



## ЭКОЛОГИЯ, ЭКОНОМИКА И ПРАВО

**А. А. ШАФАЛОВИЧ**

---

### НОВАЦИИ В ТЕОРИИ МЕХАНИЗМА ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЮРИДИЧЕСКИХ ФАКТОВ В ПРАВОВОЙ СИСТЕМЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

---

Данная статья продолжает цикл публикаций автора о теории юридических фактов. Она доказывает перспективность новых направлений в исследовании юридических фактов в силу их положительного вклада в оптимизацию механизма правового действия. Выносятся на обсуждение некоторые рекомендации по совершенствованию правовой системы Республики Беларусь. Автор обосновывает возможность отказа от узконормативистского правопонимания на примере роли суда в функционировании такого механизма.

**Ключевые слова:** юридические факты; правовая система; правовые нормы.

**УДК** 340.152 (37)

Среди юристов распространено мнение о юридических фактах как о «категории вообще малопригодной в юридической практике» [1, 185]. Между тем юридические факты не просто участвуют в формировании законодательства и практики его применения, а в значительной степени задают им параметры и влияют на их эффективность. В данной статье мы проведем обзор некоторых последних новаций в теории юридических фактов, в первую очередь авторских, которые, на наш взгляд, совершенствуют характеристики правовой материи и социально-правовых связей, повышая тем самым качественные характеристики правовой системы Республики Беларусь.

Реализация положений теории юридических фактов в Республике Беларусь на сегодняшний день неоднородна. Если в правовой доктрине до недавнего времени господствовало узконормативистское понимание юридических фактов как обстоятельств, прямо закрепленных в правовой норме, то в законодательстве при отсутствии официального дефинирования юридических фактов в ст. 7 Гражданского кодекса Республики Беларусь и ст. 364 Гражданского процессуального кодекса Республики Беларусь фактически закреплялось новое, бо-

*Анна Анатольевна ШАФАЛОВИЧ (shafalovichy@gmail.com), кандидат юридических наук, доцент кафедры теории и истории права Белорусского государственного экономического университета (г. Минск, Беларусь).*

лее широкое понимание юридических фактов. Следуя логике этих статей, *юридическими фактами* мы признаем конкретные жизненные обстоятельства, значимые для права, за которыми правопорядок признает способность к движению правоотношения.

Такое широкое понимание юридических фактов способно придать большую эффективность правовой системе, не загромождая правовое регулирование чрезмерной детализацией, т. е. сохраняя фактическую систему компактной и гибкой, при этом даже улучшая системные связи в праве. Делается это путем закрепления в правовой норме, в первую очередь в правовых принципах, бланкетного состава сложных юридических фактов, т. е. когда разрешена отсылка к другим источникам права помимо данного нормативного правового акта. Знание общей классификации юридических фактов, их признаков и функций, наделение юридических фактов родовыми и видовыми свойствами восполняет отсутствие детального закрепления и регламентации юридических фактов в законодательстве и помогает их адекватно оценить, т. е. дать верную правовую квалификацию.

Однако широкий подход к пониманию юридических фактов в законодательстве пока не стал доминирующим. Объяснением тому является производность теории юридических фактов от теории правопонимания. И поскольку в ст. 1 закона Республики Беларусь «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» закреплена этатическая (государственная) позитивистская теория как вектор развития правовой системы, то и закрепление положений теории юридических фактов происходило преимущественно в этом ключе.

Теперь поговорим о регулятивном потенциале теории юридических фактов для правовой системы. Система юридических фактов, четко очерченных в источниках права и достоверно установленных, — несомненно, одна из важнейших гарантий законности. Однако это не означает детализацию правовой регламентации, скорее наоборот. Российские исследователи Н. П. Курцев и Е. Н. Горюнова отмечают: «...В жизни нередко возникают новые связи и отношения, которых не наблюдалось раньше. Если бы закон не предусматривал признания их равнозначными юридическими фактами, то все участники таких отношений считались бы нарушителями закона. ... Бурное эволюционное, революционное развитие общественных отношений часто вступает в противоречие с действующим законодательством. Подчас в законе невозможно предусмотреть все нюансы юридических фактов» [2, 24–25]. Это подтверждает вредность узконормативистского подхода к пониманию юридических фактов и необходимость их широкого понимания, а также законодательного расширения перечня источников права Республики Беларусь помимо нормативного правового акта.

Объемность фактической системы Республики Беларусь как следствие узкого понимания юридических фактов, требующего их прямой, детальной фиксации в нормативных правовых актах, и, как следствие, массивное законодательство не являются показателями эффективности правовой системы. Таковым выступает способность самой фактической системы права регулировать общественные отношения и разрешать конфликты, т. е. гибкость и способность к эволюции, развитию без резких поворотов, коими грозит этатическое правопонимание. По мнению Г. А. Василевича, «правовая система представляет собой именно систему лишь в том случае, когда она настроена на самосовершенствование» [3, 6].

