

ДЕФИЦИТ РЕСПУБЛИКАНСКОГО БЮДЖЕТА И ПУТИ ЕГО ПРЕОДОЛЕНИЯ

<http://edoc.bseu.by>

О.В. Писарчук

*Белорусский государственный экономический университет
Пинский филиал*

По своей сути бюджет-это экономическая категория, совокупность экономических отношений по поводу формирования и распределения централизованного фонда финансовых ресурсов государства.

Республиканский бюджет аккумулирует и перераспределяет почти половину (иногда и больше) национального дохода многих стран, около 2/3 всех денежных средств государства, что дает возможность правительству реализовать свою экономическую и социальную, внутреннюю и внешнюю политики. Поэтому намеченные программы экономического и социального развития, выполнения функций государства во многом зависят от объема бюджета, его структуры, содержания доходов и расходов. Структуру республиканского бюджета составляют доходная и расходная части.

Начиная с 1991 года, когда Республика Беларусь вышла из состава СССР, наблюдался дефицит бюджета; в 1998 году дефицит республиканского бюджета составил 16670500 млн. рублей, в 1999 году - 33528493,8 млн. рублей, а в 2000 году он достиг 118495357 тыс. рублей. Для выравнивания республиканского бюджета необходимо уменьшить расходную часть, либо увеличить доходную часть бюджета.

Бюджетные доходы выражают экономические отношения, возникающие у государства с предприятиями, организациями и гражданами в процессе формирования бюджетного фонда Республики Беларусь. Формой проявления этих отношений выступают различные виды платежей предприятий, организаций и населения в республиканский бюджет, а их материально-вещевым воплощением – денежные средства, мобилизуемые в бюджетный фонд государства. Доходы бюджета, с одной стороны, являются результатом распределения стоимости общественного продукта между различными участниками воспроизводственного процесса, а с другой стороны, выступают объектом дальнейшего распределения сконцентрированной в руках государства стоимости, ибо последняя используется для формирования бюджетных фондов территориального, отраслевого и целевого назначения.

Бюджетный дефицит – это превышение расходов бюджета над его доходами. Но это финансовое явление не обязательно относится к разряду чрез-

вычайных, исключительных событий. В современном мире нет государства, которое в те или иные периоды своей истории не сталкивалось бы с бюджетным дефицитом.

Экономисты прежде всего обращают внимание на то, что общей чертой всех проблем республиканского бюджета является его постоянный дефицит. Дефицитность республиканского бюджета, перекрывающая допустимые нормы в несколько процентов от валового национального продукта, является типичной чертой не только фискальной системы, но и всей финансовой жизни переходного периода практически любого общества.

Основные причины бюджетного дефицита можно объединить в 3 группы:

1. Необходимость осуществления крупных государственных вложений в развитие экономики. В этом случае дефицит отражает не кризисное течение общественных процессов, а государственное регулирование экономической конъюнктуры, стремление обеспечить прогрессивные сдвиги в структуре общественного производства. Еще Дж.М.Кейнс обосновал возможность допущения опережающего роста государственных расходов над доходами на определенных этапах развития общества в целях взбадривания экономического роста и обеспечения полной занятости.

2. Результат чрезвычайных обстоятельств (войны, крупных стихийных бедствий), когда обычных резервов становится недостаточно и приходится прибегать к источникам дохода особого рода.

3. Кризисные явления в экономике, неэффективность финансово-кредитных связей, неспособность правительства держать под контролем финансовую ситуацию в стране. В этом случае дефицит – явление чрезвычайно тревожное, требующее принятия не только срочных и действенных экономических мер (по стабилизации экономики, финансовому оздоровлению хозяйства и тому подобное), но и соответствующих политических решений.

