

## РАЗВИТИЕ ФОРМ МЕЖДУНАРОДНОГО ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В СФЕРЕ ИНТЕГРАЦИОННОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

Л.Е. Филиппова\*

В статье рассматриваются процессы, составляющие содержание международного государственно-частного партнерства. Характеризуются особенности реализации международных проектов в условиях ГЧП-среды национального и международного уровней (на примере Европейского союза). Предлагаются направления развития международного ГЧП в рамках сотрудничества Республики Беларусь со странами экономических интеграционных объединений.

**Ключевые слова:** международное государственно-частное партнерство, ГЧП-среда, интеграционное объединение, Европейский союз.

**JEL-классификация:** L26, L32.

*Материал поступил 12.10.2016 г.*

В условиях экономической глобализации усиливается тенденция к активизации отношений государства и бизнеса в направлении привлечения частного капитала в государственный сектор. Изменение функций и задач государства, связанных с разгосударствлением отдельных сфер экономики и усилением влияния частного сектора, обусловлено ограниченностью бюджетных средств для модернизации и обслуживания находящихся в собственности государства объектов. С целью их развития необходим поиск новых, более эффективных способов привлечения капитала, одним из которых является взаимодействие бизнеса и государственных институтов.

Государственно-частное партнерство (ГЧП) – это относительно новый и один из наиболее эффективных способов такого взаимодействия в реализации социально значимых проектов. Принципиальное отличие ГЧП от других способов финансирования состоит в концентрации ресурсов (финансовых, производственных, сырьевых, трудовых, информационных и др.) двух основных хозяйствующих субъектов – государства в форме его собственности и ча-

стного бизнеса в виде инвестиций, менеджмента и инноваций. Такое объединение ресурсов создает синергетический эффект, обуславливает снижение издержек в сравнении с традиционными способами финансирования и повышение заинтересованности сторон в достижении поставленной цели. Согласно исследованиям ОЭСР, расходы на услуги в таком случае снижаются на 20–50%<sup>1</sup>. Положительные эффекты от ГЧП на макроуровне предполагают возможность привлечения в экономику дополнительного капитала, в том числе иностранного, ослабления остроты бюджетных проблем, передачи предпринимательскому сектору основной части рисков.

Ограниченность бюджетных средств в сочетании с необходимостью повышения эффективности инвестирования, обновления основных фондов, следования инновационным путем развития и другие факторы обуславливают целесообразность государственно-частного партнерства в Республике Беларусь. В связи с актуальностью применения механизма ГЧП в националь-

<sup>1</sup> URL: <http://www.worldinvestmentreport.org/wir2010/>

\* Филиппова Людмила Евгеньевна (filippova\_le@list.ru), магистр экономических наук, преподаватель кафедры мировой экономики Белорусского государственного экономического университета (г. Минск, Беларусь).

ной экономике представляет интерес рассмотрение вопросов, касающихся особенностей и условий реализации международных проектов ГЧП, а также определения перспективных направлений развития международного ГЧП в рамках сотрудничества Республики Беларусь со странами экономических интеграционных объединений.

### **Понятие и признаки государственно-частного партнерства**

Экономической науке известны различные подходы к определению государственно-частного партнерства. В современных условиях мировой экономики не только во многом сохраняются традиционные подходы к взаимодействию государства и бизнеса, но и формируются элементы новой системы его регулирования, связанные с развитием рыночных отношений, трансформацией ключевых экономических понятий. Государственно-частным партнерством признается законодательно оформленная совместная деятельность государственных и частных субъектов, основанная на распределении прав и обязанностей, рисков и материальной ответственности, направленная на реализацию объектов общественного значения и повышение эффективности их функционирования. Существенными его признаками являются:

*государственная собственность на активы*, предусмотренная большинством применяемых форм ГЧП. В то же время в рамках отдельных типов концессионных соглашений (например, ROO, BOO)<sup>2</sup> допустима передача прав владения на объект частному партнеру в период действия договора, а также после его истечения. В этом случае государственно-частное партнерство отличается от приватизации тем, что государство оставляет за собой право контроля качества услуг, предоставляемых населению, а также право регулирования тарифов;

*партнерский характер взаимоотношений заинтересованных сторон*, предусматривающий их совместную деятельность, основанную на равных правах и обязанностях. При реализации ГЧП государство и

бизнес выступают партнерами, что предполагает баланс интересов и обоюдную материальную, административную, судебную, морально-этическую ответственность, регламентируемую соответствующим законодательством и договором. При этом значимость обеих сторон одинаково существенна, вне зависимости от выполняемых функций и доли собственности в проекте;

*наличие предпринимательской составляющей*, которая предполагает делегирование государством части прав и полномочий частному сектору;

*приоритет общественно значимых проектов*. Основной целью государственно-частного партнерства является реализация общественного интереса посредством предоставления услуг проектом ГЧП;

