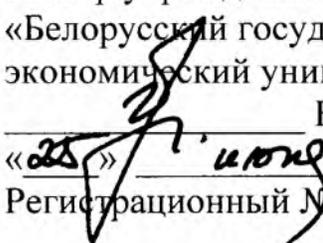


Учреждение образования
«Белорусский государственный экономический университет»

УТВЕРЖДАЮ

Ректор учреждения образования
«Белорусский государственный
экономический университет»


_____ В.Н. Шимов
«25» июня 2018 г.
Регистрационный № УД 3507-18/уч.

ЭКОНОМИКА ОБЩЕСТВЕННОГО СЕКТОРА

Учебная программа по учебной дисциплине для специальности
1-23 80 07 «Политология»

СОСТАВИТЕЛЬ: *Кристиневич С.А.*, доцент кафедры экономической теории учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет», кандидат экономических наук, доцент

РЕЦЕНЗЕНТЫ:

Пархименко В.А., заведующий кафедрой экономики учреждения образования «Белорусский государственный университет информатики и радиоэлектроники», кандидат экономических наук, доцент;

Веремеев Н.Ю., заведующий кафедрой политологии учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет», кандидат политических наук, доцент.

РЕКОМЕНДОВАНА К УТВЕРЖДЕНИЮ:

Кафедрой экономической теории учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет» (протокол № 11 от 15.05.2018 г.);

Научно-методическим советом учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет» (протокол № 6 от *20.06.2018*).

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Целью учебной дисциплины является изучение основ функционирования общественного сектора экономики, выявление закономерностей формирования спроса на общественные и социально значимые блага.

Особенностью экономики общественного сектора как одной из отраслей общественных наук заключается в ярко выраженном историзме. Условием развития национальной экономики является использование опыта эволюции экономических систем, ядром которых на современном этапе является государственный и общественный сектора экономики.

Бюджетно-налоговая политика является важнейшим направлением экономической политики любого государства. Ее реализация приобретает особую актуальность для национальной экономики в связи с высоким уровнем централизации финансовых ресурсов в государственном бюджете нашей страны и заявленными приоритетами социально-экономического развития.

Предметом изучения учебной дисциплины «Экономика общественного сектора» являются институциональные формы организации общественного сектора экономики, а также трансформация социально-экономических отношений в белорусском обществе, которая ведет к дифференциации населения и требует адресной социальной защиты уязвимых слоев населения. Отсюда вытекает важность не только принятия своевременных и адекватных решений в бюджетной и налоговой сферах, определяющих специфику государственного сектора любого общества, но и изучение экономических механизмов, способствующих такому принятию решений.

Основными задачами учебной дисциплины «Экономика общественного сектора» являются:

- изучение сущности, основных принципов и категорий экономики общественного сектора;
- исследование роли общественного сектора в разрешении проблем внешних эффектов и государственного регулирования монополий;
- изучение основных направлений бюджетной и налоговой политик, отражающих их специфику;
- исследование особенностей функционирования государственного сектора экономики за рубежом (в скандинавских странах, США, странах ЕС);
- выявление тенденций и перспектив развития общественного сектора в экономике Республике Беларусь.

В результате изучения дисциплины студенты должны

Знать:

- основные принципы функционирования экономики общественного сектора, различия между общим и частичным равновесием в данном секторе;
- специфику принятия решений исполнительной властью в системе государственной службы и проблемы бюрократии;
- состояние и проблемы развития бюджетной и налоговой систем, обуславливающие формирование физического и человеческого капитала страны;
- механизм социальной защиты и социального страхования населения;

- основные модели распределения доходов и ресурсов в экономике общественного сектора;
- структуру, масштабы и факторы развития государственного сектора экономики;
- принципы оптимального налогообложения.

Уметь:

- анализировать социально-экономические отношения, складывающиеся в общественном секторе экономики, раскрывать механизмы принятия решений, касающихся его функционирования;
- определять избыточное налоговое бремя, эффекты замещения и дохода, распределение налогового бремени на конкурентных рынках и в условиях монополий;
- выделять и анализировать особенности и тенденции процессов, направленных на достижение реализации целей бюджетной и налоговой политики и результатов, связанных с повышением общественного благосостояния, обеспечением социальной стабильности и развитием отношений социального партнерства;
- обобщать опыт развитых стран в области функционирования общественного и государственного секторов экономики;
- оценивать экономические последствия перемещения налогов с одних контрагентов на других.