Российский правовед Ж. Ю. Мирошникова пишет: «Однако это не означает, что любые индивидуальные правоотношения могут возникать только при наличии соответствующих норм права... В этих условиях индивидуальной (частной и коллективной) свободы правовых отношений при четких границах охраны интересов общества и его граждан возникновение правоотно-

шений, прямо не предусмотренных законом... вполне допустимо» [4, 17]. Соглашаясь в целом с данным положением, отметим некоторые неточности: как раз «любые индивидуальные правоотношения могут возникать только при наличии соответствующих норм права, но не обязательно норм закона. Именно возникновение правовых следствий в соответствии с нормами допускаемых в обществе источников права — один из многих гарантов правопорядка и законности. Это уточнение важно в свете дополнительной функции юридических фактов, которую Ж. Ю. Мирошникова назвала «выполнение гарантий законности» [4, 10].

«Факты реальной действительности, вызывающие юридические следствия, появляются раньше правовых норм, являясь предпосылкой последних, а не наоборот», полагает И. А. Зенин [5, 65–67]. Очевидно, что данное высказывание допустимо только при широком понимании юридических фактов и непозитивистском правопонимании.

Правовая система, зависящая от веления законодателя признать или не признать факт правовым, не может быстро реагировать на чрезвычайно разнообразные и подвижные общественные отношения. Она громоздкая и нединамичная, обновляется преимущественно путем сложной процедуры законотворчества. Ее развитие скачкообразно и иногда зигзагообразно, поскольку всякое новое изменение может кардинально отличаться от предыдущего. В конечном счете соблюдение справедливости не является ее приоритетом, поскольку такая громоздкая фактическая правовая система, завязанная на системоцентризме, не может чутко реагировать на единичные проявления несправедливой квалификации юридического факта. Она способна реагировать на некое критическое число таких фактов, чтобы одномоментно обновить фактическую систему. Суд, первым видя несовершенство правового регулирования, однако оставаясь в такой правовой системе «устаами, произносящими закон», также имеет слабый доступ к совершенствованию фактической системы права.

Стратегическое развитие правовой системы Республики Беларусь, согласно романо-германской традиции, делает упор на правовое урегулирование общественных отношений. Имеющийся перевес правовой регламентации над правовой защитой отражается в том, что при большом количестве государственных органов, наделенных нормотворческими полномочиями, роль судебных органов в стратегическом развитии правовой системы неоправданно занижена. На сегодняшний день они как с количественной, так и с качественной стороны не способны обеспечить поступательное, устойчивое развитие правовой системы. Об этом свидетельствуют следующие показатели: в Республике Беларусь на 1 млн населения приходится 72 судьи, что в 2–3 раза меньше, чем в развитых странах с аналогичными системами права [6, 157]. При этом объем правосудия, согласно статистике, ежегодно возрастает валовообразно. По сравнению с 2009 г. в 2010 г. поступление количества дел на одного судью увеличилось с 94,3 до 97 (6,9 уголовных дел, 40,3 гражданских, 3,1 материала и 46,7 дела об административных правонарушениях) [7]. Нехватка судей влечет сверхнагрузку, текучесть кадров, недостаток времени для повышения квалификации, судебные ошибки. Обвинительная направленность правосудия (по статистике только около 0,3 % общей массы приговоров в Республике Беларусь оправдательные) также во многом обусловлена недооцененной ролью суда в механизме правового действия и в самосовершенствовании правовой системы.

Традиционное мнение будто усложнение общественных отношений требует обязательного усложнения правового регулирования представляется ошибочным и даже вредным в стратегии эффективного правового регулирования, поскольку любой социальный институт, в том числе право, должен работать как редуктор сложности общественных отношений. В этом суть социального прогресса.

Компактное, следовательно, более качественное законодательство как результат практического воплощения широкого понимания юридических фактов

имеет массу преимуществ. Отсутствие всеобъемлющей правовой регламентации юридических фактов восполняется правом законодательной инициативы для высших судов. Обновление правовой системы в этом случае идет последовательно и постепенно. Суд четче отслеживает соответствие юридического факта критерию справедливости. Кроме того, С. А. Муромцев считает, что «защищаться судом в качестве нормального института может и не юридическое отношение» [8, 347]. К слову, такая защита де-факто, согласно ст. 7 ГК Республики Беларусь, закреплена законодательно.

