

РАЗВИТИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ СЕМЕЙ С ДЕТЬМИ В КОНТЕКСТЕ ДЕМОГРАФИЧЕСКИХ ИЗМЕНЕНИЙ

Демографические императивы развития социальной защиты семей с детьми состоят из необходимости ее содействия: количественному воспроизводству населения и реализации репродуктивных намерений семей на рождение двоих и более детей; качественному воспроизводству населения, формированию и развитию человеческого потенциала страны и выравниванию стартовых жизненных возможностей детей в семьях с разным уровнем жизни; рациональному использованию человеческих ресурсов и вовлечению в рынок труда населения, занятого домашним трудом и работой по уходу. Они определены современными тенденциями демографического развития: стабилизация численности населения страны при сохранении естественной убыли; улучшение показателей здоровья населения и рост продолжительности жизни; увеличение суммарного коэффициента рождаемости, но сохранение его недостаточным для естественного воспроизводства; постарение возрастной модели рождаемости; снижение численности населения трудоспособного возраста и рост демографической нагрузки на него; повышение доли населения старших возрастов.

Современная система социальной защиты Беларуси включает в себя три финансово-организационных компонента: социальное страхование (выплаты лицам, уплачивающим страховые взносы, связанные с беременностью и родами, рождением ребенка, уходом за ребенком до 3 лет, болезнью и временной нетрудоспособностью, потерей кормильца); социальная помощь (пособия семьям, не охваченным социальным страхованием; выплаты социально уязвимым категориям семей, семейный капитал); социальное обслуживание (социальные услуги, услуги по уходу за детьми в учреждениях дошкольного образования).

Расходы на социальную защиту семей с детьми в Беларуси достаточно высоки: в 2016 г. они составляли 3,76 % ВВП. При этом они недостаточно сбалансированы по структуре: денежные трансферты составляют 69 % расходов, трансферты в виде предоставления услуг — 31 %. Опыт стран с рыночной экономикой демонстрирует, что при высоком уровне расходов целесообразно паритетное (50/50) финансирование денежных трансфертов и предоставления услуг для достижения демографического эффекта.

Главенствующим принципом действующей системы социальной защиты семей с детьми является социальная справедливость, что проявляется в широком охвате семей социальными выплатами и категориальном подходе к их предоставлению. Принципы индивидуальной ответственности, адресности и экономической рациональности развиты недостаточно, что проявляется в отсутствии связи размера страховых выплат со стажем и объемами страховых взносов, в превалировании социальных трансфертов, предоставляемых без проверки нуждаемости, в недостаточной развитости сферы услуг.

Перспективными направлениями развития белорусской системы социальной защиты семей с детьми с учетом современных демографических условий являются: развитие страховых принципов предоставления пособий семьям с детьми, в том числе установление связи размера пособия по уходу за ребенком с заработной платой его получателя; усиление адресности социальной помощи путем установления потолка доходов для получения права на пособия и другие выплаты семьям с детьми; расширение и диверсификация сферы услуг по уходу за детьми путем реализации программ государственно-частного партнерства и использования механизма государственного социального заказа; совершенствование условий и порядка предоставления семейного капитала и использование его для субсидирования сферы услуг по уходу за детьми и услуг, направленных на всестороннее и гармоничное развитие детей разного возраста.