Иметь навыки:

- практического мышления, анализа и синтеза экономической информации в области социально – экономических отношений;
- применения правила Калдора-Хикса об оптимальном распределении ресурсов и доходов в различных экономических моделях;
- расчета налогового бремени (в том числе избыточного) в зависимости от эластичности совокупного спроса и предложения;
- оценки эффективности общественных расходов;
- пользования инструментарием экономического анализа при разработке направлений фискальной политики на микро- и макро-уровнях;
- самостоятельной оценки конкретной ситуации, сложившейся в результате реализации политических решений правительства;
- определения конкретных путей повышения эффективности бюджетно-налоговой политики на национальном, региональном и муниципальном уровне.

Междисциплинарные связи. Дисциплина «Экономика общественного сектора» строится на предшествующем изучении студентами таких дисциплин как «Экономика», «Политология» и др.

Всего часов по дисциплине согласно учебному плану – 198, из них аудиторных – 60, в т.ч. лекций – 24 часа, семинарских занятий – 36 часов. Форма контроля – экзамен.

СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОГО МАТЕРИАЛА

ТЕМА 1. Институциональные основы экономики общественного сектора.

Понятие и история формирования экономики общественного сектора. Свойства общественных благ. Государство как поставщик экономических благ. Функции и место государства в экономическом кругообороте товаров, услуг и ресурсов. Структура, динамика и факторы развития общественного сектора. Общественный сектор в условиях перехода к рынку. Организационно-правовые формы государственных предприятий. Особенности частно-государственного предпринимательства.

ТЕМА 2. Рынок и государство в современной экономике.

Модели смешанной экономики. Чистые и смешанные общественные блага. Основы ценообразования в общественном секторе. Проблема «безбилетника» и цены Линдаля. Оценки затрат и результатов в частном и общественном секторах. Разгосударствление и границы рынка в общественном секторе. Издержки перераспределения и принцип компенсации. Государство благосостояния. Изъяны государства.

ТЕМА 3. Формирование спроса и предложения на общественные и социально значимые товары.

Виды, характеристики, порядок формирования предложения и классификация общественных и социально значимых благ. Равновесие в общественном секторе. Отличие равновесия в общественном секторе от рыночного равновесия. Две теоремы экономики благосостояния: производственный и потребительский подходы. Парето-эффективное и оптимальное распределение ресурсов и доходов. Правило Калдора-Хикса. Общее и частичное равновесие в общественном секторе.

ТЕМА 4. Фискальная политика и налоговое бремя.

Два подхода к формированию бюджетной политики. Бюджетно-налоговая политика в различных экономических моделях. Фискальная политика в условиях инфляции. Основные проблемы фискальной политики Республики Беларусь. Распределение налогового бремени. Налогообложение покупателей и продавцов. Правило Рамсея и нейтральное налогообложение. Принцип «второго лучшего». Эффекты замещения и дохода в налогообложении.

ТЕМА 5. Избыточное налоговое бремя и сфера действия налогов.

Налоговые обязательства и перемещение налогов. Распределение налогового бремени на конкурентных рынках и в условиях монополии. Распределение налогового бремени на рынке труда. Перемещение налогов на прибыль. Сфера

действия налога и общее равновесие. Эквивалентные налоги. Понятие избыточного налогового бремени. Детерминанты избыточного налогового бремени. Налоговое бремя при изменении налоговой ставки. Концепция избыточного налогового бремени в фискальной политике.

ТЕМА 6. Доходы общественного сектора.

Маркированные и немаркированные налоги. Критерии оценки налоговых систем. Равенство обязательств. Экономическая нейтральность и организационная простота. Гибкость налога. Контролируемость налоговой системы. Взаимосвязь и противоречие критериев. Фискальная политика как инструмент формирования доходной части государственного бюджета Республики Беларусь.

ТЕМА 7. Эффективность общественных расходов.

Факторы роста общественных расходов. Основные направления общественных расходов. Перемещение выгод и сферы действия программ общественных расходов. Критерии оценивания. Искажающее действие общественных расходов. Реальные и денежные экстерналии. Альтернативная стоимость и корректировка рыночных цен. Оценка неосязаемых благ. Приведение издержек и выгод к одному моменту времени. Учет риска и неопределенности. Оценка эффективности общественных расходов. Структура и динамика общественных расходов Республики Беларусь.

ТЕМА 8. Социальная помощь и общественное страхование.

Основы экономики благосостояния и модели распределения доходов (дистрибутивная функция). Дифференциация доходов: показатели, причины, состояние. Экономическая природа социальной защиты и социального страхования. Взаимосвязь социальной помощи, общественного и частного страхования.

