

Учреждение образования «Белорусский государственный экономический университет»

УТВЕРЖДАЮ

Ректор учреждения образования  
«Белорусский государственный  
экономический университет»

В.Н.Шимов

« 26 » Февраль 20 18 г.

Регистрационный № УД.3466-18 /уч.

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Учебная программа учреждения высшего образования по учебной дисциплине  
для специальности 1-24 80 01 «Юриспруденция»

### **СОСТАВИТЕЛЬ:**

Е.Н. Котов, доцент кафедры государственно-правовых дисциплин учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет», кандидат юридических наук, доцент.

### **РЕЦЕНЗЕНТЫ:**

Т.С. Масловская, доцент кафедры конституционного права юридического факультета Белорусского государственного университета, кандидат юридических наук, доцент;

Т.В. Телятицкая, заведующий кафедрой международного экономического права факультета права учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет», кандидат юридических наук, доцент.

### **РЕКОМЕНДОВАНА К УТВЕРЖДЕНИЮ**

Кафедрой государственно-правовых дисциплин учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет» (протокол № 8 от «23» 08 2018 г.),

Научно-методическим советом учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет» (протокол № 4 от «21» 02 2018 г.).

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Правотворческая деятельность – один из основных правовых институтов, изучаемых магистрантами юридических учреждений высшего образования и являющейся учебной дисциплиной по выбору для очной и заочной форм получения образования по специальности 1-24 80 01 «Юриспруденция».

Цель учебной дисциплины – необходимость расширения и углубления знаний магистрантов по вопросам правотворческой деятельности, полученных ранее в процессе изучения теории государства и права, конституционного права и правотворческого процесса, приведения их в единую систему, способствующую более целостной и качественной профессиональной подготовке юриста.

Задачи учебной дисциплины:

– всесторонне и комплексно и более углубленно рассмотреть с магистрантами этот правовой институт, его основополагающие принципы, перечень субъектов, участвующих в правотворческом процессе, их компетенцию и механизм реализации полномочий, формы и методы взаимодействия друг с другом, особенности различных стадий правотворческого процесса; выявить пробелы и несоответствия в законодательстве, сложности его применения и пути их преодоления; изучить закономерности и проследить динамику развития правотворческого процесса на современном этапе становления Республики Беларусь как суверенного и независимого государства;

– сформировать у магистрантов навыки владения юридической (правотворческой) техникой при подготовке проектов нормативных правовых актов, их принятии, проведении экспертизы, систематизации, а также других процессов правотворческой деятельности;

– повысить уровень общей правовой культуры магистрантов.

В результате изучения учебной дисциплины магистранты должны:

**ЗНАТЬ:**

– процесс формирования права (правообразование);  
– принципы, формы и стадии правотворчества;  
– содержание основных нормативных правовых актов, регламентирующих правотворческий процесс в Республике Беларусь;

– основные требования законодательной техники;

– компетенцию основных субъектов правотворческого процесса, особенности реализации ими полномочий в сфере правотворчества;

– наиболее важные направления развития и совершенствования правотворческой деятельности в Республике Беларусь.

**УМЕТЬ:**

– работать с нормативными актами, регулирующими вопросы правотворческого процесса;

– готовить проекты законов, указов, постановлений и иных нормативных правовых актов;

– оценивать качество источников права, системность законодательства,

выявлять противоречия и иные его недостатки с целью их устранения;

– выявлять пробелы и несоответствия в законодательстве, сложности его применения и предлагать пути их преодоления;

– использовать знания в области правотворческого процесса в профессиональной деятельности.

#### **ИМЕТЬ НАВЫКИ:**

– анализа норм, регламентирующих правотворчество;

– подготовки проектов нормативных правовых актов.

Учебная дисциплина «Актуальные проблемы правотворческой деятельности» предполагает проведение лекционных и семинарских занятий по установленным программой темам, а также управляемую самостоятельную работу магистрантов.

Управляемая самостоятельная работа магистрантов предусматривает выполнение контрольных работ, подготовку рефератов, ознакомление с научной, научно-популярной, учебной и хрестоматийной литературой, написание эссе, выполнение учебно-исследовательских работ, анализ конкретных ситуаций и др.

Контроль за управляемой самостоятельной работой магистрантов может осуществляться в результате проведения письменной тестовой работы. Не исключается проведение контроля за управляемой самостоятельной работой магистрантов в ходе устной беседы по проблемным сложно-теоретическим или практическим вопросам курса.

