

I. Mankevich
BSEU (Minsk)

THEORETICAL AND LEGAL ASPECTS OF DEVELOPMENT ENVIRONMENTAL TOURISM IN THE REPUBLIC OF BELARUS

The article is devoted to the theoretical and legal aspects of the ecological tourism development. The author's definition of the concept «ecological tourism» is given, its signs and correlation with other types of tourism are analyzed; the main directions and tendencies of the development of legislation in the branch of ecological tourism are determined in the conditions of the formation of a «green» economy in the Republic of Belarus.

Keywords: tourism; ecological tourism; environmental protection; specially protected natural territories; ecological cluster; «green» economy.

И. П. Манкевич
кандидат юридических наук, доцент
БГЭУ (Минск)

ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ТУРИЗМА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Статья посвящена теоретико-правовым аспектам развития экологического туризма. Дано авторское определение понятия «экологический туризм», проанализированы его признаки и соотношение с иными видами туризма; определены основные направления и тенденции развития законодательства в области экологического туризма в условиях формирования в Республике Беларусь «зеленой» экономики.

Ключевые слова: туризм; экологический туризм; охрана окружающей среды; особо охраняемые природные территории; экологический кластер; «зеленая» экономика.

Ориентация Республики Беларусь на формирование «зеленой» экономики требует переосмысления понимания экологического туризма, его цели, задач, принципов, прежде всего с точки зрения воздействия на окружающую среду, и влечет за собой необходимость совершенствования существующих и разработки новых мер по его организации и развитию, способных обеспечить оптимальное рациональное природопользование и «мягкое» воздействие на окружающую среду и ее сохранение. Актуальным и представляющим как научный, так и практический интерес, является выявление и обоснование направлений совершенствования законодательства и тенденций его развития в области экологического туризма.

Экологический туризм не только становится популярным направлением туризма, активное развитие которого обусловлено возрастанием антропогенной нагрузки на окружающую среду и необходимостью поиска новых подходов к обеспечению ее сохранения, но и рассматривается как приоритетное направление развития экономики. Если ранее основной целью экологического туризма считалось экологическое воспитание, образование [1, с. 6], то в настоящее время экологический туризм рассматривается как сфера предпринимательской деятельности [2, с. 109].

В ст. 9 Монреальской декларации по туризму (1996 г.) сказано, что «туризм может и должен стать перспективным направлением для многих неустойчивых экономик. Защита окружающей среды должна устоять перед давлением со стороны организаций или лиц, озабоченных только коммерческим успехом или личным обогащением». В этой связи переход от неорганизованного отдыха, неконтролируемого использования при-

родных ресурсов в качестве источника организации отдыха граждан к регулируемому, контролируемому экологическому туризму требует рассматривать ресурсы экологического туризма с точки зрения природоохранной составляющей, а не ценности в качестве туристического объекта [3, с. 39]. Особенность экологического туризма заключается в месте его осуществления, в качестве которого выступают природные объекты и комплексы, призванные удовлетворять духовные, физические потребности туристов и выступающие ценными объектами особой охраны в интересах настоящего и будущих поколений. Эффективное вовлечение в экономические процессы экологических ресурсов, которые являются практически неисчерпаемыми, в ближайшей перспективе рассматривается в качестве одного из главных источников ускоренного повышения благополучия государства и экономического развития регионов [4, с. 102].

В основе названия рассматриваемого вида туризма лежит термин «экология», который в переводе с греческого означает «науку о доме». Интегрирование понятий «экология» и «туризм» приводит к особой форме взаимодействия человека с окружающей средой, при котором человек познает окружающую среду, повышает экологическую культуру, не причиняя ей вреда. Как отмечает М.И. Дроздов, экологический туризм представляет собой «не только разновидность природного туризма, объединяющего людей, которые путешествуют с научно-познавательными целями и сферой интересов которых является окружающая природная и культурная среда, но еще и возможность быть активным защитником данной среды» [5, с. 15].

