

4. Скриба, Н. Н. Национальные образовательные традиции как составляющая качества обучения иностранных студентов / Н. Н. Скриба, И. Э. Федотова // Весн. Беларус. дзярж. экан. ун-та. — 2013. — № 5. — С. 92–97.

*Skriba, N. N. Natsional'nye obrazovatel'nye traditsii kak sostavlyayushchaya kachestva obucheniya inostrannykh studentov / N. N. Skriba, I. E. Fedotova // Vesn. Belarus. dzyarzh. ekan. un-ta. — 2013. — № 5. — S. 92–97.*

*Статья поступила в редакцию 07.12.2017 г.*

УДК 338.23:620.9(476)

**N. Smol'skaya**  
**E. Lankuts**  
BSEU (Minsk)

## ENERGY SAVING AS A PRIORITY DIRECTION OF DEVELOPMENT OF ENERGY POLICY OF THE REPUBLIC OF BELARUS

*The article considers the main directions of the energy policy of the Republic of Belarus; outlines the main criteria and principles for the implementation of energy policy, as well as the problems and ways to address them, taking into account the priority areas of energy-saving activities in the Republic of Belarus.*

**Keywords:** fuel and energy resources; energy policy; energy saving; energy efficiency; energy management.

**Н. А. Смольская**  
кандидат экономических наук, доцент  
**Е. А. Ланкуть**  
БГЭУ (Минск)

## ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЕ КАК ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ РАЗВИТИЯ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

*В статье рассмотрены основные направления энергетической политики в Республике Беларусь, дана ее характеристика; изложены основные критерии и принципы реализации энергетической политики, а также проблемы и пути их решения с учетом приоритетных направлений энергосберегающей деятельности в Республике Беларусь.*

**Ключевые слова:** топливно-энергетические ресурсы; энергетическая политика; энергосбережение; энергоэффективность; энергетический менеджмент.

Энергетическая политика подразумевает под собой деятельность государства по отстаиванию интересов, которые обусловлены производством, транспортировкой и потреблением энергоресурсов. Приоритетные направления энергетической политики тесно связаны с государственной политикой в области внешнеэкономической деятельности. Прежде всего в Республике Беларусь реализуются мероприятия по диверсификации энергоресурсов для обеспечения энергетической безопасности государства. Активное сотрудничество Республики Беларусь с иностранными инвесторами в области обеспечения топливно-энергетическими ресурсами, повышение эффективности использования традиционных и освоение новых энергетических рынков являются не только приоритетными направлениями энергетической политики страны, но и весомым вкладом в решение глобальных мировых проблем энергетики в XXI в.

**Энергетическая политика** — это официальная письменная декларация о заинтересованности в рациональном расходовании и экономии ТЭР, защите окружающей среды, сопровождающаяся перечнем сформулированных целей, планом действий для их достижения, обеспечением необходимыми ресурсами и четким распределением делегированных прав, обязанностей и ответственности [1].

Энергетическая политика является важным звеном в системе государственного энергетического менеджмента, основные направления которой и механизмы реализации концентрированно отражены в основных законодательных актах, программах и директивных документах.

Как правило, общепризнанным приоритетом энергетической политики представляется концепция энергосбережения, в основе которой лежит осознание факта возможности получения наибольшего эффекта от процессов экономного и рационального потребления энергии. Повышение энергоэффективности является важнейшим критерием совершенствования энергетической политики.

Государственная энергетическая политика, ориентированная на повышение энергоэффективности в различных отраслях национальной экономики, а, следовательно, энергосберегающая политика предполагает учет следующих факторов:

1) снижение уровня потребления энергоресурсов способствует уменьшению потребности в инвестициях в производство энергии и сокращению импорта, а, следовательно, способствует устранению макроэкономических трудностей;

2) «рынки энергоэффективности» не работают так же хорошо, как ценовые механизмы. Среди различных причин такого несоответствия можно назвать следующие:

- недостаток информации о передовых высокоэффективных технологиях, оборудовании и их стоимости;
- недостаток прозрачности цен на энергию и неадекватная структура тарифов (не отражающая стоимость производства и поставки энергии потребителю);
- сложность процедур по кредитованию мероприятий по повышению энергоэффективности для потребителя;
- несовпадение интересов, когда вопрос об инвестициях решает одна сторона, а выгоду от сбережений получает другая (например, владелец помещения и арендатор);

3) инфраструктура, созданная сегодня, будет определять объем и структуру энергопотребления завтра.

