

АГРОПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС БРЕСТЧИНЫ: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

<http://edoc.bseu.by>

И.Ф. Заруба, Э.Г. Соколов

Аналитический отдел Брестского облисполкома

Брестская область расположена на территории Белорусского Полесья, что в значительной степени и предопределило аграрную специализацию региона. Проведенная мелиорация внесла решающий вклад в интенсификацию сельскохозяйственного производства, дала человеку возможность повысить уровень управляемости протекающими здесь биохимическими процессами. Однако природно-климатические особенности Полесья по-прежнему накладывают свой отпечаток на производство в аграрном секторе области.

Так, вследствие заморозков в 2000 году погибло полностью 79 тыс. гектаров полевых культур, из них 58 тысяч - зерновых. Кроме этого было повреждено в различной степени более 100 тысяч гектаров посевов. Около 62 процентов площадей сенокосов и пастбищ пострадали от заморозков. Области и районам пришлось в экстренном порядке корректировать запланированную структуру севооборота и объемные показатели. На 15 тыс. гектаров были расширены посевы кукурузы на силос, на 50 тыс. гектаров размещены пожнивные и поукосные посевы, что позволило значительно продлить зеленый конвейер до перевода животных на стойловое содержание. Для пересева поврежденных площадей потребовалось дополнительно более 4 млрд. рублей.

Своевременно принятые меры и государственная поддержка позволили значительно минимизировать тяжелые последствия экстремальных погодных условий. Область не допустила в прошлом году спада производства продукции сельского хозяйства. Валовая продукция во всех категориях хозяйств увеличилась к 1999 году на 4 процента, в том числе в общественном секторе - на 1,2 процента. Валовой сбор по основным сельскохозяйственным культурам превысил уровень предыдущего года. Перевыполнен на 7 процентов госзаказ по продаже скота и птицы, а по продаже государству молока область вышла на уровень 1999 года.

Однако в связи с резко возросшими ценами на энергоресурсы, усугубившимся диспаритетом цен ухудшилось финансовое состояние сельскохозяйственных предприятий. Суммарный долг колхозов и совхозов области на 1 января 2001 года составил 70 млрд. рублей и возрос за год более чем в 4 раза. По этой причине практически у всех хозяйств в 2001 году доходы не

покрывают минимальные расходы даже без учета погашения имеющихся долгов, сдерживаются подготовительные работы по весеннему севу в части вывозки органики, ремонта техники, закупки минеральных удобрений. У 1/3 сельхозпредприятий финансовое состояние таково, что колхоза в понимании субъекта, обеспечивающего достойный уровень жизни, нет. Есть только колхозники, в большинстве пенсионеры, которые не знают другой формы существования. У людей присутствует чувство страха, что если колхозы распустят, то у них иссякнет источник жизнедеятельности.

Учитывая природно-климатическую специфику Брестчины и серьезность сложившейся производственно-финансовой ситуации в агропромышленном комплексе, стратегия его развития прорабатывается по двум направлениям: производственно-технологическое совершенствование и реформирование.

Приоритетной задачей области в части производственно-технологического совершенствования является выход на устойчивый сбор зерна в объеме не менее 1 млн. тонн, даже при сложных погодных условиях. Это позволит полностью выполнить заказ на государственные поставки и решить проблему обеспечения животноводства фуражным зерном собственного производства.

Наращивание валовых сборов зерна рассматривается только через призму комплекса мероприятий, направленных на сохранение и повышение плодородия земель и эффективного их использования. Для достижения этой цели намечены и реализуются следующие задачи:

1. Расширение озимого клина на 6 процентов к плану, что призвано содействовать выходу на планируемый объем сбора зерна даже с учетом погодных катаклизмов.

2. Интенсификация возделывания сахарной свеклы путем концентрации посевов в специализированных хозяйствах, у которых накоплен значительный опыт возделывания данной культуры и создана соответствующая материально-техническая база в рамках компактной сырьевой зоны. Благодаря этому в текущем году собрано 478 тыс. тонн корней, что на 32,9 тыс. тонн больше прошлогоднего уровня. Средняя урожайность составила 260 ц/га или на 39 ц/га больше чем в прошлом году. Это несмотря на гибель посевов от заморозков на площади 440 га и повреждения различной степени на 803 га.

3. Нарастивание объемов внесения органических удобрений с одновременным расширением площадей под повторными, пожнивными и сидеральными культурами в целях недопущения ухудшения плодородия почв.

4. Для повышения эффективности использования минеральных удобрений

ний и в целях экономии средств и топлива проводится работа по созданию в свободной экономической зоне предприятия по выпуску комплексных минеральных удобрений. Это позволит, согласно рекомендаций областной проектно-изыскательской станции химизации, вносить их на каждое конкретное поле с учетом потребности и за один проход агрегата.

5. В завершающей стадии находится разработка системы оптимизации землепользования в сельскохозяйственных предприятиях.

Сегодня колхозами и совхозами области используется около 35 тысяч гектаров пахотных земель с оценкой плодородия почв менее 20 баллов. Более того, почти 22 тысячи гектаров мелиорированных земель с проектной нормой осушения под лугопастбищные угодья используются в качестве пахотных земель, что ведет к регулярному вымоканию посевов на них и, в конечном счете, к ухудшению качественной характеристики почв. При ограниченных и дорогостоящих ресурсах, химических средствах, топлива интенсивное использование таких почв экономически нецелесообразно. Концентрируя ресурсы на более плодородных землях, можно получить значительно больший экономический эффект. Ведется работа по уточнению и оптимизации сырьевых зон.

