

УДК 343.35(476)

Yu. Lazebnik
BSEU (Minsk)

CONCEPT OF UNLAWFUL VIOLATION OF AN ORDER OF PRODUCTION OF ALCOHOL PRODUCTS AS A SOCIALLY DANGEROUS PHENOMENON

The scientific article «Concept of unlawful violation of an order of production of alcohol products as a socially dangerous phenomenon» is a legal study of this anti-social phenomenon, revealing the peculiarities of this kind of manifestations in the Republic of Belarus, the General characteristics of illegal violation of order of production of alcoholic beverages in the system of social relations, the causes and conditions of distribution and their negative social consequences, as well as the application of certain administrative-legal norms in the fight against this illegal practice.

Keywords: violation of an order of production of alcohol products as a socially dangerous phenomenon; the anti-social phenomenon; the peculiarities of violation of an order of production of alcohol products in the Republic of Belarus; the causes and conditions of distribution of violation of an order of production of alcohol products and their social consequences; the application of administrative-legal norms; legislative acts; the fight against unlawful violation of an order of production of alcohol products.

Ю. В. Лазебник
кандидат юридических наук, доцент
БГЭУ (Минск)

ПОНЯТИЕ НАРУШЕНИЯ ПОРЯДКА ПРОИЗВОДСТВА АЛКОГОЛЬНОЙ ПРОДУКЦИИ КАК ОБЩЕСТВЕННО ОПАСНОГО ЯВЛЕНИЯ

Научная статья «Понятие нарушения порядка производства алкогольной продукции как общественно опасного явления» представляет собой юридическо-правовое исследование этого антисоциального явления, раскрывает особенности такого рода проявлений в Республике Беларусь, дана общая характеристика нарушения порядка производства алкогольной продукции в системе общественных отношений, причин и условий распространения этих явлений, приведены их негативные социальные последствия, а также даны рекомендации по применению отдельных административно-правовых норм в сфере борьбы с этим правонарушением.

Ключевые слова: нарушение порядка производства алкогольной продукции как общественно опасное явление; антисоциальное явление; особенности нарушения порядка производства алкогольной продукции в Республике Беларусь; причины и условия распространения нарушения порядка производства алкогольной продукции и их социальные последствия; применение административно-правовых норм; законодательные акты; борьба с незаконными нарушениями порядка производства алкогольной продукции.

Среди различных видов девиантного поведения наиболее распространенным и достаточно живучим является пьянство. Социальная опасность злоупотребления алкогольными напитками характеризуется его негативным воздействием на общество в целом, а также на интересы и здоровье отдельных граждан. Неслучайно этой всегда актуальной проблеме посвящены многочисленные криминологические и социологические исследования, монографии, статьи.

Большинство исследователей под пьянством понимают злоупотребление спиртными напитками, которое связано с определенной социально-психологической деградацией личности. Преодоление пьянства и алкоголизма является важной социальной задачей,

решение которой позволит динамично развиваться белорусскому обществу. В настоящее время целесообразно дополнительно осуществить ряд актуальных социально-политических, экономических, административных, медицинских и других профилактических мер, направленных на развертывание решительной и бескомпромиссной борьбы против алкоголизации населения и утверждение принципов и норм трезвого и здорового образа жизни.

Алкоголизм представляет собой болезненное влечение к злоупотреблению им и характеризуется как физиологической, так и психологической зависимостью лица от спиртных напитков. Алкоголизм вызывает общее расстройство здоровья, преимущественно воздействуя и поражая волю, чувства, снижая общую работоспособность человека. Для того чтобы сделать трезвость нормой жизни каждого гражданина, необходимо скоординировать действия всех государственных органов и общественных организаций, объединить усилия всего общества, придать антиалкогольной борьбе подлинно массовый, всенародный характер. Нужно, чтобы каждый член общества знал, сколь пагубны последствия пьянства и алкоголизма. Только при этом условии можно преодолеть сложившееся в последние годы массовое, равнодушное отношение значительной части населения к этому социальному злу.

Деятельность государственных и общественных организаций по реализации всего комплекса мероприятий по преодолению пьянства будет тем успешнее, чем быстрее и полнее будет взято на вооружение все ценное, положительное, накопленное в антиалкогольной борьбе.

В распространении пьянства и алкоголизма значительная роль отводится такому противоправному явлению, как нарушение порядка производства алкогольной продукции.