Формами отчетности и проверки знаний магистрантов могут быть итоговое тестирование либо устный ответ по контрольным вопросам, вынесенным на зачет.

Учебная программа учебной дисциплины «Актуальные проблемы правотворческой деятельности» рассчитана в соответствии со стандартными требованиями для дневной формы магистратуры на 24 аудиторных часов. Количество лекций – 20 часов и семинарских занятий – 4 часа. Форма контроля – зачет.

Основной формой подготовки является самостоятельная работа. В соответствии с учебным планом читаются лекции, проводятся семинарские занятия, коллоквиумы, выполняются контрольные задания, рефераты, магистерские работы, осуществляется тестовый контроль усвоенных знаний.

## СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОГО МАТЕРИАЛА

### ТЕМА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПРАВОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Введение в курс. Актуальность правотворческого процесса для Республики Беларусь. Историческое развитие института правотворчества в Республике Беларусь.

Понятие и виды правотворчества (правоустановления). Правотворчество и процесс формирования права (правообразование). Правотворчество и законотворчество. Цели правотворчества. Результаты правотворчества. Правовые акты: понятие, признаки. Нормативные правовые акты как результат правотворчества. Закон: понятие, признаки, виды. Подзаконный акт: понятие, признаки, виды. Опубликование и вступление в силу нормативных правовых актов. Действие нормативных правовых актов в пространстве, во времени и по кругу лиц.

Правотворчество как форма государственной деятельности. Факторы, обуславливающие правотворческий процесс. Общие принципы правотворческого процесса: демократизм, законность; приоритет общепризнанных принципов международного права; гуманизм; защита прав, свобод и законных интересов граждан, юридических лиц, государства; социальная справедливость. Специальные принципы правотворческого процесса: научность; социально-экономическая обусловленность; профессионализм, системность и комплексность, стабильность правового регулирования общественных отношений.

Субъекты правотворчества. Правотворчество государственных организаций. Правотворчество негосударственных образований. Непосредственное правотворчество населения. Правотворчество международных организаций. Правотворческая компетенция. Делегирование.

Формы правотворчества. Непосредственная правоустановительная деятельность. Санкционирование и его виды. Санкционирование обычаев. Санкционирование корпоративных норм. Нормообразование в международном праве. Международные договоры. Международные обычаи. Акты рекомендательного характера (резолюции). Задачи прогнозирования в правотворческом процессе. Планирование правотворчества как необходимое условие оптимизации системы законодательства. Систематизация законодательства: понятие и характеристика основных видов.

Юридическая (законодательная) техника. Соотношение юридической, правотворческой и законодательной техники. Понятие и значение законодательной техники в процессе разработки, оформления, принятия, систематизации нормативных правовых актов. Общие правила (требования) законодательной техники нормативных правовых актов. Атрибутика и рубрикация нормативных правовых актов (реквизиты и структурные элементы текста нормативного правового акта). Особенности юридического языка нормативного правового акта. Лексическая, логическая, грамматическая основы

текста нормативного правового акта. Юридико-технические средства законодательной техники: термины, правовые конструкции, презумпции, фикции, символы, аксиомы и др. Средства (приемы) юридической техники составления, оформления, принятия правовых актов (правоприменительных, интерпретационных, договорных).

## **ТЕМА 2. ПРЕЗИДЕНТ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ КАК СУБЪЕКТ ПРАВОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Место и роль Президента в правотворческом процессе. Акты Президента, их конституционно-правовая природа. Делегирование законодательных полномочий Президенту Парламентом. Временные декреты Президента. Механизм их принятия и юридическая сила. Задачи и функции Администрации Президента в правотворческом процессе.

Взаимодействие Президента с Парламентом (Национальным собранием) по вопросам правотворчества. Реализация права законодательной инициативы Президента в Палате представителей. Процедура получения согласия Президента на внесение законопроекта, следствием принятия которого может быть сокращение государственных средств, создание или увеличение расходов. Объявление законопроекта срочным к рассмотрению. Обращения Президента к Парламенту.

Взаимодействие Президента с органами государственного управления в сфере правотворчества. Формы и механизм взаимодействия Президента с Правительством в нормотворческой сфере. Контрольные функции Президента. Взаимодействие Президента с министерствами, государственными комитетами, исполнительными комитетами местных Советов депутатов и иными органами исполнительной власти.