Примечательно, что правосознание и правопонимание судей особенно важно для определения круга юридических фактов, для уточнения пределов правовой системы даже в странах романо-германского правового круга. Это очень заметно на примере важной роли прецедентного права Европейского суда по правам человека. Да и Республика Беларусь во многом благодаря одобрительному отношению и настоятельной рекомендации со стороны представителей белорусской правовой доктрины (например, Г. А. Василевича, В. Н. Бибило) медленно, но все же приближается к признанию прецедентного права в качестве самостоятельного источника права. Такая ситуация объясняется тем, что судьи получают больший доступ к формированию системы фактов, признанных правом, т. е. легитимированных в рамках национальной (а во все более унифицированном праве — и глобальной) фактической системы права.

Перераспределение нагрузки в механизме правового действия от правовой регламентации к правовой защите стало бы, по нашему мнению, свидетельством последовательной реализации обновленной теории юридических фактов на законодательном уровне. Это означает установление взаимосвязей законодателя и суда в области правотворческой функции и в конечном счете идет в ключе общемировой тенденции по сближению правовых семей. Указ Президента Республики Беларусь от 10.10.2011 г. № 454 свидетельствует о движении в этом направлении [9].

Отметим также новации в понимании *места юридических фактов в механизме правового действия*. Современные авторы часто пишут о самостоятельном месте юридических фактов в этом механизме, хотя эта позиция не нова. Так, почти все учебные издания, где дается схема механизма правового регулирования, выделяют такой самостоятельный элемент. Кроме того, С. А. Зинченко обосновывает самостоятельность юридических фактов в механизме правового регулирования: юридические факты «...предстают сущностью...» правоотношений [10, 122], «...юридические факты являются сущностным компонентом права и «движущим началом» всего механизма правового регулирования» [10, 129].

Мирошникова также полагает, что «наличие дополнительных функций у юридических фактов явно подчеркивает их самостоятельность в механизме правового регулирования» [4, 10]. Следуя этому умозаключению, отсутствие дополнительных функций юридических фактов доказывает обратное. Так, ее основному постулату, что «широта и разветвленность функциональных связей юридических фактов свидетельствуют, что они представляют собой самостоятельный элемент механизма правового регулирования» [4, 15], мы противопоставим свой: широта и разветвленность функциональных связей юридических фактов свидетельствуют об их системообразующей функции для правовой системы. Даже в пределах национальных правовых систем система юридических фактов является всеобъемлющей, поскольку пронизывает и объединяет все отрасли права в единую правовую систему.

На наш взгляд, при всей бесспорной значимости юридических фактов для правового регулирования их не стоит оценивать как самостоятельный элемент механизма правового регулирования и уж тем более нельзя определить одно, заранее определенное место для юридических фактов в этом механизме: до или после правоотношения, так как они присутствуют на всех стадиях

этого механизма. Их роль в механизме правового действия заключается не в сущностном компоненте правоотношения или права. Для сущности права юридические факты «мелковаты», ведь под сущностью права в разное время понимались и справедливость, и свобода, и дух народа, и государственное принуждение, и правопорядок, и общественный интерес, и другие, но всегда намного более абстрактные емкие вещи, нежели юридические факты (хотя надо отметить, что термин «юридические факты» также нередко подвергался критике по причине своей абстрактности). Единственная роль, на наш взгляд, на которую они могли бы претендовать, это — «конкретизация сущности» (термин С. Г. Дробязко и В. С. Козлова) [11, 12]. Выполнение такой роли юридическими фактами обеспечено их системообразующей и правообразующей функциями.

В связи с этим роль юридических фактов заключается в том, что механизм правового регулирования осуществляет свое действие посредством юридических фактов. В этом ключе вместо термина «механизм правового регулирования» более логичен термин «механизм правового действия», поскольку основное свойство юридических фактов — связывать факт и его последствия. Ведь в механизме правового регулирования дело заканчивается состоянием урегулированности правовой материи, нормативным закреплением статуса юридических фактов, а не самим производством правового последствия, которое является основной задачей юридических фактов.

Мы опровергаем мнение об отсутствии практической значимости теории юридических фактов. Предлагаемые нами новации в теории юридических фактов обосновывают необходимость увеличения нормотворческих полномочий высших судов и законодательного расширения перечня источников права в Республике Беларусь, помимо нормативного правового акта. Практическое воплощение рекомендаций теории юридических фактов, обновленной на основе сглаживания противоречий между позитивизмом и непозитивизмом, может привести к качественно иному законодательству и устойчивому развитию правовой системы Республики Беларусь, тем самым к устранению дисбаланса в механизме правового действия между правовым регулированием и правовой защитой.