В недавнем прошлом нарушение порядка производства алкогольной продукции было типично сельским правонарушением, в настоящее же время определенное количество выявляемых случаев этого деяния встречается и в городской местности.

Под алкогольной продукцией понимается коньячный, плодовый и этиловый спирт, получаемый из пищевого сырья, алкогольные напитки и пищевые спиртовые полуфабрикаты (виноматериалы, дистилляты, сброженно-спиртованные и спиртованные соки, настои, морсы и водно-спиртовые экстракты, концентрированные пищевые основы, ароматизаторы пищевые, коньяк наливом, виски наливом и иное) с объемной долей этилового спирта 7 % и более.

К алкогольным напиткам законодатель отнес водку, ликеро-водочные изделия, вино, коньяк, бренди, кальвадос, шампанское и другие напитки с объемной долей этилового спирта 7 % и более.

Государственное регулирование производства и оборота алкогольной продукции установлено специальным законом и иными актами законодательства Республики Беларусь [1].

Практика показывает, что изготовление спиртных напитков домашней выработки обладает повышенной латентностью.

Общественная опасность нарушения порядка производства алкогольной продукции обуславливается рядом факторов.

Особо следует отметить опасность для здоровья употребления кустарной алкогольной продукции, отличающейся высокой токсичностью из-за примеси сивушного масла — побочного продукта спиртового брожения. Сивушное масло содержит ядовитые примеси, которые разделяются на две группы: к первой относятся вещества с точкой кипения ниже таковой этилового спирта (78,39°): ацетальдегид и уксусно-этиловый эфир; ко второй — выше этой точки: изопропиловый, пропиловый, амиловый, изоамиловый, изобутиловый спирты, ацетил, пиридин, масляно-этиловый эфир фурфурол. Особенно ядовит изоамиловый спирт (C₅H₄OH), составляющий до 60 % сивушного масла. При его попадании на кожу возникает ощущение жжения, образуются пузырьки, наполненные

светло-желтой жидкостью. После того как они лопаются, на коже появляются трудно заживающие язвы [2].

Само сивушное масло обладает еще более сильным токсическим действием, чем его ингредиенты. У подопытных животных смерть наступала от сердечной и печеночной недостаточности, а на вскрытии были обнаружены обширные и глубокие поражения этих органов. Даже очень хорошо очищенная алкогольная продукция токсичнее этилового спирта [2].

Состояние опьянения после употребления кустарной алкогольной продукции, как отмечает А.Т. Филатов, отличается от обычного хаотичностью клинических проявлений. Это объясняется тем, что фракции сивушного масла всасываются с различной скоростью: одни быстрее, другие медленнее [3].

Велик материальный ущерб от изготовления незаконной алкогольной продукции, оно способно причинять существенный вред сельскому хозяйству, так как на изготовление такой продукции и других крепких спиртных напитков расходуется большое количество ценных пищевых продуктов: сахар, свекла, зерно, дрожжи и др.

Изготовление нарушает государственную монополию на выпуск спиртных напитков и их продажу, причиняя тем самым ущерб финансовым интересам государства, нанося вред государственному бюджету. Велик и спрос на кустарную алкогольную продукцию, что подтверждает его цена, которая варьирует в сельской местности от 5 до 7 деноминированных руб. за бутылку емкостью 0,5 л, т.е. дешевле водки, продаваемой в магазине.

Виды продуктов, наиболее часто используемых для изготовления кустарной алкогольной продукции, различны, наиболее часто для изготовления незаконной алкогольной продукции используют сахар, иногда используются хлебопродукты и картофель. Обращает на себя внимание разнообразие иных продуктов, используемых для получения такого рода напитков, например, горох, различные варенья, джемы, пиво, концентраты кваса и другие продукты, мука, зерно (пшено).

Практика показывает, что наиболее часто продукты для изготовления кустарной алкогольной продукции приобретаются в торговой сети и в ряде случаев используется продукция собственного приусадебного участка.

Лица, производящие незаконную алкогольную продукцию в городских условиях, ведут себя скрытно, искусно маскируются, используя различные способы приготовления таких напитков. Правоохранительная практика нередко сталкивается с фактами изготовления крепких спиртных напитков, минуя процесс перегонки, когда для их изготовления используются не специальные перегонные аппараты, а применяется иная технология, например вымораживание браги или других продуктов естественного брожения.