*законодательное (правовое) оформление взаимоотношений сторон* посредством подписания концессионных контрактов, проектных соглашений и других видов договоров;

*более высокая в сравнении с традиционными способами финансирования ожидаемая эффективность ГЧП-проекта, основанная на разделении функций, рисков, прав и обязанностей участников ГЧП*. Партнерство предполагает взаимный обмен ресурсами (материальными, денежными, а также знаниями, технологиями, опытом) и разделением ответственности. Каждая сторона берет на себя те задачи и риски, которые она в состоянии решить наиболее качественно, что обуславливает высокую бюджетную, экономическую и финансовую эффективность проекта ГЧП. Исследования, проведенные в Германии, показали среднюю – на уровне 14,6%<sup>3</sup> – эффективность государственно-частного партнерства в сравнении с традиционными формами финансирования проектов.

### **Предпосылки возникновения государственно-частного партнерства в мировой экономике**

Предпосылки возникновения государственно-частного партнерства в мировой экономике формировались по мере усиления роли государства и эволюционировали под влиянием научно-технического прогресса, экономических дисбалансов, глоба-

<sup>2</sup> Договоры типа ROO – реконструкция-владение-эксплуатация (англ. – rehabilitate-own-operate) и BOO – строительство-владение-эксплуатация (англ. – build-own-operate).

<sup>3</sup> The World Bank, 2012.

лизации, политических курсов стран и других факторов.

В 70–80-е годы XX в. сложилась политическая система, характеризовавшаяся приверженностью идее «социального партнерства» и согласованием интересов предпринимателей, администрации и профсоюзов. Реализуемая в начале 90-х годов правительством Великобритании модель «третьего пути» развития экономики была поддержана международными организациями Европейского союза и ведущими европейскими странами. Союз государства, бизнеса и некоммерческих секторов экономики создал платформу для совместных действий с целью сохранения безопасности и выхода страны на ведущие позиции в мире. Кроме того, доминирование «ново-либеральных» идей и рост заинтересованности общества в вопросах экологии и качества продукции привели к повышению требований к эффективности проектов. В то же время проводимая в 80–90 годы XX в. либерализация экономики, включая приватизацию, имела ряд негативных последствий. Продажа предприятий частному сектору зачастую осуществлялась ускоренными темпами, в связи с чем стоимость этих объектов в ряде случаев оказывалась заниженной. Так, приватизированные в 90-е годы в Великобритании объекты были недооценены в размере, превышающем 5,2 млрд фунтов стерлингов (Макфаркар, 2005). Эту сумму впоследствии выплатили владельцы приватизированных компаний в виде «налога на сверхприбыль» (Windfall Tax). Кроме того, приватизация объектов инфраструктуры нередко приводила к ухудшению их состояния, росту тарифов и налогов на население, монополизации. Возникла необходимость развития альтернативных механизмов их финансирования и эксплуатации.

В настоящее время в мировой экономике отмечается «дефицит инфраструктуры». Он характерен прежде всего для развивающихся стран, где наблюдается перегруженность дорог, плохое обслуживание трасс и рекреационных объектов, которые отсутствуют либо требуют срочного ремонта. В то же время в промышленно развитых странах отмечается износ инфраструктуры (основная ее часть была построена в

середине прошлого века), которая перестает соответствовать возрастающим потребностям населения и экономики (Ерошкин, Петров, 2015. С. 70). Рост численности и продолжительности жизни населения, увеличение объемов мирового производства и торговли, ускорение процесса урбанизации способствуют возрастанию глобального дефицита инфраструктурных инвестиций и привлечения дополнительных источников финансирования. В то же время недостаточность бюджетных ресурсов для модернизации и обслуживания находящихся в собственности государства инфраструктурных объектов также предопределила вовлечение бизнеса в эти процессы для их эффективного решения.

Сегодня мировая практика реализации совместных проектов свидетельствует о выгоды сотрудничества частного сектора и государства. Это обусловлено тем, что бизнес характеризуется мобильностью, быстротой принятия решений, способностью к нововведениям, использованию технических и технологических достижений. В свою очередь правительство способствует реализации проектов путем проведения институциональных мероприятий, а также за счет финансово-экономических рычагов: субсидий, гарантий, других видов поддержки.

#### ***Классификация видов государственно-частного партнерства***

Государственно-частное партнерство может быть классифицировано в соответствии со следующими признаками: принцип резидентства частного партнера, его способ участия и степень риска, территориальная принадлежности и сфера реализации ГЧП-проекта, способ взаимодействия сторон (см. таблицу).

В соответствии с таким классификационным признаком, как «принцип резидентства частного партнера», правомерно выделять национальное и международное государственно-частное партнерство. В рамках национального ГЧП предполагается привлечение национальных участников в качестве частных партнеров. В международном ГЧП привлекаются иностранные участники и (или) международные экономические организации.