Взаимодействие Президента с судебной властью по вопросам правотворчества. Инициирование Президентом судебной проверки соответствия нормативных правовых актов Конституции Республики Беларусь. Обеспечение конституционного контроля в отношении актов Президента.

Местные Советы депутатов и Президент в сфере правотворчества. Формы взаимодействия. Контрольные функции Президента. Механизм приостановления Президентом решений местных Советов депутатов.

## **ТЕМА 3. ПАРЛАМЕНТ (НАЦИОНАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ) КАК СУБЪЕКТ ПРАВОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Правотворческая (законодательная) инициатива. Субъекты права законодательной инициативы. Механизм реализации права законодательной инициативы. Стадии законодательного процесса.

Подготовка законопроекта для рассмотрения на сессии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь (подготовительная, основная и заключительная стадии). Правотворчество

постоянных комиссий нижней палаты Парламента. Задачи и функции головной комиссии. Объявление законопроекта срочным к рассмотрению. Рассмотрение проектов законов на сессии Палаты представителей в первом чтении. Подготовка и рассмотрение проектов законов во втором чтении. Голосование в Палате представителей. Принятие (отклонение) проекта закона. Ратификация и денонсация международных договоров.

Рассмотрение законопроекта в Совете Республики Национального собрания Республики Беларусь. Правотворчество постоянных комиссий верхней палаты Парламента. Задачи и функции ответственной комиссии. Голосование в Совете Республики. Одобрение (не одобрение) законопроекта.

Повторное рассмотрение законопроектов, отклоненных Советом Республики. Механизм и принципы создания согласительной комиссии. Порядок ее работы. Голосование членов согласительной комиссии. Окончательное решение по законопроекту.

Подписание закона Президентом Республики Беларусь. Право отлагательного вето Президента на закон или на его отдельные положения. Механизм преодоления отлагательного вето Президента.

Опубликование закона и вступление его в силу. Порядок изменения и дополнения закона. Толкование закона.

#### **ТЕМА 4. ПРАВИТЕЛЬСТВО (СОВЕТ МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ) И РЕСПУБЛИКАНСКИЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ КАК СУБЪЕКТЫ ПРАВОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Место и роль Правительства в механизме государственного правотворчества. Формы осуществления Правительством правотворческой деятельности. Механизм осуществления Правительством правотворческой деятельности. Акты Правительства. Юридическая сила актов Правительства. Опубликование и вступление в силу актов Правительства.

Взаимодействие Правительства с Президентом и Парламентом по вопросам правотворческой деятельности. Право законодательной инициативы. Совместное правотворчество Президента и Правительства. Ответственность Правительства.

Республиканские органы государственного управления в правотворческом процессе. Компетенция. Виды актов. Юридическая сила актов. Специфика осуществления правотворческой деятельности.

#### **ТЕМА 5. СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ И ПРОКУРАТУРА В ПРАВОТВОРЧЕСКОМ ПРОЦЕССЕ**

Механизм и формы участия судебных органов Республики Беларусь в правотворческом процессе. Осуществление судебного контроля за конституционностью нормативных правовых актов. Формы судебного реагирования на выявленные правовые коллизии.

Взаимодействие судебных органов с органами законодательной и исполнительной ветвей власти по вопросам нормотворчества.

Судебная практика и судебная статистика как формы планирования правотворческой деятельности в государстве.

Особенности участия органов прокуратуры в правотворческом процессе.

## **ТЕМА 6. ПРАВОТВОРЧЕСТВО МЕСТНЫХ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ И САМОУПРАВЛЕНИЯ**

Характерные черты правотворческого процесса в административно-территориальных единицах Республики Беларусь. Местные субъекты правотворческого процесса. Местные референдумы. Местные собрания. Правотворческая инициатива граждан. Правотворческая деятельность органов местного управления и самоуправления.

Правотворческая деятельность местных Советов депутатов. Формы и механизм осуществления. Виды актов. Юридическая сила актов. Правотворчество постоянных комиссий местных Советов депутатов.

Правотворческая деятельность исполнительных комитетов местных Советов депутатов. Формы и механизм осуществления. Виды актов. Юридическая сила актов.

Формы взаимодействия субъектов местного управления и самоуправления друг с другом в процессе правотворческой деятельности.

**УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКАЯ КАРТА УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ**  
(дневная форма получения высшего образования)

№ раздела, темы	Название раздела, темы	Количество аудиторных часов						Иное	Формы контроля знаний
		Лекции	Практические занятия	Семинарские занятия	Лабораторные занятия	Управляемая самостоятельная работа			
						Лек.	ПЗ(С)		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	<b>Правотворческий процесс</b>	<b>20</b>					<b>4</b>		<b>зачет</b>
1.	Теоретические основы правотворческой деятельности	2					2	[1, 2, 5]	Подготовка реферата
2.	Парламент (Национальное собрание Республики Беларусь) как субъект правотворческой деятельности	2					2	[2, 5, 6]	Подготовка реферата
Промежуточная аттестация студентов по темам 1-2. Контрольная работа по теме 2, тестирование по теме 1									
3.	Президент Республики Беларусь как субъект правотворческой деятельности	4						[2, 5, 7]	Подготовка реферата

4.	Правительство (Совет Министров Республики Беларусь) и республиканские органы государственного управления как субъекты правотворческой деятельности	4							[2, 5, 8]	Подготовка реферата
Промежуточная аттестация студентов по темам 3-4. Контрольная работа по теме 3, тестирование по теме 4										
5.	Судебная власть и прокуратура в правотворческом процессе	4							[2, 5, 9]	Подготовка реферата
6.	Правотворчество местных органов управления и самоуправления	4							[2, 5, 10]	Подготовка реферата
Промежуточная аттестация студентов по темам 5-6. Контрольная работа по теме 5, тестирование по теме 6										

## ИНФОРМАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ

### Нормативные и законодательные акты

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). – Минск: Амалфея, 2005. – 48 с.

2. О Прокуратуре Республики Беларусь: Закон Республики Беларусь от 8 мая 2007г. (в ред. от 18.07.2016) // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс]/000 «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2002. – Дата доступа: 30.01.2018.

3. О Конституционном Суде Республики Беларусь: Закон Республики Беларусь от 30 марта 1994г. (в ред. от 15.06.2009г.) // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс]/000 «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2002. – Дата доступа: 30.01.2017.

4. О Президенте Республики Беларусь: Закон Республики Беларусь от 21 февраля 1995г. (в ред. от 06.10.2006) // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс]/000 «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2002. – Дата доступа: 30.01.2018.

5. Об обращениях граждан и юридических лиц: Закон Республики Беларусь от 18.07.2011 N 300-3 (в ред. от 15.07.2015) //Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс]/000 «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2002. – Дата доступа: 30.01.2018.

6. О регламенте Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь: Постановление Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь от 18 декабря 2015г. № 707-П5/VIII //Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс]/000 «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2002. – Дата доступа: 30.01.2018.

7. О регламенте Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь: Постановление Совета Республики Национального собрания от 19 декабря 2008г. № 57-СР4/І (в ред. от 23.06.2015) // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс]/000 «ЮрСпектр», Нац.центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2002. – Дата доступа: 30.01.2018.

8. О Совете Министров Республики Беларусь: Закон Республики Беларусь от 23 июля 2008г. № 424-3 (в ред. от 04.06.2015) //Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс]/000 «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2002. – Дата доступа: 30.01.2018.

9. О Регламенте Совета Министров Республики Беларусь: Постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 14 февраля 2009г., № 193 (в ред. от 11.10.2016) // Консультант Плюс:Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс]/000 «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2002. – Дата доступа: 30.01.2018.

10. О республиканских и местных собраниях: Закон Республики Беларусь от 12 июля 2000 г. № 411-3 (в ред. от 20.04.2016) // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] /000 «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2002. – Дата доступа: 30.01.2018.

## ЛИТЕРАТУРА

### Основная:

1. Бодак, А.Н. Правотворческий процесс в Республике Беларусь. / А.Н. Бодак. – Минск: ГИУСТ БГУ, 2010. – 145 с.
2. Василевич, Г.А. Правотворческий процесс: учеб. пособие / Г.А. Василевич, С.М. Сивец. – Минск: ГИУСТ БГУ, 2008. – 303 с.
3. Василевич, Г.А. Источники белорусского права: принципы, нормативные акты, обычаи, прецеденты, доктрины. Монография. / Г.А. Василевич. – Минск.: Книжный дом, 2005. – 136 с.
4. Вишневский, А.Ф. Теория и практика подготовки проекта нормативного правового акта / А.Ф. Вишневский, В.Н. Дмитрук. – Минск.: Амалфея, 2005. – 148 с.
5. Правотворческий процесс: учеб. пособие / А.Н. Бодак [и др.]; под. ред. Г.А. Василевича. – Минск: Вышэйшая школа, 2015. – 271 с.

