

РЫНОК ТРУДА СЕЛА И НЕОБХОДИМОСТЬ ЕГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

Г.В. Хаткевич

Белорусский государственный экономический университет

Рынок труда на селе находится в стадии формирования. Эта особенность диктует необходимость его регулирования с тем, чтобы не допустить перерастания безработицы в массовую и хроническую. Регулирующая функция рынка труда состоит в максимальной сбалансированности спроса на рабочую силу со стороны работодателей и предложений трудоспособного населения.

Совершенствование рынка труда на селе связано с осуществлением активной политики занятости. Главной задачей при ее осуществлении является структурная перестройка агропромышленного комплекса. В условиях сокращения численности занятых в сельском хозяйстве, без чего невозможно повышение его эффективности, необходимо осуществить структурную перестройку занятости сельского населения.

В первую очередь развитие сфер, адаптированных сельскохозяйственному производству (переработка, хранение, сбыт сельскохозяйственной продукции) вызовут адекватные изменения в системе занятости сельского населения. Превращение сельских территорий из производящих сырье в поставщиков готовой продукции, кроме расширения сферы приложения труда и создания новых рабочих мест, в значительной степени позволит повысить эффективность сельских товаропроизводителей. По такому пути идут многие страны. В Венгрии, например, сельскохозяйственные кооперативы производят четвертую часть промышленной продукции: причем больше половины из них от побочной деятельности получают больше дохода, чем от сельского хозяйства.

Интересен китайский опыт создания рабочих мест вне сферы сельского хозяйства. В КНР при значительной государственной поддержке создана огромная сеть предприятий по обслуживанию сельского хозяйства, пищевой промышленности, текстильной, швейной и других отраслей. Все это изменило социально-экономическую структуру китайской сельской местности. До половины всей продукции на местах уже приходится на несельскохозяйственную деятельность, тогда как до реформы она составляла только 15%. Аналогичное положение имеет место и в других странах. Так, при объединении Восточной и Западной Германии за 5 лет численность занятых в сельском хозяйстве Восточных земель значительно сократилась, од-

новременно в сфере услуг увеличилась почти вдвое.

Развитие сфер, альтернативных сельскохозяйственному производству, позволит сохранить рабочие места непосредственно и в сельскохозяйственном производстве, так как создание таких предприятий увеличит потребность в сельскохозяйственном сырье. Кроме того, будут созданы еще и дополнительные рабочие места в сфере переработки продукции. Близость перерабатывающих предприятий, в свою очередь, будет способствовать развитию ЛПХ, так как снимется проблема реализация производимой в них продукции. Все это в конечном итоге приведет к постепенному превращению сельских территорий из производящих сырье в поставщиков готовой продукции.

Рыночные отношения ставят АПК перед необходимостью существенно изменить сложившуюся инфраструктуру. Последняя должна состоять из ряда блоков, связанных с реализацией продукции, материально-техническим снабжением, производственно-техническим обслуживанием. Создание и развитие этих служб на селе поможет создать значительное количество рабочих мест, а также будет способствовать развитию производственных процессов, освобождая владельцев крестьянских хозяйств от несвойственных им функций сбыта, снабжения, технического обслуживания. Современную структуру занятости нельзя считать рациональной. В США, например, на одного работника сельского хозяйства приходится три работника индустриальных сфер АПК. Поэтому целесообразно предоставить сельскохозяйственным предприятиям целевые кредиты на строительство в них миниперерабатывающих и подсобных предприятий.

Кроме этого, инвесторами могут выступать эффективно работающие крупные промышленные и сельскохозяйственные предприятия, фермеры и предприниматели. Это позволит сохранить рабочие места непосредственно и в сельскохозяйственном производстве, так как создание таких предприятий увеличит потребность в сельскохозяйственном сырье. Кроме этого, будут созданы еще и дополнительные рабочие места в сфере переработки продукции. Развитие и близость перерабатывающих предприятий будут способствовать, в свою очередь, развитию ЛХП, так как снимается проблема реализации производимой в них продукции.

Переход к новой структуре занятости следует проводить в 2 этапа. На первом этапе при общей нехватке инвестиций в сельскую экономику и спаде производства наиболее целесообразным является широкое развитие альтернативных форм занятости, включающих в себя создание некапиталоемких производств и промыслов, небольших заготовительно-перерабатывающих пунктов, организацию дорожно-строительных кооперативов,

развитие бытовых услуг, агротехнического сервиса и т.д. Второй этап представляет собой стадию деловой активности, которая характеризуется переливом капитала, развитием новых производств и созданием новых рабочих мест. В этот период государственная поддержка создания альтернативных рабочих мест ослабевает. Их функционирование должно обеспечиваться повышением конкурентоспособности производства.

Много неприятностей по фонду рабочих мест нанесла поспешная и непродуманная политика “совершенствования” социальной инфраструктуры села. В условиях ограниченных возможностей решение этой задачи целесообразно осуществить следующим образом: во-первых, необходимо восстановить существовавшую ранее производственно-бытовую инфраструктуру; во-вторых, решить в законодательном порядке вопросы экономической поддержки предприятий, оказывающие бытовые услуги сельскому населению. Это будет способствовать не только улучшению жизни сельчан, но и позволит восстановить утраченные рабочие места.