**Классификация видов государственно-частного партнерства**

Классификационный признак	Вид	Содержание
Принцип резидентства частного партнера	Национальное	Частный партнер – национальные участники
	Международное	Частный партнер – иностранные инвесторы (кредиторы) и (или) международные экономические организации
Территориальная принадлежность ГЧП-проекта	Национальное	Реализация проектов ГЧП на территории одного государства
	Региональное	Реализация проектов ГЧП в рамках регионов и интеграционных объединений
	Глобальное	Реализация проектов ГЧП на мировом уровне с объединением стран разных регионов
Способ взаимодействия сторон	Договорное	Выполнение работ (оказание услуг) по государственному контракту с целью строительства/ремонта/эксплуатации государственного имущества
	Институциональное	Активы объекта поделены на акции, держателями которых выступают совместно государство и частный партнер
Способ участия частного партнера	Коммерческое	Частный партнер осуществляет эксплуатацию ГЧП-проекта и взимает плату с потребителя услуг
	Некоммерческое	Компенсацию расходов частного партнера осуществляет государство. Оно же бесплатно предоставляет услуги (товары) по ГЧП-проекту потребителям
Сфера реализации проекта ГЧП	ГЧП в сфере социальной инфраструктуры	Здравоохранение, образование, сфера развлечений, туризм
	ГЧП в сфере транспортной инфраструктуры	Авто- и железнодорожное строительство, порты, аэропорты, трубопроводы
	ГЧП в сфере НИОКР	Научное сотрудничество, разработки, технологии
	ГЧП в сфере жилищно-коммунального хозяйства	Водоснабжение, электроснабжение, очистка воды, газоснабжение
	ГЧП в других сферах	Оборона, объекты пенитенциарной системы
Степень риска частного партнера	Рискованное	Частный партнер берет на себя бизнес-риски и в дальнейшем получает прибыль от эксплуатации объекта
	Безрисковое	Государство финансирует определенную часть затрат на создание и введение в эксплуатацию объекта, берет на себя все риски по его эксплуатации

Источник. Авторская разработка.

В зависимости от территориальной принадлежности проекта выделяют национальное, региональное и глобальное государственно-частное партнерство. Национальное предполагает реализацию ГЧП-проектов на территории одного государства. В рамках регионального партнерства осуществляются совместные проекты, как правило, в сфере транспорта. Примером является проект «Perpignan-Figueras» по строи-

тельству высокоскоростной железной дороги на территории Франции и Испании. Такие проекты оказывают положительное воздействие на экономику и отдельных стран, и всего региона. Глобальное ГЧП объединяет страны разных регионов. Оно обычно характерно для ГЧП-проектов нефтегазового сектора (например, проведение российского трубопровода к Японии протяженностью 3,7 тыс. км).

По способу участия частного партнера на стадии эксплуатации ГЧП-проекта выделяют коммерческое (эксплуатация проекта осуществляется путем взимания платы с пользователей услуг) и некоммерческое (эксплуатацию осуществляет государство) партнерство. Соответственно в случае, когда инвестиции погашаются за счет установленных тарифов на конечные услуги, генерируемые проектом, риски частного партнера оказываются выше (рискованное ГЧП), чем в случае, когда компенсацию затрат осуществляет государство (безрисковое ГЧП).

В зависимости от сферы реализации государственно-частного партнерства правомерно выделять ГЧП социальной и транспортной инфраструктуры, ГЧП в сферах НИОКР, жилищно-коммунального хозяйства и других.

**Государственно-частное партнерство в реализации международных проектов**

Как отмечено выше, реализация международного государственно-частного партнерства предусматривает участие иностранного частного партнера и/или международных финансовых институтов. В связи с этим международный ГЧП-проект – это объект

государственной собственности, который реализуют совместно государство и иностранный частный партнер на принципах государственно-частного партнерства в условиях национальной и международной ГЧП-среды. Так, государство предоставляет иностранному партнеру право долгосрочной аренды или концессии объекта на условиях его финансирования и обслуживания. Возмещение затрат осуществляется из прибыли по проекту (проектное финансирование) или последующих выплат государством (частная финансовая инициатива). В первом случае иностранный инвестор самостоятельно взимает плату с потребителей услуг, предоставляемых международным проектом ГЧП, во втором это осуществляет государство (см. рисунок).

Рассмотрим мотивы и функции основных участников государственно-частного партнерства в реализации международных проектов.