ТЕМА 9. Роль общественного сектора в регулировании провалов рынка.

Изъяны рынка и перераспределение. Ограниченность конкуренции. Роль общественного сектора в разрешении проблем внешних эффектов. Корректирующая роль субсидий производителям и потребителям. Теория прав собственности. Меры государственного регулирования монополий. Информационная асимметрия: причины возникновения, методы нейтрализации.

ТЕМА 10. Политическая экономия и общественная политика.

Административный ресурс и факторы его формирующие. Административный ресурс как проявление несовершенства политического и экономического рынков. Двухпартийный цикл: выбор между инфляцией и безработицей. Модель «политик – избиратель» с учетом и без транзакционных издержек. Механизм формирования оптимального политического делового цикла. Недостовер-

ность угрозы импичмента. Модель конституционного порядка Ф Хайека. Ценность закона как общественного капитала.

ТЕМА 11. Общественный выбор в условиях прямой демократии.

Прямая демократия и правило единогласия. Механизм аукциона Вернона Смита. Правило большинства и парадокс голосования. Нормативная характеристика правила большинства. Теория клубов. Оптимальные размеры клуба.

ТЕМА 12. Общественный выбор в условиях представительной демократии

Особенности выбора при представительной демократии. Частичный и общественный выбор. Политическая конкуренция. Модель двухпартийной конкуренции Хотеллинга. Основы формирования коалиций. Правительство меньшинства. Теорема о невозможности Эрроу. Логроллинг: проблема равновесия. Разделение власти и проблема федерализма.

ТЕМА 13. Экономика Бюрократии.

Бюрократия как экономическое явление. Первоначальная модель Нисканена. Развитие модели Нисканена. Модель бюрократии Таллона. Модель Бретона – Бьюкенена. Группы специальных интересов. Лоббизм: содержание и формы. Поиск политической ренты. Методы борьбы с рентоориентированным поведением.

ТЕМА 14. Особенности теории и практики местного самоуправления. Бюджетные гранты.

Теория местного самоуправления. Финансово-экономические основы местного самоуправления. Вертикальное и горизонтальное выравнивание. Спрос на общественные блага и бюджетная децентрализация. Гипотеза Тибу. Масштабы производства локальных общественных благ. Виды бюджетных грантов. «Эффект липучки». Местный бюджет: понятие, структура, принципы формирования. Доходы и расходы территориальных бюджетов.

**УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКАЯ КАРТА УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ «Экономика общественного сектора»
ДЛЯ ДНЕВНОЙ ФОРМЫ ПОЛУЧЕНИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ**

Номер раздела, темы	Название раздела, темы	Количество аудиторных часов						Иное*	Форма контроля знаний
		Лекции	Практические занятия	Семинарские занятия	Лабораторные занятия	Количество часов УСП			
						Л	ПЗ/СЗ		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	
1	Институциональные основы общественного сектора								
2	Рынок и государство в современной экономике	2		2			2	[1,5]	опрос
3	Формирование спроса и предложения на общественные и социально значимые товары	2		2			2	[1,6]	доклады
4	Фискальная политика и налоговое бремя	2		2		2			
5	Избыточное налоговое бремя и сфера действия налогов	1		1		2	2	[1,3]	
6	Доходы общественного сектора	1		1		1	2	[2,3]	доклады
7	Эффективность общественных расходов	2					2		
8	Социальная помощь и общественное страхование			2			2	[2,6]	
9	Роль общественного сектора в регулировании провалов рынка			2		1	4	[5,6]	контр. раб.
10	Политическая экономия и общественная политика	2						[7,8]	
11	Общественный выбор в условиях прямой демократии	2		2			2	[3,4]	доклады
12	Общественный выбор в условиях представительной демократии	1		2		2	2	[2,3]	опрос
13	Экономика бюрократии	1							
14	Особенности теории и практики местного самоуправления. Бюджетные гранты							[4,5]	опрос
	Всего часов	16		16		8	20		экзамен

ИНФОРМАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ

Методические рекомендации по организации самостоятельной работы студентов по учебной дисциплине «Экономика общественного сектора»

В овладении знаниями учебной дисциплины важным этапом является самостоятельная работа студентов.