Создание сети некапиталоемких рабочих мест в сфере подсобных производств и промыслов, агросервиса и небольших предприятий по обслуживанию сельского населения сыграет роль стабилизатора, позволяющего на определенное время, пока не начнется перераспределение ресурсов и капитала в несельскохозяйственные сферы АПК, снизить напряженность на рынке труда, сохранить кадровый потенциал.

Уже теперь ощущается острая необходимость в разработке программы создания и финансирования на селе новых рабочих мест несельскохозяйственного профиля, программы профессиональной подготовки и переподготовки рабочих кадров, специалистов высшей и средней квалификации для занятия соответствующих рабочих мест. Особенность этой программы состоит в том, что она должна вырабатываться на местах, в регионах, а со стороны центра стимулироваться налогообложением, кредитованием, целевым представлением средств, законодательными актами и т.д. Перед отраслевыми органами, администрацией областей, республики, а также Центрами занятости стоит задача обеспечить наиболее безболезненный переход от одной структуры занятости на селе к другой. Конечно, этот переход будет осуществляться довольно длительный период, так как для его первого этапа присущи ограниченные возможности трудоустройства высвобождаемых трудоспособных работников.

Одной из сфер деятельности на селе, способной в настоящее время принять высвобождаемых из общественного сектора работников и создать для них рабочие места является ЛПХ. Здесь сельские жители могут приложить свой труд. На данном этапе мелкие хозяйства являются своеобразной

производственно-трудовой базой для населения, теряющего работу. При этом это распространяется не только на село, но и на городскую местность, где многие предприятия сокращаются.

Особое внимание при создании новых рабочих мест и развитии альтернативных форм занятости на селе должно уделяться рабочим местам для женщин и молодежи, доля которых в составе безработных составляет примерно 80%.

Важным направлением в обеспечении рабочими местами женщин, кроме ЛПХ, является надомный труд. Его распространение в сельской местности позволит рационально использовать местное сырье. Этот вид деятельности не требует особых капитальных затрат, а свободный режим работы позволяет женщине рационально использовать свое время по ведению домашнего хозяйства и воспитанию детей.

Улучшение структуры занятости женщин на селе будет не только обеспечивать их конституционное право на свободный выбор профессии и места работы, но и способствовать усилению их роли в воспитании детей.

Исторически сложившийся неординарный по сравнению с мужчинами уровень мобильности женских кадров и важность их для стабилизации демографических процессов на селе приводит к тому, что необходимо разработать отраслевую программу перспективной женской и молодежной занятости. Среди этих мер следует усилить государственную материальную поддержку семьям с детьми. Это позволит определенной части женщин (особенно молодых с малолетними детьми) остаться дома и не конкурировать за рабочие места. По мнению ряда ученых, увеличение средств на семейные пособия можно компенсировать за счет экономии расходов государства и работодателей на детских учреждениях, социальных льгот на предприятиях, затрат на обслуживание и поддержку безработных.

Важную роль в регулировании спроса на рабочие места имеет проблема занятости женского населения старших возрастов. В этом случае целесообразно использовать опыт других стран, который свидетельствует, что весьма эффективным методом регулирования безработицы является досрочный выход на пенсию. В этой связи необходим гибкий подход к возрасту при уходе женщин на досрочную пенсию, учитывающий конкретную ситуацию в рамках всего предпенсионного пятилетия и трудовой стаж. Более льготный по отношению к действующему законодательству пенсионный возраст должен устанавливаться в районах с более высоким уровнем безработицы. Для выплаты таких пенсий можно использовать часть средств фонда занятости в виде альтернативы затратам на пособие по безработице и трудоустройство безработных старших возрастов.

Естественно, наиболее уязвимой категорией населения является молодежь. Она, как правило, не обладает достаточной профессиональной подготовкой и трудовыми навыками. Следует учитывать и то, что сложившаяся структура общественного производства и существующие в нем рабочие места зачастую не могут удовлетворить запросы молодых людей. Содействие трудоустройству молодежи должно быть направлено, в первую очередь, на квотирование рабочих мест, предоставление субсидий работодателям, создающим рабочие места, особенно для впервые ищущих работу. Необходимо расширить информационную базу о состоянии рынка труда.

У нынешних школьников, молодых рабочих и специалистов часто нет четкого представления, какие специальности пользуются и в перспективе будут пользоваться наибольшим спросом. Значительная часть молодежи стремится поступить в вузы и техникумы. Вместе с тем последние продолжают готовить специалистов-аграрников в основном по старым специальностям, не учитывая порой весьма ограниченного числа вакансий по ним на рынке труда. Необходимо формировать профессионально-квалификационную структуру кадров, адекватную требованиям рыночной экономики. Добиться этого возможно лишь на основе постоянного изучения районными службами занятости конъюнктуры рынка труда. На основании мониторинга рынка труда необходимо осуществлять прогнозирование ожидаемой на нем ситуации, потребности в кадрах определенных профессий и специальностей.