Государство может быть представлено такими субъектами, как Правительство, органы власти, областные (районные) департаменты, муниципалитет, региональные и отраслевые министерства и ведомства, центральные банки, национальные банки развития, предприятия, государственные

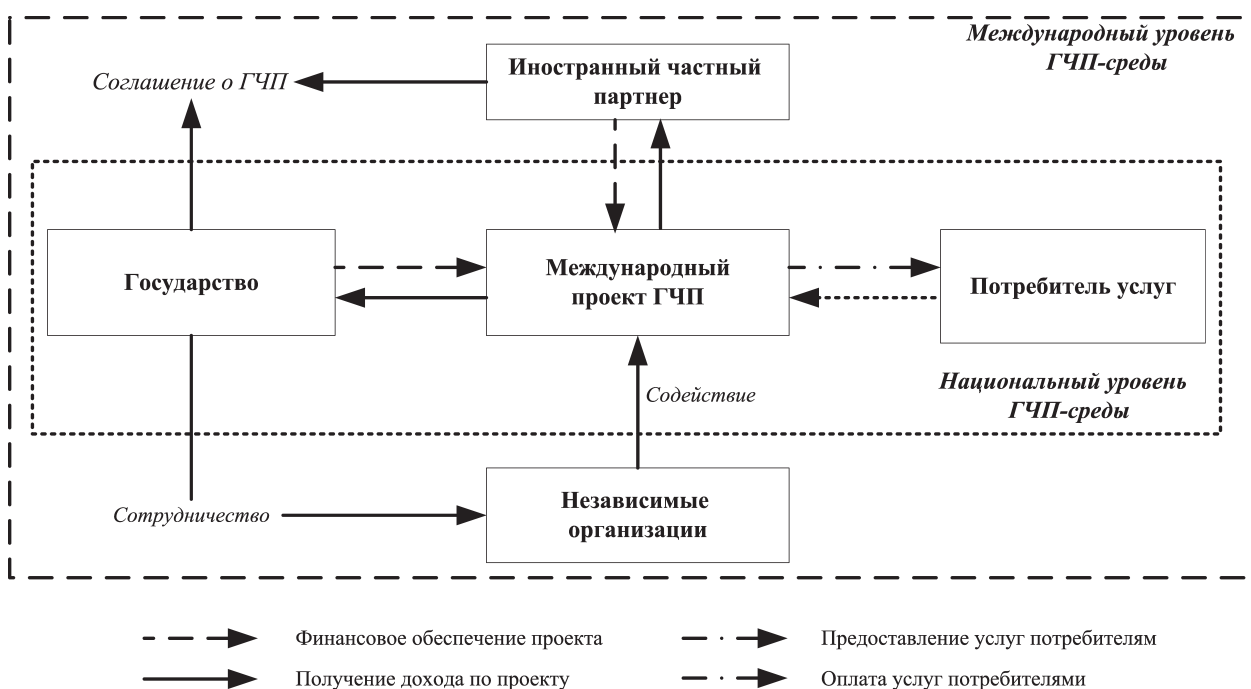


Рис. 1. Модель государственно-частного партнерства в реализации международных проектов  
 Источник. Авторская разработка.

агентства экспортных кредитов, фонды национального благосостояния.

Как правило, государство участвует на всех стадиях реализации международного проекта ГЧП – от инициирования до мониторинга качества предоставляемых услуг. Оно выступает инициатором проекта, что предполагает его имущественное обеспечение, например, в случае аренды или концессии. Выбор частного партнера осуществляется на конкурсной основе, после чего стороны заключают соглашение о сотрудничестве (соглашение о ГЧП). В дальнейшем государство может оказывать финансовую поддержку проекта в виде займов, субсидий, долевого участия, а также предоставлять различные льготы: гарантии, налоговые и таможенные стимулы и пр. Следует отметить, что на всех стадиях реализации проекта государство контролирует выполняемые работы, осуществляет мониторинг эффективности международного проекта ГЧП и качества предоставляемых проектом товаров или услуг.

*Иностранным частным партнером* могут быть иностранные инвестиционные (индивидуальные предприниматели, коммерческие и некоммерческие компании, ТНК, инвестиционные корпорации, пенсионные и инвестиционные фонды, региональные банки развития, фонды национального благосостояния и др.), кредитные (банки, многосторонние и двусторонние кредитные агентства, экспортные кредитно-информационные бюро и др.), маркетинговые, страховые, строительные и другие организации, учредителями которых не является государство.

Реализуя международный проект ГЧП, частные партнеры преследуют различные цели, включая финансовые (инвестирование в капиталоемкие объекты с целью получения запланированной прибыли), структурные (создание благоприятных условий для роста), имиджевые (улучшение имиджа компании на рынке за счет участия государства в проекте ГЧП), управленческие.

Функциями частного партнера являются: финансовая (финансирование обязательств в рамках соглашения о ГЧП), управленческая (поддержка устойчивого развития сектора путем эффективного управления), инновационная (использование

современных технологий с учетом соблюдения экологических стандартов), снабженческая (поставка необходимого сырья и материалов, предоставление имущества), информационная (информирование населения посредством целенаправленного диалога, участия в местных организациях).

В рамках модели группа потребителей представлена *пользователями услуг* (товаров), реализуемых международным проектом ГЧП. Следует отметить, что участие населения в опросах и анкетировании с целью определения общественного мнения в значительной степени способствует повышению качества услуг, а также прогнозированию спроса их потребления в будущем. Согласно исследованию, проведенному Всемирным банком, в странах Африки, Азии и Латинской Америки выявлена высокая степень взаимозависимости между участием населения в международных ГЧП-проектах (особенно в процессе принятия решений) и их успешностью. Так, из 49 проектов с низким уровнем участия населения только 8% оказались успешными. В то же время в случае привлечения потребителей 64% из 42 проектов продемонстрировали высокую степень эффективности<sup>4</sup>.