Концепция экологического туризма начала формироваться в 70–80 гг. XX в. В основе концепции лежала идея «создания баланса между экономической выгодой, получаемой от рекреации на природе, и экологической безопасностью рекреационных территорий в рамках глобальной идеи — сохранения природы планеты как основы жизни на ней» [6, с. 21]. Общеизвестно, что первое определение экологического туризма предложил мексиканский экономист-эколог Гектор Цебаллос-Ласкурьен в 80-х гг. XX в., который рассматривал экологический туризм как путешествие в относительно нетронутые, незагрязненные природные территории с целью обучения, восхищения и получения наслаждения от созерцания природы, пейзажей, растений и диких животных, а также изучения культурных особенностей этих территорий [7, с. 108]. Впоследствии предложенный термин «экологический туризм» приобрел популярность.

Первостепенную роль в разработке понятия экологического туризма играют международные организации. Экологический туризм стал предметом ряда важных международных документов, среди которых «Хартия устойчивого туризма ЮНЕСКО» (1995 г.), Квебекская декларация по экотуризму (2002 г.). Важные, на наш взгляд, положения для развития экологического туризма определяет Берлинская декларация по биологическому разнообразию и устойчивому туризму (1997 г.). Анализ международных документов, затрагивающих различные аспекты туризма, свидетельствует о том, что первоначально экологический туризм рассматривался как механизм достижения устойчивого развития регионов, а впоследствии становится самостоятельным предметом внимания международных документов, центральным из которых стала Квебекская декларация по экотуризму, содержащая принципы, определяющие сущность экологического туризма, комплекс рекомендаций и дальнейших действий для развития экологического туризма в различных странах [8].

Анализ научных исследований в области экологического туризма свидетельствует о том, что в основном они посвящены экономическим, географическим, историческим аспектам рассматриваемого вида туризма. В научной среде разработкой концепции экологического туризма занимаются представители различных наук — экологи, биологи, экономисты, юристы. Известны работы А.В. Дроздова [5], Т.К. Сергеевой [6], О.С. Шимовой [9]. К правовым аспектам экологического туризма в Республике Беларусь обращались И.П. Кузьмич [10], Е.В. Лаевская [11], В.Е. Лизгаро [12]. Несмотря на достаточ-

но большое количество опубликованных научных работ, единого подхода к определению правового понятия, видов экологического туризма нет. Кроме того, наблюдается использование терминов близких либо заменяющих экологический туризм (агротуризм, зеленый туризм, устойчивый туризм, туризм в дикой природе и др.). Так, Т.К. Сергеева рассматривает экологический туризм как «посещение уникальных природных территорий, мало затронутых хозяйственной деятельностью, сохранивших традиционный уклад жизни местного населения; повышение уровня экологической культуры всех участников туристского процесса и повышение жизненного уровня местного населения, соблюдение природоохранных норм и технологий при реализации экологических туров и программ [6, с. 21]. С.Д. Бекишева предлагает понимать под экологическим туризмом «познавательное путешествие физических лиц продолжительностью от двадцати четырех часов до одного года либо меньше двадцати четырех часов, но с ночевкой в целях исследования особенностей окружающей природной среды и ее компонентов в стране (месте) временного пребывания и не нарушающее целостности экологических систем места пребывания» [13, с. 27]. Данное определение представляется менее удачным, так как в нем теряется, на наш взгляд, важнейшая составляющая экологического туризма, его социальная значимость — экологическое просвещение, формирование экологического сознания и повышение уровня экологической культуры.

Рассмотренные определения позволяют выявить и систематизировать характерные черты экологического туризма: экологический туризм предполагает организованное посещение (путешествие) ненарушенных, уникальных природных объектов и природных комплексов с целью познания природы (окружающей среды); необходимость соблюдения норм природоохранного и природоресурсного законодательства с целью сохранения ресурса экологического туризма (природных объектов и комплексов); осуществление экологического просвещения и образования, повышение уровня экологической культуры участников туристского процесса; обеспечение активного участия местного населения в осуществлении экологического туризма и получении им преимуществ от этой деятельности; содействие устойчивому развитию регионов.