6. Очень остро стоит проблема сохранения и повышения продуктивности мелиорированных земель, доля которых составляет 46 процентов от площади сельскохозяйственных угодий, или 688 тыс. га.

Построенные 25-30 лет назад мелиоративные системы на площади 189 тыс. га требуют неотложной реконструкции, так как уже не обеспечивают расчетных норм осушения. На сегодняшний день данная категория земель по области составляет 27 процентов от общей площади мелиорированных сельхозугодий.

Одобренная Правительством республиканская программа "Сохранение и использование мелиорированных земель на 2000-2005 годы" не решает в полной мере поддержание мелиоративной сети в исправном состоянии. Однако, в текущем году из запланированных 550 млн. рублей из республиканского и такой же суммы из областного бюджета было выделено соответственно 66 и 36 процентов. По проекту на 2001 год согласно программе должно быть выделено по 5210 млн. рублей из каждого бюджета, а фактическое выполнение запланировано соответственно лишь на 6,5 и 3,8 процентов. Невыполнение программы по областному бюджету отчасти объясняется его дотационностью в связи с низким уровнем промышленного потенциала региона.

Исходя из критической ситуации с техническим состоянием мелиоративных систем области, необходимо проведение ежегодного их переуст-

ройства на площади не менее 15 тысяч гектаров.

В части же реформирования аграрного сектора области ведется работа в рамках предложенной государственной “Программы реформирования АПК Республики Беларусь”. По результатам проведенного мониторинга за 2000 год 365 обследованных сельхозпредприятий систематизированы в 3 группы по удельному весу долгов (без учета долгосрочных кредитов банков) в выручке от реализации:

1. **до 50%**. Это относительно финансово-благополучные предприятия, которых насчитывается 226.

2. **от 50% до 100%**. Их можно классифицировать как временно неплатежеспособные. Таких в области 110.

3. **100% и более**. Неплатежеспособные, к числу которых принадлежат 29 сельхозпредприятий.

При выборе пути реформ важно определить **точки роста**, увязать близость сырьевых зон, специализацию, финансовое состояние предприятий – интеграторов, которые сегодня наладили свой бизнес в АПК и желают его расширить (*крупные сельхозпредприятия, предприятия пищевой и перерабатывающей промышленности, а также торговые и обслуживающие предприятия*). Эта группа предприятий выступает здесь **в роли инвестора**. Данный процесс не охватит все хозяйства области, поэтому, в зависимости от принадлежности к одной из 3 названных групп по производственно-финансовой ситуации, видятся следующие пути их реорганизации:

➤ Сохранение и развитие крепких хозяйств, типа СКП “Остромечево” (Брестский район). Присоединение к ним земель слабых хозяйств, с предоставлением налоговых льгот и отсрочек по возврату последних до 5 лет, списывая пени и штрафы по мере погашения основного долга.

➤ Создание интегрированных структур областного уровня в форме акционерных обществ на базе 20-30 сельскохозяйственных предприятий из групп “относительно финансово-благополучных” и “временно неплатежеспособных” с предприятиями перерабатывающей промышленности (агрокомбинаты).

➤ Передача земли и имущества группы “временно неплатежеспособных” хозяйств в аренду специалистам и трудовым коллективам. Движение в данном направлении отчасти тормозится местными органами власти из-за отсутствия четкой позиции государства в этом отношении.

➤ Ликвидация “несостоятельных” хозяйств и раздача земли и имущества хозяйств-банкротов.

Для успешной реализации преобразований в АПК области необходимо принятие государственной программы и механизма реструктуризации за-

долженности и восстановления платежеспособности предприятий. Условием финансового оздоровления должны быть работа без убытков, полный расчет по текущим обязательствам и рост эффективности производства. Ключевые моменты механизма реализации программы:

➤ Списание долгов в зависимости от объемов произведенной продукции должником (участником программы). В качестве господдержки этой группе предприятий может предоставляться субсидия на погашение задолженности пропорционально объемам продаж продукции в денежном выражении.

➤ Приоритетное право участников программы на получение кредитов из фонда льготного кредитования, покупку техники по лизингу, на участие в республиканских программах развития АПК, финансирующихся из бюджета.

Данная система мероприятий может рассматриваться как способ стабилизации производственно-финансовой системы предприятий АПК. Однако она не является достаточной для достижения конечной цели – интеграции в рыночную систему хозяйствования. Здесь необходимо обратиться к опыту успешной трансформации в рынок экономик стран Восточной Европы. О вариантах и последовательности шагов рыночных преобразований сегодня нет единого мнения. Однозначно мнение ученых и практиков только по поводу элементов, которые должны сопровождать процесс создания эффективной системы хозяйствования в аграрном секторе. Это:

➤ Политическое обновление (реформирование отношений собственности, прежде всего в сфере земли и капитала).

➤ Создание функционирующей конкурентной среды (либерализация рынка, свобода принятия хозяйственных решений и т.д.).

➤ Обеспечение функционирующей денежной системы (цены, финансы, кредиты, налоги).

Только при условии соблюдения главных принципов трансформации, как “решительность” и “непрерывность” начатых преобразований, комбинация названных элементов представляет минимальное условие для построения эффективно функционирующей системы АПК на рыночной основе. В данном контексте программа реформирования АПК на 2001-2005 годы может рассматриваться лишь как первый шаг в цепи предстоящих преобразований.