Органам всех уровней следует осуществлять финансовую поддержку мероприятий, направленных на изучение состояния аграрного рынка труда. С этой целью необходимо также создать единую автоматизированную систему с банком данных: по оценке и прогнозам демографического развития АПК; численности специалистов, рабочих кадров, их динамике по отраслям и районам; спросу и предложению на специалистов и рабочих на рынке труда; финансовым затратам на подготовку и переподготовку кадров и т.д.

В системе мер по сбалансированности рабочих мест и рабочей силы важную роль играет переподготовка лиц, профессии которых устарели, а также повышение квалификации работающих. Политику в этой области необходимо строить с учетом:

- приоритетного подхода к организации обучения граждан, особо нуждающихся в социальной защите (молодежь, инвалиды, одинокие и многодетные родители);
- преимущество обучения с учетом имеющегося образователь-

ного потенциала и навыков трудовой деятельности;

➤ опережающего характера обучения, способствующего сокращению периода вынужденной безработицы.

Многие страны для регулирования предложения рабочей силы на рынке труда используют также такую меру как сокращение индивидуального рабочего времени. Последняя достигается через сокращение нормативной рабочей недели и рабочего дня, т.е. частичной занятости. Следует отметить, что безработица в аграрном секторе республики существует с одновременным дефицитом рабочей силы. Поэтому одним из видов воздействия на рынок рабочей силы и рабочих мест является субсидирование региональной мобильности сельского населения. Например, в Швеции проводится политика равномерного расселения сельского населения по территории страны за счет предоставления одинаковых возможностей получения рабочих мест и услуг непромышленной сферы независимо от места проживания.

Перечисленные механизмы регулирования спроса и предложения рабочей силы имеют большое значение. Но доминирующим фактором, приводящим в действие всю систему, является последовательное повышение уровня жизни как сельского, так и городского населения, повышение его платежеспособного спроса. Неоправданно низкая оценка аграрного труда не позволяет сельским жителям расплатиться даже за самые насущные потребительские товары и услуги. Поэтому при нынешнем уровне жизни сельчан многие услуги бытового обслуживания и сервиса, если они создадутся, то останутся невостребованными.

Рост благосостояния сельского населения повлечет за собой снижение вынужденной потребности в труде. Если семья сможет прожить за зарплату мужа, то жена возможно не будет претендовать на оплачиваемое рабочее место, и станет больше уделять внимания личному подсобному и домашнему хозяйству, воспитанию детей. При повышении размеров пенсий пенсионеры не станут конкурировать на рынке труда.

Отмеченные меры регулирования спроса и предложения рабочей силы на сельском рынке труда относятся в основном к трудоизбыточным регионам республики. В труднедостаточных - основное внимание должно быть уделено созданию необходимых экономических, организационных и правовых предпосылок для привлечения инвестиций с целью технического перевооружения производства, более эффективного использования основных производственных фондов и рабочих мест, постоянного снижения доли малоквалифицированного ручного труда, сокращения числа малопривлекательных рабочих мест с тяжелыми и вредными условиями труда. Кроме

этого целесообразно пересмотреть специализацию этих хозяйств в сторону производства менее трудоемких видов продукции.

Предложения по регулированию и совершенствованию рынка труда на селе:

1. Активная структурная перестройка занятости сельского населения, создание рабочих мест вне сферы сельскохозяйственного производства, развитие небольших предприятий по переработке сельскохозяйственной продукции, жилищно-бытовых услуг, агротехнического сервиса, промыслов и т.д.

2. Максимально возможное обеспечение самозанятости, создание благоприятных условий для развития личных подсобных хозяйств. Выделение в их собственность земельных участков (до 3-х и более га) с последующим их расширением за счет аренды в первую очередь тем, кто зарекомендовал себя умелым товаропроизводителем. Предоставление безработным льготных кредитов на приобретение скота, семян и основных средств производства. Включение в трудовой стаж сельских жителей работу в ЛПХ с начислением в последующем трудовой пенсии. Проведение активной миграционной политики, направленной на необходимое территориальное перемещение рабочей силы к свободным рабочим местам и приоритетным производствам.

3. Совершенствование развития системы непрерывного образования, как наиболее прогрессивной формы для поддержания качества рабочей силы. Подготовка кадров по интегрированным профессиям, формирование новой их квалификационной структуры, адекватной требованиям рыночной экономики.

4. Финансовая и организационная поддержка мероприятий, направленных на постоянное изучение состояния аграрного рынка труда, прогнозирование и регулирование ожидаемых на нем ситуаций, создание нормальных условий для переквалификации.

5. Последовательная стабилизация и развитие производства и на этой основе улучшение уровня жизни сельского населения. Повышение оплаты труда, снижение вынужденной его потребности и повышение покупательной способности. Разработка комплексной целевой программы создания и финансирования на селе новых рабочих мест с современным повышением производительности труда на основе модернизации материально-технической базы, экономии и бережливости.