

## СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ФЕРМЕРСКИХ ХОЗЯЙСТВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

**В.И. Соусь**

*Белорусский государственный экономический университет*

В условиях перехода к рынку основным вопросом преобразований в деревне является выбор рациональных форм хозяйствования, базирующихся на создании многоукладной экономики и предоставлении права крестьянину самостоятельно решать весь комплекс организационно-экономических вопросов по земле.

Одной из таких форм хозяйствования является фермерство. При этом данная форма хозяйствования рассматривается не как альтернативная крупному производству, а как его дополняющая, позволяющая более полно раскрыть потенциальные возможности аграрного сектора, лучше использовать землю, трудовые и материальные ресурсы и увеличить производство сельскохозяйственной продукции.

Фермерство в Беларуси начало развиваться с 1990 года. После принятия Закона "О крестьянском (фермерском) хозяйстве", введенного в действие с 1 марта 1991 года, количество фермерских хозяйств стало активно возрастать и на начало 1995 года их было более трех тысяч.

Как показали исследования, в условиях республики имеют место несколько путей создания фермерских хозяйств:

- на землях специального фонда земельного запаса местных Советов;
- путем выхода работников из состава колхозов и совхозов;
- в результате реформирования кооперативных или государственных предприятий, а также при их банкротстве.

Существующие пути создания и функционирования фермерских хозяйств имеют как положительные, так и отрицательные аспекты.

Так, при организации семейных хозяйств вне существующих форм хозяйствования на землях специального фонда местных Советов, эта группа фермеров "хуторского типа" имеет больше самостоятельности, но начинает свою деятельность обычно "с нуля" при отсутствии достаточных материальных ресурсов и финансовых средств. Эта структура хозяйствования характерна преимущественно для граждан, не проживающих на селе, но изъявивших желание стать фермерами.

При создании фермерских хозяйств работниками, выходящими из состава колхоза (совхоза) с причитающимся им имущественным паем и выделяемым земельным участком, а также при реформировании или банкротстве сельско-

хозяйственных предприятий, они имеют определенный “стартовый” капитал (свое жилье, постройки, более качественную землю), тесные интеграционные связи, как с общественным производством, так и между собой. Эти хозяйственные структуры находятся в более выгодных условиях.

Однако, как первая, так и вторая группа граждан столкнулись со значительными трудностями в становлении и развитии фермерских хозяйств. В результате численность фермерских хозяйств после 1995 года ежегодно сокращается. Количество фермеров, прекративших свою деятельность, ежегодно превышает число вновь создаваемых. Так, на начало 2000 года в республике было 2651 фермерских хозяйств, на 1 декабря их стало 2582, за 11 месяцев вновь создано 199 фермерских хозяйств, прекратили свою деятельность – 268.

Причин, сдерживающих развитие фермерских хозяйств, много, но главная из них – слабая материально-техническая база, отсутствие финансовых средств. Президентом, Правительством, их органами на местах, Минсельхозпродом оказывается предельная материально-финансовая помощь фермерам. Однако, принимаемые меры далеко не отвечают реальным потребностям фермеров.

Формирование материально-технической базы фермерских хозяйств осуществляется силами самих фермеров, без должного внимания и поддержки вновь начинающих вести хозяйство, а также слабо обеспеченных материально-техническими ресурсами фермеров. Имеет место ограниченность выделяемых государством на льготных условиях и по лизингу материальных ресурсов (техники, удобрений, ГСМ, ядохимикатов и т.д.). Вследствии данных обстоятельств материально-техническая база большинства фермеров не позволяет эффективно вести производство. Это подтверждается следующими данными (1998г.).

Таблица 1

**Фермерские хозяйства, не имеющие технических средств и скота**

Наименование материально-технических средств и виды скота	Фермерские хозяйства, не имеющие техники и скота	
	число хозяйств	процент к общей численности
тракторы	908	34,4
автомобили	1937	73,4
лошади	2168	82,1
крупный рогатый скот	1328	50,3
в т.ч. коровы	1364	52,1
свиньи	1374	54,0

Данные таблицы показывают, что каждый третий фермер в республике не имеет трактора, 73,4% фермеров не имеют автомобилей, 82% - лошадей. Учитывая дорогостоящее строительство животноводческих построек, более половины фермеров не содержат крупного рогатого скота, коров, свиней. В результате этого в республике преобладают фермерские хозяйства растениеводческого направления.

Кроме вышеназванных причин, немаловажным фактором является малочисленный состав фермерских хозяйств. По данным Министерства статистики и анализа число членов фермерских хозяйств в 1999 году составило 7438, в том числе трудоспособных – 5401 человек. Численность членов семьи фермерских хозяйств характеризуется следующими данными.