### Дополнительная:

6. Конституция Республики Беларусь - основа преобразований государства и общества (к 10-летию Основного Закона) : Материалы респ. науч. конф. Минск, 3 марта 2004 г. / Редколл.: Г.А. Василевич (отв. ред.) и др. – Минск.: БГУ, 2004. – 234 с.
7. Общая теория права государства и права / А.Ф. Вишневский [и др.]; Под общ. ред. А.Ф. Вишневого. 2-е изд., исправ. и доп. – Минск.: – Тесей, 2009. – 552 с.
8. Сивец, С.М. Проблемы совершенствования законодательного процесса в Республике Беларусь / С.М. Сивец, О.И. Чуприс // Право Беларуси. 2002. – №21. – С. 65–68.
9. Сивец, С.М. Основные направления совершенствования законодательства в условиях формирования правового государства в Республике Беларусь (материалы круглого стола) / С.М. Сивец // Юридический журнал. – № 1. – 2009. – С. 8–9.
10. Сивец, С.М. Актуальные вопросы совершенствования нормотворческой деятельности в контексте построения демократического правового социального государства / С.М. Сивец // Демократическое социальное правовое государство - основной вектор развития Республики Беларусь : Материалы республиканской научно-практической конференции, посвященной 90-летию органов юстиции Республики Беларусь, 11 марта 2009 года, г. Минск. – С. 63–67.

11. Сивец, С.М. Роль науки в совершенствовании правотворческой деятельности в Республике Беларусь. / С.М. Сивец // Юридична наука: сучасний стан та перспективи розвитку : Матеріали міжнародної наукової конференції, 13 травня 2009 року, м. Київ. – К.: Вид-во «Юридична думка», 2009. – С. 46–51.

12. Сивец, С.М. Принципи формування законодавства в соціально орієнтованому державстві / С.М. Сивец // Соціальна робота. – № 6. – 2010. – С. 20–22.

13. Тихиня, В.Г. Правове державство як основа перетворень суспільства і економіки в Республіці Білорусь / В.Г. Тихиня [і др.]; Науч. ред. д-р юрид. наук, професор Л.М. Рябцев. – Мінськ.: Вид-во МІУ, 2006. – 236 с.

14. Тихиня, В.Г. Основи міжнародного права: навч. посібник / В.Г. Тихиня, Л.В. Павлова. – Мінськ.: Кн. Дом, 2006. – 320 с.

## ПРОТОКОЛ СОГЛАСОВАНИЯ УЧЕБНОЙ ПРОГРАММЫ АПД

Название учебной дисциплины, с которой требуется согласование	Название кафедры	Предложения об изменениях в содержании учебной программы учреждения высшего образования по учебной дисциплине	Решение, принятое кафедрой, разработавшей учебную программу (с указанием даты и номера протокола)
Гражданский процесс	Гражданско-правовых дисциплин	Да	Согласовано Протокол № 6 от 24.01.18г.
Хозяйственный процесс	Гражданско-правовых дисциплин	Да	Согласовано Протокол № 6 от 24.01.18г.
Международное публичное право	Международного экономического права	Нет	Согласовано Протокол № 16 от 21.01.18г.

*Син*

## ДОПОЛНЕНИЯ И ИЗМЕНЕНИЯ К УЧЕБНОЙ ПРОГРАММЕ АПД

на \_\_\_\_ / \_\_\_\_ учебный год

№ п/п	Дополнения и изменения	Основание

Учебная программа пересмотрена и одобрена на заседании кафедры  
\_\_\_\_\_ (протокол № \_\_\_\_ от \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.)  
(название кафедры)

Заведующий кафедрой

\_\_\_\_\_  
(ученая степень, ученое звание) (подпись) (И.О.Фамилия)

УТВЕРЖДАЮ

Директор Института  
магистерской подготовки

\_\_\_\_\_  
(ученая степень, ученое звание) (подпись) (И.О.Фамилия)