В качестве *независимых организаций* в реализации международных ГЧП-проектов целесообразно выделить две группы участников. Первая группа включает институты, осуществляющие содействие в разработке необходимой документации по проекту (ТЭО, типовые соглашения и др.), а также экспертизу проектов: аудиторские и консалтинговые компании (Ernst&Young, PricewaterhouseCoopers), международные экономические организации (Всемирный банк, ЕБРР, ЕЭК ООН и др.). В данном случае перечисленные институты не выступают в роли частного партнера, не участвуют в долевом (акционерном) капитале международного ГЧП-проекта, не оказывают финансовую поддержку и, таким образом, не преследуют цель получения прибыли от проекта.

Вторая группа представлена общественными организациями, в том числе

<sup>4</sup> The World Bank. 2012. Public-Private Partnerships. New-York.

профсоюзами, профессиональными ассоциациями и другими некоммерческими организациями, которые выступают в интересах потребителей конечных услуг (товаров). Деятельность этих организаций в значительной степени может повысить эффективность реализации международного проекта ГЧП и как следствие – отразиться на качестве предоставляемых услуг.

### ***Международный уровень ГЧП-среды (на примере Европейского союза)***

Реализации международного проекта ГЧП предполагает наличие ГЧП-среды, которая включает совокупность условий (экономических, политических, нормативно-правовых, институциональных, научно-технических и др.), благоприятствующих развитию ГЧП, созданных на национальном и международном уровнях.

Наднациональный (международный) уровень ГЧП-среды обуславливает проведение единой политики, подписание соглашений и принятие законодательных актов, создание соответствующих институтов, а также реализацию наднациональных программ в странах – участницах интеграционных объединений. Примером эффективного взаимодействия стран с целью реализации международных ГЧП-проектов является Европейский союз.

Основы совместной реализации ГЧП в Европейском союзе были заложены еще в 1957 г. в Римском договоре (ст. 154–156). В Договоре о Европейском союзе (ст. 3.3) рассматривается устойчивое развитие на основе социальной рыночной экономики, что предполагает партнерство государства и частного капитала; в Договоре о функционировании Европейского союза (ст. 14 Протокола № 26) отмечена роль служб общественного значения<sup>5</sup>.

В настоящее время в странах действуют различные документы, регулирующие как общие вопросы партнерства («Зеленая книга»; Решение службы статистики Европейского Содружества № 18/2004 «О партнерстве общественного и частного секторов»; Руководство по эффективному управ-

лению ГЧП), так и отдельные его формы (Общественный акт по вопросам контрактов с государством и концессиям; Документ по концессиям; Директива 2004/18/ЕС «О координации процедур получения публичных контрактов на выполнение работ и оказание услуг»; Директива ЕС по закупкам; Индикативное заявление Еврокомиссии «О применении права ЕС в отношении проведения конкурсов и организации концессий в рамках институциональных ГЧП») и сферы реализации (например, Директива 2004/17/ЕС, координирующая процедуры поставок субъектами, осуществляющими деятельность в водном, энергетическом, транспортном и почтовом секторах).

Партнерство в сфере общественных услуг получило название службы общественного значения (СОЗ), которая включает: «нерыночные услуги» (школьное образование, социальное обеспечение), «обязательства государства» (безопасность, правосудие) и «службы общего экономического значения» (СОЭЗ) – связь, энергетика, транспорт, коммунальные услуги (Клинова, 2014. С. 20).

В странах ЕС реализуются совместные программы по развитию ГЧП в различных сферах и отраслях экономики. Так, одной из крупнейших программ развития инфраструктуры в рамках ЕС является проект трансъевропейских сетей (TEN), который объединяет проекты в сферах энергетики (TEN-E), транспорта (TEN-T) и телекоммуникаций (eTEN). Значение данной программы заключается в повышении эффективности и конкурентоспособности экономики стран Европы.

В рамках сотрудничества стран Европейского союза с развивающимися экономика-ми, направленного на развитие ГЧП, также реализуются совместные программы. Примером является «Северное измерение» – международный проект сотрудничества стран Европейского союза, Северной Европы, Балтии и России. Проект функционирует посредством четырех партнерств в следующих сферах: общественное здравоохранение и социальное благосостояние (NDPHS), транспорт и логистика (NDPTL), природоохранная деятельность (NDEP), культура (NDPC). Примером сотрудничества стран в сфере энергетики является «Северный поток», предусмат-

<sup>5</sup> URL: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=OJ:C:2007:306:FULL&from=EN>

ривающий строительство магистрального трубопровода между Россией и Германией. Данный инвестиционный проект реализуется с участием российского «Газпрома» (51%); немецких компаний «E.ON» и «Wintershall» (по 15,5%); французской «GDF Suez» и голландской «Gasunie» (по 9%). В 2000 г. решением Европейской Комиссии проекту был присвоен статус трансъевропейской сети TEN.