Таблица 2

**Группировка фермерских хозяйств по численности членов семьи**

Число членов семьи фермеров, чел	Количество фермерских хозяйств	
	единиц	их удельный вес, %
1	702	26,6
2 - 3	1089	41,3
4 - 5	702	26,6
6 - 9	119	4,5
10 и более	28	1,0

Как видно, наибольший удельный вес занимают семьи фермеров численностью 1 – 3 человека (68%). В результате указанных причин у большинства фермеров преобладает ручной труд и ненормированный рабочий день, слишком большие затраты труда на производство продукции.

Отсутствие, а также недостаточное количество техники и малочисленный составы семьи фермеров является главной причиной ограниченных размеров их землевладений. Хотя в законодательном порядке разрешено фермерам иметь земельный участок до 100 гектаров, средний размер землевладений фермеров в 1999 году составлял около 27 гектар, в т.ч. пахотных земель – 19 га. Это в среднем. Распределение фермерских хозяйств по наличию земель характеризуется следующими показателями.

**Группировка фермерских хозяйств по наличию пахотных земель  
в расчете на одно хозяйство (на 01.01.1999г.)**

Группы хозяйств по размеру пахотных земель в расчете на одно хозяйство, га	Число хозяйств в группе	Их удельный вес в %
до 1 га	52	2,0
1,1 – 5,0	585	22,1
5,1 – 10	464	17,6
10,1 – 20	522	19,8
20,1 – 50	796	30,1
50,1 и более	113	4,3
не имеют пахотной земли	108	4,1

Из данных таблицы видно, что численность фермеров, имеющих более 50 гектар пахотной земли, составляет лишь 4,3%, а до 5 гектар земли имеют около 25% фермеров. Малые размеры землевладений связаны как с нежеланием административных органов отдельных районов, руководителей сельскохозяйственных предприятий удовлетворять просьбы фермеров, так и отказ самих фермеров увеличивать земельные участки из-за проблем их обработки, а также в случаях выделения им малопригодных земель, требующих значительных затрат на их благоустройство (раскорчевка кустарников, осушение, закладка дорог и др.)

Указом Президента Республики Беларусь утверждены шесть фермерских хозяйств (одно на область) в качестве экспериментальных для изучения опыта производства продукции растениеводства и животноводства, внедрения прогрессивных технологий. Это хозяйства, где работают фермерами: Свирид А.Н. (Минская), Бобко П.К. (Брестская), Голенький Л.М. (Витебская), Порфеньков Л.Н. (Гомельская), Тодрик Б.С. (Гродненская), Бодак А.П. (Могилевская обл.). Для этих хозяйств предусмотрены дополнительные источники финансирования с целью их обустройства, укрепления материально-технической базы.

Наряду с экспериментальными хозяйствами, в республике имеются фермеры, которые успешно осуществляют свою производственно-финансовую деятельность. Это прежде всего те хозяйства, которые начали свою деятельность в период зарождения фермерства в республике, когда была более дешевая техника, запчасти, строительные материалы, возможность получения кредита на льготных условиях. Не было резкого диспаритета цен на покупаемую промышленную и продаваемую сельскохозяйственную продукцию. Если,

например, в 1990 году, чтобы купить зерноуборочный комбайн “Дон”, сельскому товаропроизводителю достаточно было продать 26 тонн зерна, то 10 лет спустя около 800 тонн.

Сегодня проблему продовольственной безопасности в республике фермеры пока не решают, мало производят сельскохозяйственной продукции. Удельный вес продукции фермерских хозяйств в 1999 году составил во всем производстве по республике: молока – 0,16%, мяса – 0,24%, яиц – 0,33%, зерна – 0,90%, картофеля – 0,54%, овощей – 1,57%. Производство молока у них в 1999 году снизилось по сравнению с 1994 годом из-за уменьшения поголовья коров.

Кроме рассмотренных выше причин, сдерживающих развитие фермерства в республике, следует выделить тяжелое финансовое положение, характерное для большинства сельскохозяйственных товаропроизводителей. Это:

- недостаток бюджетных средств, выделяемых на развитие по статье “Крестьянские (фермерские) хозяйства”;

- приостановление в 1999 году Белагропромбанком долгосрочного (на 10 лет) льготного кредитования фермерских хозяйств;

- отсутствие четкого законодательства, регулирующего выделение банковских кредитов фермерам под залог имущества или поручительство со стороны платежеспособных субъектов хозяйствования, особенно для вновь образуемых фермеров;

- юридическая несостоятельность регламентирующих документов. В соответствии со ст.5 Закона “О крестьянском (фермерском) хозяйстве” затраты по установлению границ земельного участка фермерского хозяйства осуществляются за счет средств бюджета, которые выделяются на эти цели. В законе идет речь о бюджетных средствах на землеустройство. Но не сказано конкретно о бюджете какого уровня: районного, областного или республиканского. В большинстве случаев ориентация делается на бюджет районного уровня, где средств всегда не хватает и фермеру ничего не дают. Ему ничего не остается, как выкладывать деньги из своего кармана.