Анализ причин бюджетного дефицита свидетельствует, что в условиях динамично развивающейся экономики с устойчивыми, а главное, эффективными международными связями бюджетный дефицит в количественно допустимых границах не страшен. Его не следует излишне драматизировать, ибо в долг жили и продолжают жить многие экономически развитые государства. Но при этом количество не должно переходить в отрицательное качество, то есть сумма полученных государством в долг финансовых ресурсов не должна ложиться тяжким грузом на экономику страны, на плечи налогоплательщиков, сопровождаться сокращением средств на выполнение социальных программ.

В годы внедрения рыночных отношений в Республике Беларусь бюджетный дефицит увеличивался быстрыми темпами, причем размер дефицита республиканского бюджета в процентах к его расходам имеет значительное колебание.

Главные причины бюджетного дефицита в нашей стране следующие:

➤ Снижение эффективности общественного производства, усугубляемое низкой результативностью внешнеэкономических связей.

➤ Несовершенство финансовой системы страны.

➤ Консерватизм структур финансовой системы, их ориентированность на административно-командные методы управления экономикой, не позволяющие оперативно маневрировать финансовыми ресурсами в усложнившихся условиях.

➤ Нерациональность бюджетного механизма, не позволяющего государству использовать его в качестве стимула развития экономики и социальной сферы. Программа перевода страны на рельсы рыночного хозяйства требовала изменения финансового механизма, реформирования его структур.

➤ Неэффективность структуры бюджетных расходов, усиленное стремление жить не по средствам, осуществляя крупные государственные инвестиции и огромные военные расходы и т.п.

Отрицательные последствия (финансовые, экономические, социальные) огромного бюджетного дефицита в Республике Беларусь настоятельно требуют систематических мер по его преодолению, проведения активной финансовой политики, использования общепринятых в мировой практике методов борьбы с дефицитом. Достижение равновесия бюджетных доходов и расходов путем сбалансированности республиканского бюджета – это сегодня одна из главных задач. Скорейшему ее решению должна способствовать целенаправленная финансовая политика. При этом следует учитывать, что способы решения данной задачи во многом определяются тем, до какого предела (нулевого или иного) и какими темпами нужно стремиться к сбалансированию бюджетных расходов с доходами.

Разрабатывая стратегию борьбы с бюджетным дефицитом, нужно учитывать следующее:

1. Бюджетный дефицит – отрицательное явление, но еще большим злом для экономики и финансов страны является мнимое его устранение путем чисто математических операций, ибо в этом случае “лечения” эко-

номики не происходит, а ее болезнь переходит в скрытые формы, бороться с которыми гораздо труднее.

2. Отсутствие бюджетного дефицита не следует рассматривать в качестве неотъемлемой черты здоровой, динамично развивающейся экономики. Мировой опыт убедительно показывает, что на отдельных этапах развития общества, в условиях, специфических для каждой страны, бюджетный дефицит вполне допустим.

3. С учетом мирового опыта величина бюджетного дефицита не должна превышать предельно допустимого его размера (2-3%). Наличие дефицита, превышающего предельно допустимые размеры, требует осуществления таких мер, которые привели бы к его быстрейшему сокращению.

4. Финансирование бюджетного дефицита может осуществляться за счет разнообразных форм государственного кредита (как внутреннего, так и внешнего). Денежная эмиссия, не обусловленная потребностями народного хозяйства, должна расцениваться как мера, грубо нарушающая законы денежного обращения, а потому недопустима. Дефицит может покрываться только на заемной основе путем размещения на финансовом рынке ценных государственных бумаг.

5. Для нормализации бюджетного дефицита необходимо "лечение" самой экономики, ибо без обеспечения динамизма в ее развитии и реально ощутимой эффективности невозможно добиться финансовой устойчивости страны, какие бы прогрессивные финансовые меры не применялись при этом.

Данные принципы должны обязательно реализовываться при разработке конкретной программы мер по снижению бюджетного дефицита и управлению им. Поэтому неоправданными являются меры, в основе которых лежит идея в короткий срок, во что бы то ни стало добиться равновесия между доходами и расходами бюджета, ликвидировать бюджетный дефицит. Подобное стремление, не подкрепленное реальными шагами в направлении стабилизации самой экономики, лишь осложнит и без того трудную финансовую ситуацию в стране, создаст ненужные преграды на пути достойного выхода из кризиса.