С целью стимулирования исследований, активизации инноваций, поддержки занятости Еврокомиссия инициировала исследовательскую программу, предусматривающую реализацию проектов ГЧП в сферах обрабатывающей промышленности, строительства, автомобилестроения. В рамках Программы предусмотрена реализация следующих международных проектов ГЧП: «Заводы будущего» (1,2 млрд евро) с целью поддержания конкурентоспособности и устойчивого развития ЕС в сфере обрабатывающей промышленности; «Энергоэффективное строительство» (1 млрд евро), предполагающий внедрение экологически чистых технологий, материалов, снижение энергопотребления и выбросов парниковых газов; в сфере автомобилестроения – проект «Зеленые автомобили» (5 млрд евро), предусматривающий создание экологически чистых машин, улучшение состояния европейского автотранспорта, ускорение электрификации автомобильного, городского транспорта. В 2011 г. начат ГЧП-проект в сфере ИКТ – «Интернет будущего». В 2008 г. запущен международный проект ГЧП «Совместные технические инициативы» для поддержания исследований в наноэлектронике (ENIAK) и разработке бортовых информационных систем (ARTEMIS) (Клинова, 2014. С. 39–40).

Нормативные документы в сфере ГЧП принимаются также международными экономическими организациями. Примерами являются: Практическое руководство для органов государственной власти «Государственно-частное партнерство в инфраструктуре» (Всемирный банк); Практическое руководство по вопросам эффективного управления в сфере государственно-частного партнерства (ЕЭК ООН); Основные принципы участия частного сектора в инфраструктуре (ОЭСР) и др.

Реализация международных ГЧП-проектов также предусматривает создание специализированных институтов в сфере ГЧП на наднациональном уровне. Так, Европейский инвестиционный банк и Комиссия ЕС инициировали создание Экспертного центра оценки проектов государственно-частного партнерства (European PPP Expertise Centre, ЕРЕС), деятельность которого направлена на экспертизу отдельных проектов и разработку единой политики Европейского союза в сфере ГЧП.

### ***Направления развития международного ГЧП в рамках сотрудничества Республики Беларусь со странами интеграционных объединений***

Для Республики Беларусь приоритетными в развитии международного государственно-частного партнерства являются следующие направления: восточное, европейское, азиатское.

*Восточное направление* развития международного ГЧП предполагает сотрудничество Республики Беларусь со странами СНГ и Таможенного союза России, Беларуси и Казахстана. В рамках экономической интеграции стран Таможенного союза потенциальной сферой применения государственно-частного партнерства отмечено железнодорожное строительство. Это обусловлено следующими причинами. Во-первых, железнодорожные перевозки обладают наилучшей инфраструктурой. Во-вторых, железнодорожный транспорт способен наиболее эффективно удовлетворить потребность в транспортировке грузов на большой территории, образуемой Казахстаном, Россией и Беларусью. В рамках проекта предполагается создание «Объединенной транспортно-логистической компании» (ОТЛК), состоящей из государственных (ОАО «Российские железные дороги», АО «НК «Казахстан Темир Жолы»), государственное объединение «Белорусская железная дорога») и частных компаний (Попкова, 2013. С. 310).

Также в решении Совета глав правительств СНГ от 18 октября 2011 г. «О концепции стратегического развития железнодорожного транспорта государств-участников СНГ до 2020 г.» одной из задач, обес-



печивающих достижение цели Концепции, является формирование эффективных механизмов привлечения инвестиционных ресурсов и содействие развитию государственно-частного партнерства при реализации инвестиционных программ государств – участников СНГ в сфере железнодорожного транспорта. Одновременно с 2014 г. странами – членами СНГ разработан модельный закон «О публично-частном партнерстве», включающий общие положения организации государственно-частного партнерства<sup>6</sup>.

*Европейское направление* развития международного ГЧП предполагает совместную реализацию инвестиционных проектов Республики Беларусь со странами Европейского союза. Так, в рамках проекта «Северное измерение» приоритетными направлениями сотрудничества стран являются природоохранная деятельность и здравоохранение. С целью финансового обеспечения инвестиционных проектов, реализуемых в том числе на принципах ГЧП, созданы соответствующие фонды: «Специальный фонд Природоохранного партнерства», в котором аккумулировано около 204,7 млн евро; Фонд «Экологическое партнерство» в размере 2 млрд долл. Кроме того, в рамках «Северного измерения» предусмотрена реализация специальных программ с участием Республики Беларусь. К ним относятся: НЕФКО (финансирование малых и средних проектов экологической направленности, в том числе на принципах ГЧП); ИНТЕРРЕГ (предусмотрена для регионов со средним уровнем развития ниже 85% уровня стран ЕС); САПАРД (реализация проектов с целью поддержки агрокомплекса и сельскохозяйственного развития); ИСПА (содействие структурным реформам в государствах ЦВЕ). Большая часть средств этих программ направляется на финансирование реальных инвестиций в инфраструктуру, прежде всего транспортной.