Проведенные БелНИИ аграрной экономики, а также студентами БГЭУ путем опроса и анкетирования социологические исследования показали, что число жителей села, желающих создать фермерское хозяйство, в 1993 году составляло 10,8%, в 1995 – 6,8%, а в 1998 году – только 5,9%.

По данным Министерства статистики и анализа Республики Беларусь в 1993 году 50 - 60% фермеров желали расширить производство, 35 - 40% - сохранить его на достигнутом уровне и только 3,5 - 4% - сократить производство или прекратить свою деятельность. Согласно последним данным, в 1998 году эти показатели несколько изменились, за счет роста до 10% числа фермеров, желающих прекратить свою деятельность.

Как показывает опыт высокоразвитых стран, без активного государственного регулирования и помощи невозможно обеспечить продовольственную безопасность населения. В настоящее время в США государство регулирует до 40% всех цен. Из всех бюджетных расходов на сельское хозяйство около 60% приходится на реализацию целевой программы стабилизации цен и доходов фермеров. Почти 10% расходуется на осуществление программы развития сельского хозяйства в штатах и на региональных условиях, приблизительно 5% идет на научные исследования, разработку и научное обоснование и 25% - на социальные и природоохранные цели. Считается, что в случае отмены государственной поддержки фермерские доходы упадут на 25 - 30%.

В Японии в последние годы размер бюджетных платежей составил более 70% от валового дохода сельского хозяйства, что почти в 2,5 раза выше, чем в сельское хозяйство США и в 2 раза выше, чем в странах ЕС, где через сельскохозяйственный фонд финансируется до 40% всех бюджетных затрат в ЕС. По расчетам организации экономического сотрудничества и регулирования государственные дотации и субсидии составляют в Японии 75%, Финляндии - 70%, Швейцарии - 53%, в Канаде - 43%, США - 34%, Австрии - 18% к стоимости сельскохозяйственной продукции.

Меры государственной поддержки АПК, включая фермерские хозяйства, практикуемые за рубежом, можно сформировать по целевому признаку следующим образом:

- поддержка доходов производителей, включая преимущественно прямые государственные поддержки;
- ценовое вмешательство, предполагающее размер воздействия на рынке продовольствия, устранение диспаритета цен на сельскохозяйственную и промышленную продукцию;
- компенсация издержек, включая меры по субсидированию производителей сельскохозяйственной продукции, приобретающих средства производства;

- содействие развитию рынка, включая выделение государственных средств на разработку и осуществление рыночной интеграции;
- содействие развитию производственной инфраструктуры;
- выделение в полном объеме фермерским хозяйствам средств фонда государственной поддержки, предусмотренных бюджетом, расширение направлений его использования, в частности: покупки производственных помещений обанкротившихся сельскохозяйственных предприятий и приобретения оборудования; формирования основного стада; приобретения минимального объема сельхозмашин и орудий для вновь создаваемых фермерских хозяйств; информационно-консультационное обслуживание фермеров;
- оказание безвозмездной финансовой помощи семьям, переселяющимся в сельскую местность для организации фермерского хозяйства;
- совершенствование кредитования, введение в практику кредитования Национальным банком лизинговых поставок техники фермерским хозяйствам;
- создание в каждом районе прокатных пунктов дорогостоящей, высокопроизводительной техники, ее ремонта, а также кооперирование усилий фермеров в сфере агросервисного обслуживания, переработки и сбыта сельскохозяйственной продукции;
- прекращение практики выделения при организации новых фермерских хозяйств малопригодных к ведению сельского хозяйства земель, удаленных от населенных пунктов, требующих значительных затрат на их обустройство.

Таким образом, современные тенденции государственного регулирования сельского хозяйства в развитых странах предусматривают разнообразные направления воздействия на доходы фермеров, межотраслевые и межхозяйственные отношения. Масштабы его воздействия во многом обуславливаются уровнем экономического и социального развития фермерских хозяйств, равновесием спроса и предложения на аграрных рынках.

Экономика Республики Беларусь в настоящее время претерпевает трудности переходного периода к рынку. С этой проблемой сталкиваются практически все бывшие страны социализма. В этих условиях государственное регулирование выступает той реальной силой, которая способна реанимировать экономику АПК и в синтезе с рыночными механизмами добиться ее оздоровления.