В число конкретных мероприятий по сокращению бюджетного дефицита следует включить и последовательно проводить в жизнь такие меры, которые, с одной стороны, стимулировали бы приток денежных средств в бюджетный фонд страны, а с другой – способствовали сокращению го-

сударственных расходов.

Также следует учитывать, что в мировой практике для снижения бюджетного дефицита широко используется такая форма, как привлечение в страну иностранного капитала. При его помощи решается сразу несколько задач, причем не только фискального, но и экономического характера: сокращаются бюджетные расходы на финансирование капитальных вложений (а значит, уменьшается разрыв между доходами и расходами), расширяется база для производства товаров и услуг, появляется новый налогоплательщик (следовательно, увеличиваются доходные поступления в бюджет), улучшается состояние платежного баланса.

Понимая выгодность политики привлечения в страну иностранного капитала, все страны, включая и экономически развитые, стремятся поощрять импорт капитала, доводя его до значительных размеров.

Основная задача политики в области финансирования дефицита республиканского бюджета Республики Беларусь – продолжение курса на неинфляционное покрытие при последовательном сокращении объема внешних заимствований. Необходимо увеличить долю бюджетных заимствований в небанковском секторе за счет увеличения средств населения, предприятий, организаций, других инвесторов. Следует расширить выпуск государственных ценных бумаг для населения. Разработка и последовательная реализация мер, направленных на увеличение доходов бюджета и сокращения его расходов, регулирование бюджетного дефицита, целенаправленное управление его размеров в совокупности с другими экономическими антикризисными мерами позволяют стабилизировать финансовое положение страны и будут способствовать ее социально-экономическому развитию.

Источниками финансирования дефицита республиканского бюджета являются:

➤ Внутренние источники (кредиты, полученные РБ от кредитных организаций в национальной валюте; государственные займы, осуществляемые путем выпуска ценных бумаг от имени РБ; бюджетные ссуды, полученные от местных бюджетов бюджетной системы РБ).

➤ Внешние источники (государственные займы, осуществляемые в иностранной валюте путем выпуска ценных бумаг от имени РБ; кредиты правительств иностранных государств, банков и фирм, международных финансовых организаций, предоставленные в иностранной валюте).

Источниками финансирования местного бюджета могут быть внут-

ренние источники:

- Бюджетные ссуды, полученные от республиканского бюджета.
- Кредиты, полученные от кредитных организаций.

Формула белорусского бюджета проста. Доходы должны составить 3223171615 тыс. рублей, расходы – 3471000778 тыс. рублей. В отличие от американского или российского бюджетов наш не является бездефицитным. Для того, чтобы доходы и расходы соответствовали, необходимо найти 247829163 тыс. рублей, то есть 1,5% ВВП.

Где взять и под какие проценты – вопрос особый. Можно взять в долг в банках, у иностранных государств, в международных организациях. Есть простой вариант: продать часть государственной собственности и прожить еще один год на вырученные доходы. Внешнее финансирование составит около 38 млрд. рублей с учетом как использования, так и погашения основной суммы долга.

Основная задача политики в области финансирования дефицита республиканского бюджета РБ – продолжение курса на неинфляционное покрытие при последовательном сокращении объема внешних заимствований.

В мировой практике для снижения бюджетного дефицита широко используется такая форма, как привлечение в страну иностранного капитала. Понимая выгодность политики привлечения в страну иностранного капитала, все страны, включая и экономически развитые, стремятся поощрять импорт капитала, доводя его до значительных размеров.

Разработка и последовательная реализация мер, направленных на увеличение доходов бюджета и сокращение его расходов, регулирование бюджетного дефицита, целенаправленное управление его размеров в совокупности с другими экономическими антикризисными мерами позволяют стабилизировать финансовое положение страны и будут способствовать ее социально-экономическому развитию.