

пуска сахара в стране. На долю Гродненской и Брестской областей приходится остальные 41–46 % объема производства сахара. Рынок сахара Республики Беларусь функционирует в условиях полного насыщения продукцией собственного производства. По объемам вырабатываемого продукта Беларусь находится на 30-м месте в мире, ежегодно сохраняя достигнутые позиции.

Рынок сахара в Республике Беларусь имеет следующие особенности:

- ежегодное снижение объемов производства ввиду сокращения выработки продукта из импортного сырья и удлинения кампании по переработке отечественной сахарной свеклы;
- увеличение производственных мощностей сахарной промышленности по переработке свекловичного сырья;
- сокращение объемов производства сахара в расчете на душу населения;
- снижение доли сахара, произведенного из импортного сырья в совокупных объемах выработки;
- высокий удельный вес экспорта в структуре использования продукта (45–57 % от ресурсов).

Таким образом, свеклосахарный подкомплекс — это отрасль АПК Беларуси, уровень развития которой в значительной степени определяет состояние его экономики и активность формирования отечественного рынка сахара.

Литература

1. Анализ развития сахарного подкомплекса в Республике Беларусь // Экономика и упр. — 2016. — № 2(46). — С. 39–42.
2. Сахарная отрасль. — Минск : ЗАО «Инвестиционная компания ЮНИТЕР», 2015. — 14 с. — (Обзорная информация / ЮНИТЕР).

<http://edoc.bseu.by:8080/>

Л.С. Рыбаченок

Научный руководитель — кандидат экономических наук М.А. Шклярова

ПРИМЕНЕНИЕ МЕТОДА BSC В ОЦЕНКЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

В работе обосновывается система сбалансированных показателей для оценки эффективности налоговой политики Республики Беларусь, рассматриваются подходы к ее анализу и обоснованию на ее основе направлений совершенствования в сфере формирования и реализации налоговой политики государства.

Balanced Scorecard (BSC) — это система стратегического управления на основе измерения и оценки ключевых показателей, учитывающих все существенные аспекты ее деятельности (финансовые, производственные, маркетинговые и т.д.). Главное отличие сбалансированной системы показателей

эффективности от произвольного набора показателей заключается в том, что все КРІ, входящие в сбалансированную систему, во-первых, ориентированы на стратегические цели предприятия и, во-вторых, взаимосвязаны и сгруппированы по определенным признакам. В налоговой политике может быть применена данная методика, система показателей для макроуровня будет выглядеть следующим образом (рис. 1).

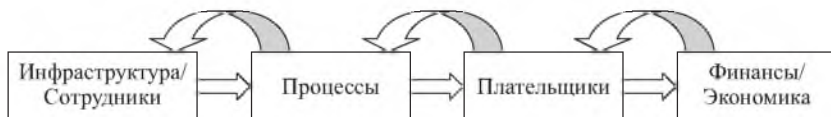


Рис. 1. Причинно-следственная связь системы Balanced Scorecard для налоговой политики Республики Беларусь

Проведение налоговой политики в любом государстве, в первую очередь, начинается с разработки плановых показателей и направлений деятельности. Главную роль на данном этапе выполняют трудовые ресурсы, так как именно с сотрудников налоговых органов начинается осуществление налоговой политики. Немаловажную роль на начальном этапе играет инфраструктура: наличие зданий для осуществления сотрудниками своих функций, технического и программного обеспечения для автоматизации и ускорения работы налоговых органов и т.д.

В блоке «Инфраструктура/Сотрудники» следует рассмотреть, в первую очередь, такой показатель как загруженность сотрудников налоговых органов, позволяющий определить, насколько справедливую нагрузку получают сотрудники, а также выявить избыток или недостаток персонала. Исследования вопроса загруженности персонала показали, что максимально возможное значение данного показателя для работников непродуцированной сферы составляет 70–80 %. Поэтому именно это значение будет взято в качестве планового для показателя загруженности сотрудников налоговых органов. Фактическая загруженность будет рассчитана исходя из норматива в 30 минут на одного плательщика. Таким образом, фактическая загруженность в 2015 г. составила 148,4 %. Во-вторых, необходимо оценить степень автоматизации работы сотрудников налоговых органов. Для этого будет рассмотрено количество плательщиков, использующих систему электронного декларирования, так как данный участок работы налоговых инспекторов является наиболее важным и трудоемким. В качестве планового показателя для показателя степени автоматизации работы сотрудников налоговых органов было принято значение в 100 %, фактическое значение данного показателя сложилось в 2015 г. на уровне 51,76 %.