«Восточное партнерство» представляет собой проект Европейского союза, целью которого является развитие его интеграционных связей со странами СНГ, в том

числе с Республикой Беларусь. Странами-участницами была подписана декларация, в которой одним из приоритетных направлений сотрудничества называлась реализация совместных проектов в инфраструктурной сфере, в том числе на принципах государственно-частного партнерства.

Необходимо отметить Программу приграничного сотрудничества стран «Польша–Беларусь–Украина» (Захарченко, Медведева, 2014. С. 77), с целью развития которого в 2012 г. была принята «Декларация о стратегии трансграничного сотрудничества Люблинского воеводства, Волинской, Львовской и Брестской областей на 2014–2020 гг.». В соответствии с данным документом ключевым направлением взаимодействия этих регионов было определено создание стимулов для осуществления предпринимательской деятельности при реализации инвестиционных проектов в трансграничных областях<sup>7</sup>. Также в Декларации прописаны совместные проекты на ближайшие годы, в том числе на территории Республики Беларусь, например, строительство второго моста на реке Буг на пограничном переходе Тересполь–Брест, который может быть реализован как проект государственно-частного партнерства.

*Азиатское направление* сотрудничества предполагает реализацию международных ГЧП-проектов со странами Шанхайской организации сотрудничества (ШОС), в которой с 2015 г. Республика Беларусь имеет статус наблюдателя.

В настоящее время приоритетным направлением развития взаимоотношений между странами-участницами ШОС является энергетика. Планируется создание Единой энергетической системы стран Центральной Азии (Шевелева, 2012), объединяющей производителей, потребителей и поставщиков энергетических ресурсов и предусматривающей реализацию совместных проектов, в том числе на принципах государственно-частного партнерства. Первым документом в этом направлении стала Программа многостороннего торгово-экономического сотрудничества государств – членов ШОС, принятая в 2003 г. Однако

<sup>6</sup> URL: <http://www.parliament.am/library/modelayin%20orenqner/305.pdf>

<sup>7</sup> URL: <http://pandia.ru/text/79/480/29333.php>

наднациональные акты, регламентирующие сотрудничество стран по реализации международных проектов ГЧП в сфере энергетики, в настоящее время отсутствуют. В то же время на национальном уровне в таких странах, как Индия, Казахстан, Китай, Россия, Таджикистан, Узбекистан, действуют законы о ГЧП, в соответствии с которыми правительства могут передавать иностранным инвесторам объекты энергетики с целью разведки, разработки и эксплуатации ресурсов на условиях концессий.

Примером сотрудничества стран Азиатского региона в сфере транспортной инфраструктуры является реализация проекта «Новый шелковый путь», который ставит целью соединить экономики Китая и Европы сетью наземных маршрутов по территории стран Евразийского экономического союза. В рамках проекта предполагается сотрудничество правительств стран и институциональных инвесторов на принципах ГЧП. Предполагаемый сухопутный проект «Один пояс, один путь» будет включать строительство автомобильных и железных дорог, трубопроводов и телекоммуникационных сетей, проходящих через Китай, страны Центральной Азии и Ближнего Востока, Россию, Беларусь и ЕС (Ковалев, Румас, 2016. С. 66).

Таким образом, государственно-частное партнерство предполагает законодательно оформленную совместную деятельность государственных и частных субъектов, основанную на распределении их прав и обязанностей, рисков и материальной ответственности, направленную на реализацию общественно значимых объектов и повышение эффективности их функционирования. Признаками ГЧП являются: государственная собственность на активы; наличие предпринимательской составляющей; партнерский характер взаимоотношений заинтересованных сторон; приоритет общественно значимых проектов; законодательное (правовое) оформление совместной деятельности государства и частного партнера; более высокая ожидаемая эффективность ГЧП-проекта, основанная на разделении функций, рисков, прав и обязанностей участников.

Международный проект ГЧП представляет собой объект государственной собствен-

ности, который совместно реализуют государство и иностранный частный партнер на принципах государственно-частного партнерства в условиях национальной и международной ГЧП-среды. Национальный ее уровень характеризуется условиями страны, в которой реализуется международный проект ГЧП, и включает экономические, нормативно-правовые, институциональные, политические, научно-технические, национальные особенности. На международном уровне ГЧП-среды институционально-правовые основы развития партнерства создаются международными организациями и интеграционными объединениями стран, примером которых является Европейский союз.