Практической целью энергетической политики, ориентированной на потребление, может служить конкретный уровень энергоэффективности, который определяется с учетом трех факторов:

- бюджетные средства, которые государство готово выделить для достижения поставленной цели;
- эффективность вложения общественных средств;
- ожидаемое воздействие на объем и структуру энергопотребления.

Основное место в административном управлении энергосбережением занимает нормативное правовое регулирование, суть которого состоит в разработке и принятии законодательных, нормативных и иных актов, стимулирующих участников процессов энергопроизводства и энергопотребления к осуществлению энергоэффективных мероприятий.

Государственная политика в сфере энергосбережения в Республике Беларусь реализуется на основании:

1) Закон Республики Беларусь «Об энергосбережении» (от 08 января 2015 г. № 239-З);

2) директива Президента Республики Беларусь «Экономия и Бережливость» — главные факторы экономической безопасности государства (от 14 июня 2007 г. № 3);

3) концепция энергетической безопасности Республики Беларусь (от 23 декабря 2015 г. № 1084);

4) Закон Республики Беларусь «О возобновляемых источниках энергии» (от 27 декабря 2010 г. № 204-З);

5) постановление Совета Министров Республики Беларусь от 10.02.2003 г. № 153 «Об утверждении соглашения о сотрудничестве государств — участников Содружества независимых государств в области обеспечения энергоэффективности и энергосбережения»;

6) постановление Совета Министров Республики Беларусь от 14.02.2003 г. № 189 «Об утверждении положения об аккумулировании и использовании организациями, финансируемых из республиканского бюджета, средств, предназначенных на оплату топливно-энергетических ресурсов и сэкономленных ими от внедрения энергосберегающих мероприятий»;

7) Государственная программа «Энергосбережение» на 2016–2020 годы (в ред. постановления Совета Министров Республики Беларусь от 30.12.2016 г. № 1128);

8) Государственная программа «Торф» на 2008–2010 годы и на период до 2020 г. (утв. постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23.01.2008 г. № 94).

Приоритетами энергетической политики являются:

- полное надежное и безопасное обеспечение населения и экономики республики энергоресурсами по доступным и вместе с тем стимулирующим энергосбережение ценам, снижение рисков и недопущение развития кризисных ситуаций в энергообеспечении;
- снижение удельных затрат на производство, транспорт и использование энергоресурсов за счет рационализации их потребления, применения энергосберегающих технологий и оборудования, сокращения потерь на всех стадиях;
- повышение финансовой устойчивости и эффективности топливно-энергетического сектора;
- минимизация техногенного воздействия энергетики на окружающую среду на основе применения экономических стимулов, совершенствования структуры производства, внедрения новых технологий.

Главным средством достижения цели энергетической политики остается тезис — формирование цивилизованного энергетического рынка и недискриминационных экономических взаимоотношений его субъектов между собой и государством. При этом государство, ограничивая свои функции как юридического лица, усиливает свою роль в формировании рыночной инфраструктуры как регулятора рыночных взаимоотношений [2].

Государственное регулирование в сфере энергосбережения осуществляется путем:

- 1) разработки, утверждения и реализации республиканской, отраслевых, региональных программ энергосбережения и других программ в сфере энергосбережения;
- 2) технического нормирования, стандартизации, оценки соответствия требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации;
- 3) установления показателей в сфере энергосбережения; нормирования расхода топливно-энергетических ресурсов;
- 4) проведения энергетических обследований (энергоаудитов); стимулирования энергосбережения;
- 5) проведения государственной экспертизы энергетической эффективности;
- 6) надзора в сфере энергосбережения [3].

Повышение конкурентоспособности экономики, обеспечение энергетической безопасности и энергетической независимости за счет повышения энергоэффективности и увеличения использования собственных топливно-энергетических ресурсов, в том числе возобновляемых источников энергии, является приоритетом развития страны на 2016–2020 гг.

Политика энергосбережения проводится в Республике Беларусь с 1993 г., она предусматривает в качестве долгосрочной цели снижение энергоемкости валового внутрен-

него продукта до среднемирового уровня и максимально возможное вовлечение в топливный баланс местных ТЭР.

Согласно данным Международного энергетического агентства МЭА (IEA), в 2013 г. энергоёмкость ВВП Беларуси составила 0,19 т н. э. / тыс. дол. США (по паритету покупательной способности и в ценах 2005 г.), снизившись в два раза к 2000 г. и достигнув уровня аналогичного показателя развитых стран со схожими климатическими условиями Канады и Финляндии. В 2015 г. энергоёмкость ВВП Беларуси достигла значения 0,24, а планированный уровень показателя — 0,21 т н. э. / тыс. дол. США. Однако, энергоёмкость ВВП в Республике Беларусь остается в 1,5 раза выше, чем в среднем в странах Организации экономического сотрудничества и развития, и в 1,2 раза выше мирового среднего уровня этого показателя [4].