Второй блок «Процессы» описывает деятельность первого блока «Инфраструктура/Сотрудники», поэтому он будет представлен показателями, характеризующими налоговые доходы бюджета Республики Беларусь. В качестве ключевых показателей эффективности будут использованы:

- налоговые доходы республиканского бюджета Республики Беларусь в процентах к ВВП (плановое значение в 2015 г. составило 14,14 %, фактическое значение — 14,65 %);
- коэффициент собираемости налогов (плановое значение 100 %, в 2015 г. фактически находился на уровне 90,43 %);
- соотношение прямых и косвенных налогов в структуре налоговых доходов консолидированного бюджета Республики Беларусь (в качестве планового значения принято значение 50 %);
- фактически удельный вес прямых и косвенных налогов в 2015 г. составил 58,7 % и 41,3 %.

Блок «Плательщики» представляет собой поле деятельности блока «Процессы». Третий блок содержит информацию о финансовом состоянии хозяйствующих субъектов государства и об условиях их функционирования. В качестве индикаторов в данной сфере используются количество плательщиков (значение данного показателя по плану составило в 2015 г. 3,249 млн, фактически — 3,247 млн), уровень задолженности плательщиков перед бюджетом государства (в качестве плана было принято значение 0, фактически в 2015 г. задолженность составила 0,36 %), а также уровень налоговой нагрузки на экономику (в качестве плановой величины было принято значение 26 %, установленное Программой социально-экономического развития Республики Беларусь на 2010–2015 гг., фактическая налоговая нагрузка в 2015 г. составила 25,6 %).

Завершающий блок «Финансы/Экономика», представляет собой главную стратегическую цель проведения налоговой политики государства. В число ключевых показателей эффективности данной группы входят: темп роста ВВП (в сопоставимых ценах), который отражает темпы экономического роста, не менее важными являются показатели уровня инфляции и безработицы. Анализировать состояние государственных финансов позволит рассмотрение уровня дефицита республиканского бюджета (плановое значение в 2015 г. — -0,2 % к ВВП; фактическое значение составило -1,73 % к ВВП) и государственного долга (по плану 28,12 % к ВВП в 2015 г., фактически — 22,71 % к ВВП). Заключительными показателями, входящими в блок «Финансы/Экономика» являются эффективность и результативность работы налоговых органов. Эффективность рассчитывается как отношение налоговых доходов республиканского бюджета и расходов республиканского бюджета на содержание налоговых и финансовых органов. Плановое значение этого показателя в 2015 г. составило 57,726 р. на 1 вложенный рубль соответственно, фактическое — 66,494 р. на 1 вложенный рубль. Результативность работы сотрудников налоговых органов представляет собой отношение налоговых доходов республиканского бюджета к численности сотрудников налоговых органов. В 2015 г. данный показатель составил 19,796 млрд р. на 1 сотрудника. Плановое значение в 2015 г. составило 19,905 млрд на 1 сотрудника соответственно.

На основании представленных данных была построена система BSC для налоговой политики Республики Беларусь за 2015 г. (рис. 2). Графики плано-

вых и фактических показателей системы BSC для налоговой политики Республики Беларусь практически полностью совпадают для блоков «Финансы/Экономика» и «Процессы», и имеют существенные отличия для блоков «Инфраструктура/Сотрудники» и «Плательщики». Это означает, что либо для показателей данных блоков устанавливаются необоснованно высокие (низкие) плановые значения, либо неэффективно используются имеющиеся ресурсы (высокая загруженность персонала при достаточно низком уровне автоматизации его работы).



Рис. 2. Система Balanced Scorecard для налоговой политики Республики Беларусь в 2015 г.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что планирование мероприятий налоговой политики Республики Беларусь для достижения стратегических целей в 2015 г., в сравнении с 2014 г., проводилось более эффективно. Однако необходимо провести ряд мер по повышению эффективности использования имеющихся ресурсов, в частности, снизить загруженность персонала, увеличить степень автоматизации работы сотрудников, а также пересмотреть соотношение прямых и косвенных налогов в структуре республиканского бюджета.

Литература

1. Министерство финансов Республики Беларусь [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.minfin.gov.by/>. — Дата доступа: 01.04.2017.
2. Национальный статистический комитет Республики Беларусь [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.belstat.gov.by/>. — Дата доступа: 01.04.2017.