие направления: производственная и коммерческая деятельность, характеризующаяся быстрым возвратом вложенных средств. Это в основном развитие сферы торговли, транспорта, легкой и пищевой промышленности, бытовой техники и электроники.

СТАНОВЛЕНИЕ И ПУТИ РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ ПЕРСОНИФИЦИРОВАННОГО УЧЕТА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Н. Живица

Белорусский государственный экономический университет, Минск

Одним из путей достижения финансовой устойчивости пенсионной системы является установление тесной связи между размером пенсии и прошлыми заработками пенсионеров, продолжительностью периода деятельности, в течение которого застрахованным лицом и его работодателем уплачивались страховые взносы в Фонд социальной защиты населения, иными словами – усиление страховых принципов. Эти нормы уже заложены в действующем законодательстве,

а реализовать их, исключив случаи подачи документов для назначения пенсии, не соответствующих действительности, сможет персонифицированный учет. В соответствии с Законом РБ от 06.01.99 г. «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного социального страхования» персонифицированный учет вступил в силу с 01.01.2001 г. на территории отдельных административно-территориальных единиц, а с 01.01.2003 г. – на территории всей республики.

Персонифицированный учет – это сбор, накопление в течение всей трудовой деятельности и хранение сведений о каждом застрахованном лице (работающем гражданине), которые используются при назначении выплат по государственному социальному страхованию, в частности, при назначении пенсии.

Беларусь одной из последних стран СНГ вводит систему персонифицированного учета граждан. В большинстве государств Содружества данная практика внедрялась с конца 90-х гг. и, как официально уверяют работники соцстраха, уже успела зарекомендовать себя только с положительной стороны. Более того, специалисты утверждают, что в условиях переходной экономики она просто незаменима, в силу того, что банкротства приобретают массовый характер, предприятия и организации постоянно реорганизуются, трансформируются и ликвидируются, зачастую не сохраняются архивы, на основании которых могут быть подтверждены трудовой стаж и заработок для назначения пенсий.

В Беларуси ситуация осложняется еще и тем, что в соответствии с изменениями, внесенными в закон о пенсионном обеспечении, период учета заработной платы ежегодно увеличивается на 1 год. Если раньше для расчета пенсий брались 5 из 15 последних лет трудового стажа, то в 2002 г. – 8 из 18, а в 2003 г. учитываются 9 из 19 лет. Введение персонифицированного учета позволит, в конечном итоге, при расчете пенсий учитывать весь трудовой стаж.

Несмотря на то, что соответствующий закон об индивидуальном учете в системе государственного страхования был принят еще 06.01.1999 г., реально работа по внедрению новой практики прошла лишь в Центральном районе г. Гомеля, в Жлобинском районе и в г. Жлобине. Полномасштабная разработка необходимых правовых актов и программного обеспечения растянулась почти на 4 года.

С начала учет стал обязательным этого года персонифицированный для 4,5 млн работающих белорусов. С этого времени каждый работающий гражданин должен зарегистрироваться в Фонде социальной защиты населения, для чего необходимо заполнить анкетную форму у своего работодателя или, если у вас паспорт нового образца, просто сообщить ему свой личный номер. После регистрации Фонд откроет на каждого индивидуальный лицевой счет под определенным страховым номером, которым будет номер паспорта нового образца. Полученное на руки страховое свидетельство государственного социального страхования (с указанием страхового номера, фамилии, имени, отчества, пола и даты рождения) надо будет предъявлять при смене места работы, а также при обращении в органы, назначающие пенсию, или Фонд. Система учета такова, что страховой номер сохраняется за человеком всю жизнь: куда бы он ни переехал, на какую бы работу ни устроился, данные о нем будут попадать на один и тот же лицевой счет. Эта информация будет закрыта для всех, кроме владельца. Она бу-

дет содержать все необходимые для назначения пенсии данные: о трудовом стаже, ежемесячном заработке, суммах пособий по временной нетрудоспособности, об особенностях исчисления стажа, дающих право на досрочную пенсию. Данная практика позволит избавить граждан от трудностей, связанных с оформлением пенсий. Также будут учтены ошибки соседних стран (той же России), когда там зачастую предоставлялись недостоверные сведения для формирования основной базы данных о заработках. Ведь наряду с Министерством социальной защиты РБ к составлению базы данных привлечены органы внутренних дел, что позволит разработать универсальную систему идентификации граждан. Конечно, таким образом, государство получит исчерпывающие сведения о каждом работающем человеке, но чиновники уверяют, что вся информация будет оставаться конфиденциальной, недоступной для посторонних граждан и организаций, в том числе, как обещают, и для налоговых органов.

Персонифицированный учет коснется и индивидуальных предпринимателей. Органы Фонда должны открыть на каждого из них индивидуальный лицевой счет и выдать страховое свидетельство государственного социального страхования.

Система персонифицированного учета – это сложный комплекс организационных, технических и правовых задач, для решения которых требуются значительные усилия со стороны органов Фонда социальной защиты населения, всех работодателей и самих граждан. Основная часть нагрузки ляжет на кадровую службу и бухгалтерию. Проще будет работодателям, ведущим обработку информации с помощью компьютерной техники, поскольку для них будут разработаны специальные программы, позволяющие подготовить для персонифицированного учета данные по каждому работающему в автоматизированном режиме.

Персонифицированный учет – это задача не только сегодняшнего дня. В перспективе, имея базу данных, Фонд сможет взять на себя работу по расчету пособий по временной нетрудоспособности, освободив от этой нагрузки бухгалтерские службы предприятий.

Со временем эти ламинированные карточки (свидетельства социального страхования) должны заменить трудовые книжки, став главным документом при трудоустройстве и смене работы. Аналогичная практика существует во всем мире и составляет основу цивилизованной системы начисления пенсий.

Считаю, что в системе персонифицированного учета пока существует негативный аспект – отсутствие накопительных счетов, то есть сейчас деньги, выплачиваемые в Фонд, идут на пенсии нынешних пенсионеров, а в памяти компьютера остаются только цифры индивидуальных отчислений. В связи с этим необходимо обратиться к практике зарубежных систем пенсионного страхования, где идет накопление на индивидуальных счетах денежных сумм, подобно банковскому счету.

Таким образом, введение индивидуального (персонифицированного) учета страховых взносов – это огромная работа, требующая больших финансовых и людских затрат, но без этого невозможно дальнейшее совершенствование пенсионной системы республики.