Незаконное изготовление алкогольной продукции с целью последующего ее сбыта представляет повышенную опасность, так как при таких условиях действия виновного являются не чем иным, как особым видом незаконной предпринимательской деятельности, за которую предусмотрена ответственность по ст. 12.7 административного кодекса Республики Беларусь и является способом извлечения теневого дохода и кроме того напрямую содействует распространению пьянства и алкоголизма [4].

Нарушение порядка производства алкогольной продукции как общественно опасное явление — одно из непосредственных условий совершения опасных антиобщественных правонарушений и преступлений. Конечно, было бы ошибочным проблемы борьбы с преступностью и предупреждения преступлений переносить только на борьбу с этим явлением, но при изучении и предупреждении преступности представляется важным обратить особое внимание именно на него как непосредственное, конкретное условие совершения ряда преступлений.

Потребление населением спиртных напитков причиняет государству существенный ущерб и является причиной совершения самых различных правонарушений. Между пьянством и преступностью существует тесная связь. При этом число лиц, совершив-

ших самые различные преступления в состоянии алкогольного опьянения, из года в год увеличивается.

При рассмотрении вопроса о влиянии нарушений порядка производства алкогольной продукции на отдельные виды преступлений (убийства, телесные повреждения, изнасилования, побои и другие преступления против человека, хулиганство, несоблюдения дисциплины на транспорте, влекущие тяжелые последствия) установлено, что оно является одним из многих условий совершения этих деяний.

Обратимся к историческому опыту некоторых зарубежных стран. Впервые ограничительная система на спиртные напитки была введена в 1865 г. в шведском городе Гетеборге. В историю противоалкогольного движения она вошла под названием гетеборгской. Суть системы заключалась в том, что монополия на продажу спиртных напитков принадлежала городским властям, которые ограничили число питейных заведений и время их работы. Кроме того, спиртное отпускали только вместе с горячими блюдами. Владельцы питейных заведений получали лишь незначительную (около 5–6 %) часть прибыли от продажи алкоголя, поэтому они были гораздо больше заинтересованы в реализации блюд. Аналогичные ограничения действовали в Норвегии [4].

Жизнь выявила ряд слабых мест гетеборгской системы, и в связи с ее недостаточной эффективностью в 1914 г. была разработана ограничительная система Братта: крепкие алкогольные напитки отпускались по карточкам из расчета 4 л в месяц на семью; карточки выдавались главе семьи. Лимитная система аналогичного характера начала действовать в 1932 г. в Финляндии. И гетеборгская система, и система Братта были эффективны лишь в первые годы. Они не могли обеспечить коренного перелома, так как не полностью исключали возможность приобщения к спиртному легальным путем и, кроме того, невольно способствовали контрабандной торговле и самогоноварению [5].

Более радикальной мерой явилось полное прекращение производства и продажи алкоголя — так называемый сухой закон, который действовал в Исландии, Финляндии, Норвегии, США и России. Впервые он был принят в Исландии и действовал в течение двух лет (1912–1923), после чего был отменен под давлением Испании, заинтересованной в экспорте вин. В Норвегии запрет на водку и крепкие вина ввели в 1919 г., но продолжался он короткий срок. Испания и Португалия вынудили отменить его. В Финляндии этот закон просуществовал несколько дольше: с 1919 по 1927 г. Самым продолжительным запрет на алкоголь оказался в США, где он вошел в силу в 1920 г. во всех 48 штатах. В России царское правительство запретило продажу спиртных напитков в 1914 г. во избежание беспорядков, вызванных протестом народных масс против империалистической войны. Однако достижение всеобщей трезвости только на основе запретов и ограничений оказалось нереальным. В первые годы сухого закона потребление спиртных напитков действительно сокращалось. Но вскоре увеличивались косвенные показатели распространенности пьянства и алкоголизма: отравления алкоголем, смертность в результате острой и хронической алкогольной интоксикации, правонарушения в состоянии опьянения. Резко возрастало самогоноварение, употребление различных суррогатов алкоголя, контрабандный ввоз спиртных напитков. Словом, возникало много новых проблем [5].