В Республике Беларусь практически отсутствует правовое обеспечение экологического туризма и его легальное определение. На законодательном уровне определенное представление о понятии экологического туризма можно получить, проанализировав законодательство о туризме, об охране окружающей среды, природоресурсное законодательство.

Правовое регулирование сферы туристической деятельности осуществляется Законом Республики Беларусь от 25 ноября 1999 г. № 326-З «О туризме». Однако, рассматривая экологический туризм в качестве самостоятельного вида туризма, Закон не дает его определение. Закон Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. № 1982-XII «Об охране окружающей среды», не упоминая об экологическом туризме, закрепляет требования в области охраны окружающей среды при проведении спортивных, спортивно-массовых, культурно-зрелищных, иных массовых мероприятий, совершении туристических путешествий (ст. 54-1). Используется термин «экологический туризм», но не раскрывается его содержание в Законе Республики Беларусь от 20 октября 1994 г. № 3335-XII «Об особо охраняемых природных территориях». В то же время Национальная стратегия развития системы особо охраняемых природных территорий до 1 января 2030 г., утвержденная постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 02.07.2014 г. № 649 «О развитии системы особо охраняемых природных территорий» не только рассматривает развитие экологического туризма в качестве одной из задач стратегии, но и дает его определение. Для целей Национальной стратегии под экологическим туризмом понимается «туристическое путешествие, а также деятельность юридических лиц, физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, по его организации на особо охраняемых природных территориях в целях изучения природно-

го и культурного наследия и получения положительных эмоций от общения с природой, осмотра культурных ценностей при отсутствии негативного воздействия на природные комплексы и объекты, содействия сохранению биологического и ландшафтного разнообразия естественных экологических систем, устойчивому развитию регионов и улучшению благосостояния местного населения».

В основе экологического туризма лежит использование природных ресурсов и природных комплексов. Но в актах природоресурсного законодательства упоминание об экологическом туризме отсутствует. Согласимся с мнением И.П. Кузьмич, которая исследуя правовые основы обеспечения развития экологического туризма в рамках природоресурсного законодательства, обращает внимание на два основных аспекта рассматриваемой проблемы: «экологическая политика государства и реальное правовое регулирование (в природоохранном и природоресурсном законодательстве), сопоставление которых свидетельствует о том, что требует активизации процесс внедрения специальных норм об экотуризме в природоресурсное законодательство» [11, с. 405]. Учитывая приоритетное значение экологического туризма для эффективного развития «зеленой» экономики данный вид туризма необходимо рассматривать как самостоятельный вид природопользования, что должно найти закрепление в нормах природоресурсного законодательства.

С учетом изложенного современное национальное законодательство, затрагивающее различные аспекты экологического туризма хаотично, отсутствует единая правовая основа, обеспечивающая его дальнейшее развитие как приоритетного вида туризма в условиях формирования «зеленой» экономики в Республике Беларусь. В силу отсутствия единого подхода к определению правового понятия и видов экологического туризма (как отмечалось выше, в отношении данного вида туризма достаточно часто используются различные названия или имеет место его отождествление с иными (смежными) видами туризма), актуальным для Республики Беларусь представляется необходимость разграничения экологического туризма и агроэкотуризма. Агроэкотуризм наряду с экологическим туризмом рассматривается в качестве самостоятельного вида туризма и представляет собой «деятельность, направленную на ознакомление агроэкотуристов с природным и культурным потенциалом республики, национальными традициями в процессе отдыха, оздоровления, временного пребывания в агроэкоусадебках», что предусмотрено Указом Президента Республики Беларусь от 9 октября 2017 г. № 365 «О развитии агроэкотуризма». С целью разграничения данных видов туризма считаем необходимым агроэкотуризм определять как агротуризм или сельский туризм и не отождествлять его с экологическим туризмом. Агротуризм и экологический туризм являются самостоятельными развивающимися видами туризма, имеющими различные цель, задачи, объекты, субъектный состав.

