

личении суммы налогооблагаемой прибыли ставка понижается, что послужит стимулом в стремлении не уменьшить налогооблагаемую базу, а показать ее в полном объеме, так как чем больше сумма налогооблагаемой прибыли, тем меньше ставка налога. Причем поступления в бюджет не сократятся, поскольку сумму платежей в бюджет определит величина налогооблагаемой базы, которая в этом случае будет иметь тенденцию к росту.

Что касается земли, то она, как главный вид общественного богатства, должна быть очень дорогой, особенно для иностранных инвесторов.

Требует налоговой поддержки малое предпринимательство, которое создает новые рабочие места для населения, экономит пособия по безработице, дает возможность использовать вторичное сырье, материалы, отходы производства, создает новые формы обслуживания населения.

Проблемы платежей существуют и при взимании налогов с физических лиц (подходного налога с физических лиц и налога с имущества физических лиц), поскольку нет совершенной законодательной базы, что осложняет исчисление этих налогов и контроль за своевременной их уплатой.

Таким образом, следует отметить, что налоговая система является важнейшим инструментом государства по стимулированию развития экономики и социального прогресса в стране. Совершенствование налоговой системы позволит эффективно и надежно решить практически все проблемы, мешающие Беларуси достойно развиваться.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ПОГАШЕНИЯ ИНОСТРАННЫХ КРЕДИТОВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

К. Севрюкова

Белорусский государственный экономический университет, Минск

Экономика Республики Беларусь функционирует в условиях перехода к рыночным отношениям. Выбранный путь преобразований в обществе, как показывает мировой опыт, неизбежно связан с разбалансированностью хозяйственных связей, снижением уровня жизни населения, финансовой нестабильностью предприятий. В таких условиях иностранные кредиты, привлекаемые под гарантии Правительства Республики Беларусь, стали одним из важных источников получения внешних ресурсов для осуществления структурной перестройки экономики, реформирования промышленности, транспорта и коммуникаций, укрепления экспортного потенциала, удовлетворения социальных потребностей населения.

В 1992-2002 гг. в экономику Беларуси были привлечены иностранные кредиты под гарантии Правительства на сумму около 2,9 млрд долл. Наиболее активно в этой сфере республика сотрудничает с Германией, Австрией, Швейцарией, международными финансовыми организациями – Международным ва-

лютным фондом, Мировым и Европейским банками реконструкции и развития. Привлечение иностранных займов по межправительственным соглашениям ограничено в основном рамками национальных систем кредитования экспорта зарубежных государств.

Анализ динамики поступления иностранных кредитных ресурсов позволяет сделать вывод о заметном снижении объемов привлечения внешних займов, начиная с 1996-1997 гг. Несмотря на благоприятные показатели долговой безопасности Беларуси, международные рейтинговые агентства относят республику к странам со значительным кредитным риском. К дальнейшему снижению инвестиционной привлекательности Беларуси ведет и возникновение просроченной задолженности по внешним долгам. Критическая ситуация сложилась с обслуживанием иностранных кредитов, выделенных предприятиям-заемщикам на принципах самокупаемости, по большинству из которых заемщики оказались неспособными исполнять обязательства перед зарубежными кредиторами, что вынуждает Правительство погашать долги за счет средств государственного бюджета.

Все это свидетельствует о недостаточных полноте и сбалансированности системы государственного регулирования внешних заимствований и обуславливает важность и необходимость научного исследования процессов использования и погашения иностранных кредитов, привлекаемых в национальную экономику; анализа зарубежного опыта; осмысления используемых конкретных методов управления и формирования на этой основе предложений по совершенствованию существующей системы государственного регулирования.

Усовершенствованная классификация иностранных кредитов в зависимости от источника привлечения кредитов, источника их погашения, признака самокупаемости, целевой (отраслевой) направленности позволяет обстоятельно исследовать условия и динамику внешних заимствований и выявить негативную тенденцию снижения темпов привлечения иностранных кредитов, проявившуюся в последние годы.

Проведенный практический анализ свидетельствует о низкой эффективности большинства внешних займов, привлеченных республикой, что, в свою очередь, обусловило возникновение просроченной задолженности по иностранным кредитам. Среди причин неэффективного использования иностранных кредитов выделены негативные изменения налоговой среды, общеэкономический спад и ухудшение рыночной конъюнктуры, несвоевременное выделение запланированных бюджетных средств, недобросовестное исполнение контрактов иностранными контрагентами, неблагоприятное финансовое состояние предприятий-заемщиков, существенные недостатки разрабатываемых бизнес-планов кредитруемых проектов.

Одним из факторов, существенно снижающих результативность привлекаемых иностранных кредитов и создающих проблемы с их погашением, является неэффективность применяемого на этапе отбора кредитруемых проектов механизма финансового проектирования. Его доработка становится одним из ключевых направлений усовершенствования государственного регулирования внешних заимствований. Существует метод качественной оценки кредитоспособности предприятий-заемщиков иностранных кредитов по 4 основным характеристикам:

- 1) финансово-экономическая ситуация;
- 2) качество менеджмента;
- 3) устойчивость рыночного положения предприятия;
- 4) внешнеэкономическая деятельность предприятия.

Необходимо усовершенствовать структуру бизнес-плана для подготовки технико-экономических обоснований получения иностранных займов и как его неотъемлемую часть – механизм оценки инвестиционного риска, что позволяет провести обстоятельный анализ финансово-экономической состоятельности проектов, реализуемых в рамках иностранных кредитных линий, независимо от масштабов производства, сферы деятельности и формы собственности заемщика.

Для эффективного государственного регулирования иностранных кредитов необходимо создание целостной и сбалансированной системы, основными принципами функционирования которой являются разграничение функций по субъектам государственного управления и обеспечение согласованности их действий, равенство хозяйствующих субъектов в части доступа к иностранным займам, системный подход при формировании государственных регуляторов, сочетание экономических и административно-организационных методов управления. В этой связи предложены конкретные пути повышения скоординированности и оперативности во взаимодействии различных государственных органов, дальнейшего совершенствования законодательной базы, нормативно регулирующей организационный порядок внешних заимствований. Целесообразно стимулирование со стороны государства развития информационно-консультативной инфраструктуры, содействующей привлечению иностранных кредитов.

Наиболее перспективным признается приоритетное развитие экономического механизма, основанного на создании условий, формирующих материальную заинтересованность хозяйствующих субъектов в эффективном использовании и своевременном погашении иностранных кредитов. С учетом анализа существующих экономических методов государственного регулирования внешних заимствований необходимо уточнить порядок применения действующих в отношении получателей внешних займов таможенных и налоговых льгот, развитие существующих форм льготного кредитования, страхование иностранных кредитов через экспортно-импортный банк, применение в отношении кредитруемых основных фондов механизма ускоренной амортизации, апробация рыночных методов ликвидации неплатежей.

На повышение эффективности государственного регулирования внешних заимствований должна быть направлена модель мониторинга, отвечающая следующим базовым принципам: централизация функций контроля, обеспечение предварительного анализа предстоящего погашения иностранных кредитов, максимально раннее выявление фактов негативных отклонений от намеченного хода реализации кредитруемых проектов. Целесообразно сконцентрировать контрольные функции в одном республиканском органе управления иностранными кредитами. В Республике Беларусь эти вопросы рассматривает и регулирует Управление внешнего долга и кредитов Министерства финансов Республики Беларусь.