Необходимо реально осознать сложность проблемы и понять, что без широкой программы мероприятий по уменьшению спроса на алкоголь не обойтись. Само по себе отлучение человека от алкоголя не только не решает проблему, но и порождает многочисленные новые, не менее острые и трудные. Решить вопрос можно, лишь сломав привычные представления и включив дополнительные рычаги в нормальную организацию производственного процесса, в организацию досуга людей, в другие сферы жизни.

Одним из рычагов регуляции незаконного оборота алкогольной продукции является ценообразование. Но и этот рычаг следует применять умело, учитывая все реально существующие формы потребления, иначе результаты могут оказаться неожиданными. Например, повышение цен на алкогольные напитки резко способствует увеличению не-

законного производства кустарной алкогольной продукции. Следует установить такую цену на спиртное, когда такое производство станет для большинства нежелательным из соображений не только вредности для здоровья, риска наказания и вообще его аморальности, но и экономической невыгодности.

Известно, что в условиях ослабления функций денег как эквивалента обмена в условиях товарно-денежных отношений, их роль часто берет на себя водка, а при ее дефиците и алкогольные суррогаты: за эти напитки можно и построить, и отремонтировать, и подвезти. Для того чтобы избежать этого, необходимо организовать проведение мероприятий по устранению недостатков в бытовом обслуживании населения, особенно в сельской местности. В результате этого население избавится от услуг посторонних граждан, выполнение работы которыми нередко связано с расчетом с ними незаконно произведенной алкогольной продукцией. Необходимо учитывать, что такого рода напитки для этих целей в сельской местности изготавливаются в подавляющем большинстве случаев.

Важную роль в искоренении незаконного производства кустарной алкогольной продукции должно сыграть усиление правовой и антиалкогольной пропаганды, чтение лекций в трудовых коллективах, демонстрация профилактических документальных кинофильмов и широкое использование средств массовой информации.

Необходимо также дальнейшее изучение глубинных биологических механизмов алкоголизма, который связан с рассматриваемым явлением. Следует разработать новые, действенные методы не только лечения, но и профилактики незаконного оборота кустарной алкогольной продукции и создание нетерпимой обстановки ко всем проявлениям пьянства, алкоголизма.

Цель антиалкогольной пропаганды заключается в том, чтобы создать ситуацию, при которой население само предпочло здоровый образ жизни. Сегодня, чтобы добиться перемен, недостаточно предупреждать людей об опасности последствий злоупотребления алкоголем. Гораздо эффективнее привлекать их к активному решению вопросов, влияющих на состояние их здоровья и той среды, в которой они проживают [6].

Источники

1. О государственном регулировании производства и оборота алкогольной, непивной спирто-содержащей продукции и непивного этилового спирта : Закон Респ. Беларусь, 27 авг. 2008 г., № 429-З : принят Палатой представителей 27 июня 2008 г. : одобр. Советом Респ. 28 июня 2008 г. : изм. и доп. от 16 дек. 2008 г., № 1-3 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. — 2009. — № 1, 2/1553.
2. *Бородкин, Ю. С.* Алкоголизм: причины, следствия, профилактика / Ю. С. Бородкин, Т. И. Грекова. — Л. : Наука : Ленинград. отд-ние, 1987. — С. 25.
Borodkin, Yu. S. Alcoholism: reasons, investigative, prophylaxis / Yu. S. Borodkin, T. I. Grekova. — L. : Science : Leningrad dep., 1987. — P. 25.
3. *Филатов, А. И.* Алкоголизм, вызванный употреблением самогонной водки / А. И. Филатов. — Киев : Здоровья, 1986. — С. 35.
Filatov, A. I. Alcoholism caused by the use of the home-distilled vodka / A. I. Filatov. — Kyiv : Health, 1986. — P. 35.
4. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 21 апр. 2003 г., № 194-З : принят Палатой представителей 17 дек. 2002 г. : одобр. Советом Респ. 2 апр. 2003 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2016.
5. Алкоголизм путь к преступлению / Е. Болдырев [и др.] ; отв. ред. А. Герцензон. — М. : Юрид. лит., 1966. — 156 с.
Alcoholism way to crime / E. Boldyrev [et al.] ; resp. ed. A. Gercenzon. — M. : Jur. lit., 1966. — 156 p.
6. Здоровье мира. — 1985. — № 6. — С. 28–29.

Статья поступила в редакцию 30.11.2017 г.