Экологический туризм многообразен и предполагает достаточно широкий спектр деятельности. В этой связи классифицировать экологический туризм на виды можно по различным основаниям: по объекту посещения; по продолжительности; по группам туристов и т.д. Анализ действующего национального законодательства свидетельствует о том, что в Республике Беларусь будет развиваться регулируемый экологический туризм преимущественно на особо охраняемых природных территориях. Так, например, в Национальной стратегии развития системы особо охраняемых природных территорий до 1 января 2030 г., утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь 2 июля 2014 г. № 649 отмечается, что «на особо охраняемых природных территориях, обладающих значительными рекреационными ресурсами, активно развивается туристическая и рекреационная деятельность» и определен перечень перспективных для развития экологического туризма особо охраняемых природных территорий. Для развития экологического туризма Республика Беларусь действительно обладает богатым природным потенциалом. Существующая в Республике Беларусь система особо охраня-

емых природных территорий безусловно призвана играть ведущую роль в развитии экологического туризма. Общая площадь особо охраняемых природных территорий Республики Беларусь составляет 1825,2 тыс. га, или 8,79 % от площади страны, в том числе площадь особо охраняемых природных территорий республиканского значения — 1422,6 тыс. га, или 6,85 %. По ряду причин (охватывают экосистемы, не нарушенные антропогенной деятельностью; способны осуществлять управление, планирование, контроль, мониторинг экологического туризма; привлекать местное население и др.) именно особо охраняемые природные территории обладают ресурсами, необходимыми для развития экологического туризма. При этом следует понимать, что сегодня особо охраняемые природные территории — это только потенциальные объекты экологического туризма, его необходимо организовать и развивать. Задача по организации экологического туризма на особо охраняемых природных территориях комплексная и достаточно сложная.

Полагаем, что развитие экологического туризма возможно на всех видах особо охраняемых природных территорий. Но учитывая познавательную сущность экологического туризма, наиболее перспективным развитие регулируемого экологического туризма видится в границах охранных зон заповедников, национальных парков и заказников республиканского значения. Осуществление экологического туризма на особо охраняемых природных территориях может рассматриваться как самостоятельная функция, связанная с экологическим просвещением и образованием.

С учетом тенденций развития национального законодательства в области экологического туризма можно классифицировать экологический туризм на два вида: осуществляемый вне границ особо охраняемых природных территорий и осуществляемый в границах особо охраняемых природных территорий. В целях обеспечения организации экологического туризма на особо охраняемых природных территориях целесообразно использовать форму государственно-частного партнерства, путем создания кластеров экологического туризма (экокластера), представляющих собой объединенную на одной территории группу субъектов (природоохранные учреждения, организаторы экотуров, организаторы инфраструктуры и т.д.), взаимодополняющих друг друга, направленную на обеспечение реализации цели экологического туризма.

В результате проведенного исследования теоретико-правовых основ обеспечения развития экологического туризма можно сделать теоретические выводы и рекомендации, направленные на повышение эффективности правового регулирования рассмотренных общественных отношений.

Экологический туризм как наиболее динамично развивающийся вид туризма является необходимым фактором формирования в Республике Беларусь «зеленой» экономики и представляет собой организованное посещение (путешествие) субъектами туристского процесса ненарушенных, уникальных природных объектов и природных комплексов, имеющих особые качественные характеристики и требующие специфической охраны, с целью общения с окружающей средой и ее познания, экологического просвещения, образования, повышения уровня экологической культуры при условии минимального воздействия на окружающую среду и природные ресурсы, при активном участии местного населения в целях обеспечения устойчивого развития территорий. Отличительные особенности экологического туризма заключаются в том, что он направлен на предотвращение неблагоприятного воздействия на окружающую среду и побуждение субъектов туристского процесса содействовать охране окружающей среды и устойчивому социально-экономическому развитию территорий.

Актуальность, перспективность, экологическая, экономическая и социальная значимость экологического туризма для формирования «зеленой» экономики (увеличение инвестиций в охрану окружающей среды, стимулирование рационального использования природных ресурсов, развитие экологического просвещения и образования, направ-

ленного на приобретение экологических знаний, создание рабочих мест для местного населения и др.) свидетельствует о необходимости его правового регулирования на уровне отдельного нормативного правового акта.