Основными направлениями самостоятельной работы студента являются:

- первоначально подробное ознакомление с программой учебной дисциплины;
- ознакомление со списком рекомендуемой литературы по дисциплине в целом и ее разделам, наличие ее в библиотеке и других доступных источниках, изучение необходимой литературы по теме, подбор дополнительной литературы;
- изучение и расширение лекционного материала преподавателя за счет специальной литературы, консультаций;
- подготовка к семинарским занятиям по специально разработанным планам с изучением основной и дополнительной литературы;
- подготовка к выполнению диагностических форм контроля (контрольные работы и т.п.);
- подготовка к экзамену.

Перечень рекомендуемых средств диагностики результативности: контрольные опросы, доклады на семинарских занятиях, контрольные работы, тесты, рефераты, экзамен.

Законодательные и нормативные акты:

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 года и 17 октября 2004 года). — 3-е изд., стер. — Минск: Национальный центр правовой информации Республики Беларусь, 2008. — 64 с.

ЛИТЕРАТУРА

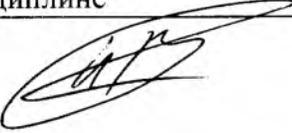
Основная:

1. Якобсон, Л.И. Государственный сектор экономики: Экономические теории и политика / Л.И. Якобсон. - М., 2014.
2. Экономика общественного сектора : [учеб. пособие] / А. В. Дьячкова ; М-во образования и науки Рос. Федерации, Урал. федер. ун-т. — Екатеринбург : Изд-во Урал. ун-та, 2016. — 166 с
3. Ахинов, Г.А. Экономика общественного сектора. Учеб. пособие / Г.А. Ахинов, Е.Н. Жильцов. – М.:ИНФРА - М, 2008.
4. Шмарловская, Г.А. Бюджетно-налоговое регулирование: теория и практика / Г.А. Шмарловская. - Минск, 2001.
5. Неверов, Д.А. Бюджетно-налоговая политика. Учеб. пособие / Д.А. Неверов. – Минск: БГЭУ, 2009.

Дополнительная:

1. Экономика общественного сектора : учеб. для студентов вузов / Под ред П. В. Савченко [и др.] ; Ин-т экономики РАН, Моск. гос. ун-т им. М. В. Ломоносова. - М.: ИНФРА-М, 2010. - 763 с.
2. Финансово-бюджетная политика государства / Под ред. А.С. Головачева, Н. Березиной. Минск, 1999.
3. Аткинсон, Э.Б. Лекции по экономической теории государственного сектора / Э.Б. Аткинсон, Дж. Э. Стиглиц. - М.: Аспект Пресс, 1995.
4. Ахинов, Г.А. Основы экономики общественного сектора. 2-е изд. / Г. А. Ахинов. - М.: ТЕИС, 2006.
5. Бабич, А.М. Экономика социального страхования: Курс лекций / А.М. Бабич, Е.Б. Егоров, Е.Н. Жильцов. - М.: ТЕИС, 2008.
6. Даль, Р.А. Введение в экономическую демократию / Р.А. Даль. - М.: Наука, 2011.
7. Егоров, Е.В. Экономика общественного сектора / Е.В. Егоров. - М.: ТЕИС, 2015.
8. Мысляева, И.Н. Государственные и муниципальные финансы: Учебник. 2-е изд / И.Н. Мысляева. - М.: ИНФРА-М, 2007.
9. Стиглиц, Дж.Ю. Экономика государственного сектора / Дж.Ю. Стиглиц. - М.: Изд-во Моск. Ун-та, ИНФРА-М, 1997.

ПРОТОКОЛ СОГЛАСОВАНИЯ УЧЕБНОЙ ПРОГРАММЫ УВО

Название учебной дисциплины, с которой требуется согласование	Название кафедры	Предложения об изменениях в содержании учебной программы учреждения высшего образования по учебной дисциплине	Решение, принятое кафедрой, разработавшей учебную программу (с указанием даты и номера протокола) ¹
Методология и методы политического анализа	Политологии	нет 	15.05.2018 пр N 11
Философия и методология науки	Философии	нет 	15.05.2018 пр N 11

¹ При наличии предложений об изменениях в содержании учебной программы УВО.

Дополнения и изменения к учебной программе
на _____ учебный год

№ п/п	Дополнения и изменения	Основание
----------	------------------------	-----------

Учебная программа пересмотрена и одобрена на заседании кафедры
_____ (протокол № _____ от _____)
(название кафедры)

Заведующий кафедрой _____ В.А. Воробьёв
(подпись) (инициалы, фамилия)

УТВЕРЖДАЮ:
Декан факультета МЭО _____ В.Ю. Шутин
(подпись) (инициалы, фамилия)