В Республике Беларусь реализация международных проектов ГЧП предполагает сотрудничество со странами международных экономических интеграций: Европейский союз (программы «Восточное партнерство», «Экологическое партнерство», ИНТЕРРЕГ, САПАРД, НЕФКО; проект «Северное измерение»), приграничное сотрудничество стран «Польша–Беларусь–Украина», Евразийский экономический союз (проект «Объединенная транспортно-логистическая компания»), Шанхайская организация сотрудничества (проекты «Новый шелковый путь» и Единая энергетическая система «Восток – Запад»).

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ (REFERENCES)

**Шевелева М.** 2012. Энергетическое направление: сотрудничество и соперничество внутри ШОС. *Шанхайская организация сотрудничества и проблемы безопасности Евразии*. Под ред. А. А. Розанова. Минск: Изд. центр БГУ. С. 70–98. [Sheveleva M. 2012. Power line: cooperation and competition within the SCO. *Shankhayskaya organizatsiya sotrudnichestva i problemy bezopasnosti Evrazii*. Pod red. A. A. Rozanova. Minsk: Izd. center BGU. PP. 70–98. (In Russ.)]

**Ерошкин А., Петров М.** 2015. Зарубежные тенденции финансирования инфраструктуры. *Экономист*. № 1. С. 67–84. [Eroshkin A., Petrov M. 2015. International tendencies of infrastructure financing. *Economist*. No 1. PP. 67–84. (In Russ.)]

**Захарченко Л.А., Медведева Г.Б.** 2014. Институциональные проблемы и условия развития трансграничного сотрудничества в Республи-

ке Беларусь. *Вестник БарГУ. Серия: Экономические науки*. Вып. 2. С. 74–79. [Zaharchenko L.A., Medvedeva G.B. 2014. Institutional problems and terms of development of transnational cooperation in the Republic of Belarus. *Vestnik BarGU. Seriya: Ekonomicheskie nauki*. Вып. 2. PP. 74–79. (In Russ.)]

**Клинова М.В.** 2011. *Государство и частный капитал: от теории к практике взаимодействия в европейских странах*. Москва: Магистр. [Klinova M.V. 2011. *State and private capital: from theory to the practice of interaction between European countries*. Moscow: Magistr. (In Russ.)]

**Ковалев М.М., Румас С.Н.** 2016. *Банки развития: новая роль в XXI веке*. Минск: Изд. центр БГУ. [Kovalev M.M., Rumas S.N. 2016. *Banks of development: the new role in 21<sup>st</sup> century*. Minsk: Izd. center BGU. (In Russ.)]

**Макфаркар Р.** 2005. Работа над ошибками приватизации. Мировой опыт. *Отечественные записки*. № 1(22). URL: <http://www.strana-oz.ru/2005/1/rabota-nad-oshibkami-privatizacii-mirovoy-opyt>

[Makfarkar R. Work on the privatization of the errors. World experience. *Otechestvennyye zapiski*. No 1(22). URL: <http://www.strana-oz.ru/2005/1/rabota-nad-oshibkami-privatizacii-mirovoy-opyt> (In Russ.)]

**Попкова А.** 2013. Эффективное инвестиционное взаимодействие России, Беларуси и Казахстана в условиях Единого экономического пространства. *Проблемы и перспективы функционирования экономики Республики Беларусь в Едином экономическом пространстве Беларуси, Казахстана, России: материалы Международной науч.-практ. конференции, Минск, 25–26 апреля 2013 г.* Институт экономики НАН Беларуси. Минск. С. 308–311. [Popkova A. 2013. Effective investment interaction of Russia, Belarus and Kazakhstan in Eurasian Economic Space. *Problemy i perspektivy funktsionirovaniya ekonomiki Respubliki Belarus' v Edinom ekonomicheskom prostranstve Belarusi, Kazakhstana, Rossii: materialy Mezhdunarodnoy nauch.-prakt. konferentsii, Minsk, 25–26 aprelya 2013 g.* Institut ekonomiki NAN Belarusi. Minsk. PP. 308–311. (In Russ.)]

In citation: *Belorusskiy Ekonomicheskiy Zhurnal*. 2017. No 1. P. 66–76.

*Belarusian Economic Journal*. 2017. No 1. P. 66–76.

## DEVELOPMENT OF THE INTERNATIONAL PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIP FORMS IN THE SPHERE OF INTEGRATIONAL COOPERATION

Lyudmila Filippova<sup>1</sup>

*Author affiliation:* <sup>1</sup> Belarus State Economic University (Minsk, Belarus).

*Corresponding author:* Lyudmila Filipava (filippova\_le@list.ru).

**ABSTRACT.** The paper discusses the processes that are part of the international public-private partnership (PPP). Characterized are specifics of implementing international projects in the context of PPP environment of the national and international levels (by the example of the European Union). Suggested are directions of the international PPP development within the framework of Belarus's cooperation with the member states of the economic integration associations.

**KEYWORDS:** international public-private partnership, PPP environment, integration association, European Union.

**JEL-code:** L26, L32.

*Received 12.10.2016*