В целях содействия развитию экологического туризма, устранения пробелов и противоречий в действующем законодательстве необходимо внести изменения и дополнения в Закон Республики Беларусь «О туризме», иные нормативные правовые акты, а впоследствии разработать и принять отдельный нормативный правовой акт «О развитии экологического туризма», который определит понятие, цель, задачи, принципы, виды, субъекты, объекты экологического туризма; урегулирует права и обязанности субъектов; закрепит организационно-правовые и экономико-правовые меры, обеспечивающие развитие экологического туризма [14, с. 123].

Источники

1. Жигула, Л. Д. Особо охраняемые природные территории как ресурс экологического туризма / Л. Д. Жигула // Володин. чтения. — 2008. — № 8. — С. 6–8.
Zhigula, L. D. Specially protected natural territories as a resource of ecological tourism / L. D. Zhigula // Volodin readings. — 2008. — № 8. — P. 6–8.
2. Николашин, В. Н. Особенности использования природных ресурсов в экологическом туризме / В. Н. Николашин // Транспорт. право России. — 2010. — № 7. — С. 109–110.
Nikolashin, V. N. Features of use of natural resources in ecological tourism / V. N. Nikolashin // Transport law of Russia. — 2010. — № 7. — P. 109–110.
3. Писарев, Г. А. Экологический туризм как особый вид экономической деятельности: основные требования к законодательному регулированию / Г. А. Писарев // Юрист. — 2015. — № 6. — С. 38–41.
Pisarev, G. A. Ecological tourism as special type of economic activity: main requirements to legislative regulation / G. A. Pisarev // Lawyer. — 2015. — № 6. — P. 38–41.
4. Сидорова, Е. И. Кооперация — путь к эффективному использованию ресурсов / Е. И. Сидорова // Белорус. думка. — 2012. — № 10. — С. 99–103.
Sidorova, E. I. Cooperation — a way to effective use of Resources / E. I. Sidorova // Belarusian thought. — 2012. — № 10. — P. 99–103.
5. Дроздов, А. В. Основы экологического туризма : учеб. пособие / А. В. Дроздов. — М. : Гардарики, 2005. — 271 с.
Drozdov, A. V. Bases of ecological tourism : studies man. / A. V. Drozdov. — M. : Gardariki, 2005. — 271 p.
6. Сергеева, Т. К. Экологический туризм : учебник / Т. К. Сергеева. — М. : Финансы и статистика, 2004. — 358 с.
Sergeyeva, T. K. Ecological tourism : textbook / T. K. Sergeyeva. — M. : Finance and statistics, 2004. — 358 p.
7. Интеграция России в мировой туристский рынок : монография / В. В. Анисимова [и др.]. — Краснодар : Кубан. гос. ун-т, 2014. — 177 с.
Integration of Russia into the world tourist market : monograph / V. V. Anisimova [et al.]. — Krasnodar : Kuban State Univ., 2014. — 177 p.
8. Определение, сущность и принципы экотуризма [Электронный ресурс] // Экотуризм в Республике Беларусь. — Режим доступа: <http://padaroze.ru/opredelenie-sushchnost-i-printsiipy-ekoturizma>. — Дата доступа: 15.11.2017.
9. Шимова, О. С. Устойчивый туризм : учеб.-метод. пособие / О. С. Шимова. — Минск : РИПО, 2014. — 158 с.
Shimova, O. S. Steady tourism : studies and methodical man. / O. S. Shimova. — Minsk : RIPO, 2014. — 158 p.
10. Кузьмич, И. П. Правовое обеспечение развития экологического туризма в свете природоресурсного законодательства Республики Беларусь / И. П. Кузьмич // Право в современном белорусском обществе : сб. науч. тр. / Нац. центр законодательства и правовых исслед. Респ. Беларусь ; редкол.: В. И. Семенков (гл. ред.) [и др.]. — Минск : Белпринт, 2014. — Вып. 9. — С. 402–410.
Kuzmich, I. P. Legal support of development of ecological tourism in the light of the nature-resource legislation of Republic of Belarus / I. P. Kuzmich // Right in modern Belarusian society : coll.

of sci. papers / Nat. center of the legislation and legal researches of Rep. Belarus ; ed.: V. I. Semenov (chief ed.) [et al.]. — Minsk : Belprint, 2014. — Iss. 9. — P. 402–410.