### Литература

1. *Talamanca, M.* Istituzioni di diritto romano / M. Talamanca. — Milano : Dott. A. Giuffrè editore, 1990. — 829 p.
2. *Курцев, Н. П.* Правовая природа юридических фактов / Н. П. Курцев, Е. Н. Горюнова // Государство и право. — 2001. — № 10. — С. 24–30.
3. *Kurtsev, N. P.* Pravovaya priroda yuridicheskikh faktov [The legal nature of the legal facts] / N. P. Kurtsev, E. N. Goryunova // Gosudarstvo i pravo. — 2001. — N 10. — P. 24–30.
4. *Василевич, Г. А.* Развитие национальной правовой системы в условиях глобализации / Г. А. Василевич // Проблемы правового регулирования общественных отношений в условиях глобализации : материалы Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 26 окт. 2007 г. / Белорус. гос. экон. ун-т ; редкол. : Г. А. Короленок [и др.]. — Минск, 2007. — С. 4–10.
5. *Vasilevich, G. A.* Razvitie natsionalnoy pravovoy sistemyi v usloviyah globalizatsii [The development of the national legal system in the context of globalization] / G. A. Vasilevich // Problemyi pravovogo regulirovaniya obschestvennyih otnosheniy v usloviyah globalizatsii : materialyi Mezhdunar. nauch.-prakt. konf., Minsk, 26 okt. 2007 g. / Belorus. gos. ekon. un-t ; redkol. : G. A. Korolenok [i dr.]. — Minsk, 2007. — P. 4–10.
6. *Мирошникова, Ж. Ю.* Функции юридических фактов по российскому законодательству : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.01 / Ж. Ю. Мирошникова. — Ростов-н/Д., 2005. — 27 с.



*Miroshnikova, Zh. Yu.* Funktsii yuridicheskikh faktov po rossiyskomu zakonodatelstvu [Features of legal facts in Russian law] : avtoref. dis. ... kand. yurid. nauk : 12.00.01 / Zh. Yu. Miroshnikova. — Rostov-n/D., 2005. — 27 p.

5. *Зенин, И. А.* Основы гражданского права России: конспект лекций для специалистов по праву интеллектуальной собственности / И. А. Зенин. — М., 1993. — 288 с.

*Zenin, I. A.* Osnovyi grazhdanskogo prava Rossii: konspekt lektsiy dlya spetsialistov po pravu intellektualnoy sobstvennosti [Fundamentals of Russian civil law: the lecture notes for the Intellectual Property Law Specialists] / I. A. Zenin. — М., 1993. — 288 p.

6. *Беспальый, В. О.* Социология права : учеб.-метод. комплекс / В. О. Беспальый. — Минск : ГИУСТ БГУ, 2009. — 175 с.

*Bespalyiy, V. O.* Sotsiologiya prava : ucheb.-metod. kompleks [Sociology of Law: educational methodical complex] / V. O. Bepalyiy. — Minsk : GIUST BGU, 2009. — 175 p.

7. Статистические данные о работе общих судов Республики Беларусь в 2010 г. // Юстиция Беларуси. — 2010. — № 3. — С. 15–20.

8. *Муромцев, С. А.* Гражданское право Древнего Рима / С. А. Муромцев. — М. : Статут, 2003. — 685 с.

*Muromtsev, S. A.* Grazhdanskoe pravo Drevnego Rima [Civil Law of Ancient Rome] / S. A. Muromtsev. — М. : Statut, 2003. — 685 p.

9. О мерах по совершенствованию деятельности общих судов Республики Беларусь : Указ Президента Респ. Беларусь, 10 окт. 2011, № 454 : с изм и доп. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. — 2013. — 1/1449.

10. *Зинченко, С. А.* Юридические факты в механизме правового регулирования / С. А. Зинченко. — М. : Волтерс Клувер, 2007. — 152 с.

*Zinchenko, S. A.* Yuridicheskie faktyi v mehanizme pravovogo regulirovaniya [Legal facts in the mechanism of legal regulation] / S. A. Zinchenko. — М. : Volters Kluver, 2007. — 152 p.

11. *Дробязко, С. Г.* Общая теория права : учеб. пособие / С. Г. Дробязко, В. С. Козлов. — Минск : БИП-С, 2003. — 336 с.

*Drobyazko, S. G.* Obschaya teoriya prava [General theory of law: a tutorial] : ucheb. posobie / S. G. Drobyazko, V. S. Kozlov. — Minsk : BIP-S, 2003. — 336 p.

---

**HANNA SHAFALOVICH**

---

**NOVATIONS IN LEGAL FACTS THEORY IN LEGAL SYSTEM OF THE REPUBLIC OF BELARUS**

---

**Author affiliation.** *Hanna SHAFALOVICH* (shafalovichy@gmail.com), *Belarusian State Economic University (Minsk, Belarus).*

**Abstract.** This article continues the series of the author's publications on the legal facts theory. It proves the promising outlook for the new directions in the legal facts study due to their positive contribution to the optimization of the legal action mechanism. The author substantiates a possibility of rejecting the narrow normativist interpretation of law based on the example of the role of court in this mechanism.

**Keywords:** legal facts; legal system; legal norms.

**UDC** 340.152 (37)

---

*Статья поступила  
в редакцию 09.09. 2016 г.*