Выделены следующие стратегические цели в области энергосбережения на период до 2021 г.:

- сдерживание роста валового потребления ТЭР при экономическом развитии страны;
- дальнейшее увеличение использования местных ТЭР, в том числе ВИЭ.

Сводными целевыми показателями Государственной программы «Энергосбережение» на 2016–2020 годы являются:

- 1) снижение энергоёмкости ВВП к 2021 г. не менее чем на 2 % к уровню 2015 г.;
- 2) достижение к 2021 г. отношения объема производства (добычи) первичной энергии к валовому потреблению ТЭР (далее — доля местных ТЭР в валовом потреблении ТЭР) не менее 16 %.

Подпрограммами предусматриваются следующие целевые показатели в энергетическом секторе в целом по республике:

- объем экономии ТЭР в 2016–2020 гг. — 5 млн т у.т.;
- доля местных ТЭР в валовом потреблении ТЭР в 2020 г. — 16 %, в том числе доля ВИЭ в валовом потреблении ТЭР — 6 %.

Динамика сводных целевых показателей Государственной программы «Энергосбережение» на 2016–2020 гг.

Показатель	Значение показателя по годам			
	2017	2018	2019	2020
Снижение энергоёмкости ВВП, %	0,5	0,8	0,2	0,1
Экономия ТЭР за счет реализации мероприятий по энергосбережению, тыс. т у.т.	1000	1000	1000	1000
Доля местных ТЭР в валовом потреблении ТЭР, %	14,5	14,7	15,6	16
Доля ВИЭ в валовом потреблении ТЭР, %	5,9	6,0	6,0	6,0
Валовое потребление ТЭР, млн т у.т.	37,0	37,7	38,8	40,3

Источники: [4].

Ресурсное обеспечение общего комплекса энергосберегающих мероприятий на 2016–2020 гг. основывается на объемах необходимой для выполнения установленных заданий экономии ТЭР.

Необходимое ресурсное обеспечение реализации общего комплекса энергосберегающих мероприятий Государственной программы в 2016–2020 годах, согласно Государственной программе, составляет 11 064,26 млн руб., в том числе средства бюджета — 2046,77 млн руб. (соответственно 1,106426 млн и 0,204677 млн денонмированных руб.). Реализация в Республике Беларусь запланированных мер позволит в значительной степени повысить энергетическую безопасность страны.

В числе приоритетных направлений развития энергетической сферы республики целесообразно также отметить строительство Белорусской АЭС. Важной проблемой станет профицит электроэнергии, который образуется после сдачи в эксплуатацию Белорусской АЭС в 2020 г. При плановом выходе АЭС в 2020 г. на полную мощность будет выработано 39,9 млрд кВт/ч электроэнергии — это около 40 % от общего ежегодного потребления в стране.

Ввод в эксплуатацию атомных энергоблоков приведет к замещению 4–4,5 млн т у.т. природного газа в балансе энергосистемы, снижению его доли в балансе котельно-печного топлива страны до 65 % к периоду ввода в эксплуатацию первого энергоблока и до 58 % — к 2020 г. Затраты на покупку природного газа сократятся примерно на 500 млн дол. США в год [5].

Основной целью проведения и реализации энергетической политики Республики Беларусь является определение путей и формирование механизмов максимально эффективного использования топливно-энергетических ресурсов и производственного потенциала топливно-энергетического комплекса для надежного и безопасного обеспечения отраслей экономики и населения энергоносителями при сохранении требуемых экологических условий.

Проблема обеспечения энергетической безопасности набирает масштаб во всем мире. Спрос на энергоносители растет и опережает прирост ее располагаемых мировых запасов почти в 4 раза. По данным Международного энергетического агентства, мировой спрос на первичные энергоресурсы достигнет к 2030 г. 17 010 млрд т в нефтяном эквиваленте, что означает прирост данного показателя к уровню 2005 г. на 45 % [5].

На данный момент энергосбережение является приоритетной государственной задачей, так как позволяет стандартными мерами государственного регулирования значительно снижать нагрузку на бюджеты всех уровней, сдерживать рост энергетических тарифов, повышать конкурентоспособность экономики и увеличивать предложение на рынке труда.