11. *Лаевская, Е. В.* К вопросу о правовых инструментах «зеленой» экономики в Республике Беларусь / Е. В. Лаевская // Правовые механизмы охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности : сб. науч. ст. / под ред. И. П. Манкевич. — Минск : Бизнесофсет, 2016. — С. 106–130.

Layevskaya, E. V. To a question of legal tools of «green» economy in Republic of Belarus / E. V. Layevskaya // Legal mechanisms of environmental protection and ensuring ecological safety : coll. of sci. papers / under the ed. of I. P. Mankiewicz. — Minsk : Biznesofset, 2016. — P. 106–130.

12. *Лизгаро, В. Е.* Особенности правового регулирования экотуризма в Беларуси / В. Е. Лизгаро // Kanał Augustowski i współczesna ecoturystyka / W. Lenart, A. Zelenkov. — Pułtusk : Akad. Humanistyczna im A. Gieysztora, 2008 — P. 81–93.

Lizgaro, V. E. Features of legal regulation of ecotourism in Belarus / V. E. Lizgaro // Kanał Augustowski i współczesna ecoturystyka / W. Lenart, A. Zelenkov. — Pułtusk : Akad. Humanistyczna im A. Gieysztora, 2008. — P. 81–93.

13. *Бекишева, С. Д.* Развитие экологического предпринимательства как направление экологической политики Республики Казахстан / С. Д. Бекишева // Экол. право. — 2011. — № 5. — С. 27–32.

Bekisheva, S. D. Development of ecological business as direction of environmental policy of the Republic of Kazakhstan / S. D. Bekisheva // Ecological right. — 2011. — № 5. — P. 27–32.

14. *Манкевич, И. П.* Правовые основы и тенденции развития экологического туризма в контексте формирования «зеленой» экономики в Республике Беларусь / И. П. Манкевич // Правовое обеспечение реализации принципов «зеленой» экономики в Республике Беларусь : монография / Е. В. Лаевская [и др.] ; под ред. Е. А. Лаевской. — Минск : Четыре четверти, 2017. — 256 с.

Mankiewicz, I. P. Legal bases and tendencies of development of ecological tourism in the context of formation of «green» economy in Republic of Belarus / I. P. Mankiewicz // Legal support of realization of the principles of «green» economy in Republic of Belarus : monograph / E. V. Layevskaya [et al.] ; under the ed. of E. A. Layevskaya. — Minsk : Four quarters, 2017. — 256 p.

15. *Бочкарева, Т. В.* Экотуризм: анализ существующего международного опыта [Электронный ресурс] / Т. В. Бочкарева // Все о туризме. — Режим доступа: http://tourlib.net/statti_tourism/bochkareva.htm. — Дата доступа: 15.11.2017.

Bochkaryova, T. V. Ekoturizm: the analysis of the existing international experience [Electronic resource] / T. V. Bochkaryova // All about tourism. — Mode of access: http://tourlib.net/statti_tourism/bochkareva.htm. — Date of access: 15.11.2017.

Статья поступила в редакцию 05.12.2017 г.

УДК 349; 616-05

G. Mukhin
BSEU (Minsk)

FEATURES OF TEACHING JUDICIAL PSYCHIATRY IN HIGHER EDUCATIONAL ESTABLISHMENTS

Deal with the features teaching of judicial psihiariya in higher educational establishments. For future lawyers, it is not so important to know the syndromes and symptoms of mental disorders in their rigid attachment to a specific nosological form, and even more so their treatment. For them, it is important to know what kind of outward behavior signs have people suffering from specific mental disorders, regardless of their medical classification. It is necessary to understand how these deviations affect socially dangerous behavior, what are the peculiarities of the process of investigation, and know the procedure for assessing the mental state of the accused. It is noted that for this purpose the discipline of forensic psychiatry is in the system of special legal disciplines taught at a law school and in similar faculties.