

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ РЕФОРМЫ В КИТАЕ

ЮРИЙ ГРУЗИЦКИЙ,

доцент БГЭУ, кандидат исторических наук

После прихода к власти в КНР руководства во главе с Дэн Сяопином в конце 1978 года Китай вступил на путь глубоких преобразований в экономической области. Их результатом стало радикальное изменение структуры экономики страны и ее положения в мире. Феномен уникального по своей динамике развития Китая за последние десятилетия представляет немалый интерес и уже не один год является предметом пристального внимания широкой общественности. Необычайно высокий интерес к Китаю проявляет и Беларусь, что обусловлено активным экономическим и торговым сотрудничеством с этой страной.

Унаследовав разрушенный и сотрясаемый социальными и политическими конфликтами Китай, Дэн Сяопин стал лидером нового поколения китайских руководителей. Он являлся инициатором экономических реформ и сделал страну частью мирового рынка, заложил основы для хозяйственного развития, что позволило Поднебесной получить репутацию страны с самой быстрорастущей экономикой в мире.

В системе блока социалистических государств КНР заняла особую позицию, которая, не отрицая социализм, начала рыночные преобразования под социалистическими лозунгами. Реформирование китайской экономики в партийных документах трактуется как «социализм с китайской спецификой».

Рыночные реформы правительство Дэн Сяопина решило в качестве эксперимента начать в **аграрном секторе**. На смену коллективной системе хозяйства пришла индивидуальная, земля передавалась в аренду крестьянам. Новая система оказалась более эффективной (сборы зерна увеличились на 10%). В итоге в Китае была проведена земельная реформа с использованием «политики ответственности крестьянских хозяйств», введено свободное ценообразование для крестьян, которые, по мере того как становились богаче, начали активно покупать промышленные товары. В 1985 году, впервые за 25 лет, Китай стал экспортером зерна.

Успех реформы в сельском хозяйстве заложил основы для дальнейших преобразований в сфере промышленного производства. Проводились различные региональные эксперименты, часто игнорируя действующее законодательство, которые в случае их успеха распространялись на всю страну.

Особое место занимали **реформы госсобственности**. В 1995 году в Китае началась приватизация госпредприятий по принципу «удержать крупные, отпустить мелкие». Ряд министерств с подведомственными предприятиями был преобразован в холдинги, на которых ввели систему корпоративного управления, определили основные и неосновные виды деятельности (основные стали развивать, а предприятия, относящиеся к неосновным, подлежали реструктуризации и приватизации). Правительство сформулировало «политику промышленной ответственности», согласно которой каждое предприятие заключало с государством специальный контракт «о прибыли и убытках». Часть дохода они перечисляли в госбюджет, а часть оставалась на предприятии и использовалась для инвестиций, повышения зарплаты работникам и т.д.

Уже в 1980 году по этой схеме работало более 6 тыс. предприятий, а к 1992 году все организации Китая были переведены на хозрасчет. В начале 1980-х годов в конституцию КНР были внесены поправки, легализовавшие частные промышленные предприятия с количеством занятых менее 100 человек.

В период реформ доля госпредприятий в промышленном производстве Китая постепенно снижалась. Если в 1970 году она составляла 88%, то в 1990 году – 55%, а в 1999 году – 28%.

Одновременно с реформами в сельском хозяйстве и промышленности в Китае в 1980-е годы происходили **изменения в финансовой системе**. Была создана двухуровневая банковская система. Из единственного банка страны – Народного банка Китая (НБК) – был выделен ряд специализирован-

ных: сельскохозяйственный, строительный, промышленно-торговый, а также Банк Китая (Bank of China), который был уполномочен осуществлять валютные операции. НБК под руководством Госсовета КНР начал проводить независимую монетарную политику с использованием механизмов рефинансирования, процентной ставки, операций на открытом рынке, поддерживать стабильность национальной валюты и др.

Экономические преобразования затронули также и **бюджетно-налоговую сферу**. Создаваемая в 1980-х годах налоговая система основывалась на разветвленном способе налогообложения государственных, коллективных и частных предприятий, а также на льготной системе налогообложения для предприятий с долей иностранного капитала.

Китайскому руководству одновременно с уменьшением бюджетного дефицита удалось сократить налоговые доходы. Характерно, что существенное сокращение госдоходов не вызвало дестабилизирующих макроэкономических последствий, так как одновременно происходило снижение всех государственных расходов. В начале XXI века государственные расходы в Китае составили 14,5% ВВП, тогда как, например, в Беларуси (по разным методикам подсчета) – от 35 до 50%. При этом налоговая нагрузка на экономику в целом составляла в это время в Китае 11,6%, а в Беларуси – около 45%.

Пореформенная бюджетная система КНР опирается на местные, центральные и совместные налоги. До середины 1990-х годов большая часть собранных с мест платежей направлялась в центр, который уже распределял трансфертные отчисления. **Бюджетная реформа апеллировала к инициативе местных властей – помочь развитию производства на местах.** Совместными налогами являются: НДС, налог на потребление (уплачивается импортерами и производителями алкоголя, табака, автомобилей и так далее), налог на деловую активность (со сферы услуг: транспорта, строительства, телекоммуникаций, страхования и т.д.).

С 1994 года в Китае был введен порядок деления налогов на центральные и местные. Именно они стали служить базой для формирования центрального и местных бюджетов. Реформа была нацелена на то, чтобы разные административные органы власти выполняли свои обязанности за счет собственных доходных источников. Пропорции деления

отдельных налогов между центром и провинциями и между самими провинциями периодически менялись.

В налоговом законодательстве, введенном в 1994 году, был дан простор частному сектору, выводилась из тени большая часть волостно-поселковых предприятий, считавшихся ранее коллективными, но на деле являвшихся семейно-клановыми. Была установлена единая для большинства предприятий ставка НДС, без преференций для привлечения иностранного капитала. При этом определялись льготы по подоходному налогу для предприятий, расположенных в национальных автономных районах, что свидетельствует о ее либеральном характере.

Основной вклад в бюджет вносит НДС, разделенный между местными властями и центром в отношении 75/25. Местные власти, имея собственную налоговую базу, несут ответственность за инвестиции в основные фонды, социальную сферу, инфраструктуру, а также содержат полицию (при этом в Китае отсутствует государственное пенсионное обеспечение, нет программы медицинского страхования).

Достижения экономики Китая стали одним из важнейших событий мировой экономической истории последней четверти XX века. С начала экономических реформ с 1978 года по 1997 год ВВП этой страны увеличился в 5,7 раза, или на 9,6% в среднем в год.

В 2001 году КНР вступила в ВТО. Открытость страны стала сигналом для иностранных инвесторов, которых также привлекали налоговыми льготами, специальными экономическими зонами, емким рынком, низкими издержками производства. С 1990 по 2013 год доля китайского экспорта в мировом объеме увеличилась с 1 до 12%, а с 2009 года Китай стал крупнейшим экспортером в мире.

Становление рыночной экономики в результате целого ряда проведенных реформ вывело Китай в число ведущих индустриальных держав планеты. В 2007 году экономика Поднебесной стала третьей в мире по объему ВВП, обогнав Германию, а уже в 2010 году – второй после США, опередив Японию. Сегодня политика и достижения Китая оказывают огромное влияние на развитие международных отношений в целом.