Проблема энергосбережения не может быть решена только техническими средствами. Для реализации поставленных задач необходимо наличие комплексной системы управления энергопотреблением и энергосбережением. Выше отмеченные аспекты являются значимыми позициями программы реализации энергетической политики в Республике Беларусь.

## Источники

1. *Омельченко, Ю. В.* Внедрение энергетического менеджмента на предприятии, метод «фазовых входов» / Ю. В. Омельченко // Рос. предпринимательство. — 2012. — № 17 (215). — С. 66–70.  
*Omel'chenko, Yu. V.* Vnedrenie energeticheskogo menedzhmenta na predpriyatii, metod «fazovykh vkhodov» / Yu. V. Omel'chenko // Ros. predprinimatel'stvo. — 2012. — № 17 (215). — S. 66–70.
2. Возможности использования альтернативных источников энергии в Республике Беларусь [Электронный ресурс] // ЭСКО : электрон. журн. энергосервис. компании «Экологические системы». — 2012. — № 1. — Режим доступа: [http://journal.esco.co.ua/2012\\_1/art157.pdf](http://journal.esco.co.ua/2012_1/art157.pdf). — Дата доступа: 07.11.2017.
3. Об энергосбережении : Закон Респ. Беларусь, 8 янв. 2015 г., № 239-З // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. — 2015. — № 3. — 2/2237.
4. Об утверждении Государственной программы «Энергосбережение» на 2016–2020 годы : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 28 марта 2016 г., № 248 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. — 2016. — № 15. — 5/41892.
5. *Смольская, Н. А.* Энергобезопасность как важнейший фактор экономической независимости государства / Н. А. Смольская, Е. А. Бурчиц // Экономика и упр. — 2016. — № 4. — С. 39–43.  
*Smol'skaya, N. A.* Energobezопасnost' kak vazhneyshiy faktor ekonomicheskoy nezavisimosti gosudarstva / N. A. Smol'skaya, E. A. Burchits // Ekonomika i upr. — 2016. — № 4. — S. 39–43.

Статья поступила в редакцию 08.12.2017 г.

**S. Stasyukevich  
I. Urish  
BSEU (Minsk)**

## STRATEGIES FOR THE DEVELOPMENT OF THE PUBLIC CATERING OF THE REPUBLIC OF BELARUS

*The article defines the strategic goals and tasks of the public catering development in the Republic of Belarus, and the tools for their implementation are disclosed. Particular attention is paid to the development of strategies for the development of public catering facilities aimed at the fullest satisfaction of the needs of different segments of the market.*

**Keywords:** strategic management; development strategy; public catering of the Republic of Belarus; structure of public catering facilities; competitive advantages; tools and mechanisms for implementing the strategy.

**С. В. Стасюкевич  
И. В. Уриш**  
кандидат экономических наук, доцент  
БГЭУ (Минск)

## СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО ПИТАНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

*В статье определены стратегические цели и задачи развития общественного питания Республики Беларусь, раскрыты инструменты их реализации. Особое внимание уделено разработке стратегий развития организаций общественного питания, направленных на максимально полное удовлетворение потребностей различных сегментов рынка.*

**Ключевые слова:** стратегическое управление; стратегия развития; общественное питание Республики Беларусь; структура объектов общественного питания; конкурентные преимущества; инструменты и механизмы реализации стратегии.

Преобразование сферы общественного питания в значимый сектор экономики Республики Беларусь требует разработки определенных управленческих подходов, обеспечивающих эффективность его функционирования.

На современном этапе рынок предоставления населению услуг общественного питания характеризуется ростом предложения. Между объектами общественного питания усилилась конкуренция за покупателя, что, в свою очередь, обусловило необходимость создания и развития устойчивых конкурентных преимуществ.

Высокая степень неопределенности состояния и направлений изменения внешней среды и усиление влияния ее на результаты деятельности, возникновение новых запросов потребителей, а также другие причины привели к возрастанию значения стратегического управления в практике работы организаций общественного питания.

Большой вклад в теорию стратегического управления внесли такие крупные исследователи, как Г. Минцберг, А. Чандлер, Г. Саймон, И. Ансофф, М. Портер и др. Развитие теории стратегического управления посвящены работы и российских ученых-экономистов, как Е.С. Ефремова, В.С. Соловьева, А.П. Градова и др.

В теории стратегического управления основным понятием является понятие стратегии.

В.С. Ефремов определяет стратегию как «образ действий, обуславливающий вполне определенную и относительно устойчивую линию поведения производственно-коммерческой организации на достаточно продолжительном историческом интервале». А. Чанд-