

РЕФОРМА ДЛЯ СОВЕТСКИХ ПЕНСИОНЕРОВ

ЮРИЙ ГРУЗИЦКИЙ,

доцент БГЭУ, кандидат исторических наук

60 лет назад для жителей Советского Союза произошло историческое событие. 14 июля 1956 года пятой сессией Верховного Совета СССР был принят Закон «О государственных пенсиях», который предусматривал реформу в пенсионной сфере и устанавливал государственные пенсии для рабочих и служащих. Основные подходы, заложенные в этом документе, просуществовали вплоть до распада СССР и сохранились в белорусской модели пенсионного обеспечения.

На пути к унификации

До Октябрьской революции 1917 года в Российской империи существовали как государственные, так и частные пенсионные системы для определенных категорий работников (государственных чиновников, железнодорожников, части промышленных рабочих). Однако всеобщей системы пенсионного обеспечения не было.

После образования СССР в 1922 году система государственных пенсий формировалась на протяжении многих лет. Так, в 1928 году был определен самый низкий в мире возраст, дающий право выхода на пенсию: для мужчин – 60 лет, для женщин – 55, который был установлен законодательно в 1932 году. В 1930 году было принято «Положение о пенсиях и пособиях по социальному страхованию». В результате появилась общегосударственная система назначения пенсий. В советскую практику пенсионного обеспечения впервые вошли понятия «пенсия по старости» и «пенсионный возраст». Пенсия стала начисляться исходя из размера максимальной зарплаты.

Хотя пенсионное обеспечение для большинства рабочих и служащих было введено еще в 1920-е годы, само законодательство в этой сфере оставалось раздробленным и сложным. На труженников села оно вообще не распространялось. При этом **максимальная пенсия составляла примерно четверть средней зарплаты.** Большинство пенсионеров получали 40–60 рублей. Прожить на такие деньги было практически невозможно без поддержки детей и родственников. Пенсионная система нуждалась в общем и универсальном характере.

Основные подходы

Принятый 14 июля 1956 года Закон о государственных пенсиях, который стал одним из важнейших шагов советского государства в сфере социальной защиты и повышения благосостояния граждан, определил ряд основных принципов пенсионной системы СССР:

- гарантированные государственные пенсии без каких-либо вычетов из заработка;
- выплата пенсии за счет средств общесоюзных фондов;
- единые основания пенсионного обеспечения (старость, инвалидность, потеря кормильца);
- единый возраст и единые требования к трудовому стажу, необходимому для назначения пенсии;
- общий порядок исчисления размера пенсии из заработка с преимуществом для невысокооплачиваемых категорий работников.

Как видно, **Закон предусматривал пенсии по старости, по инвалидности и в случае потери кормильца.** Пенсии по инвалидности устанавливались не только рабочим и служащим, но и военным рядового, сержантского и старшинского состава срочной службы, учащимся высших, средних специальных и иных учебных заведений. Для членов семей указанных категорий предусматривались пенсии по случаю потери кормильца.

Закон также устанавливал и **единые критерии для назначения пенсий:**

- пенсионный возраст – 60 лет для мужчин и 55 лет – для женщин;

- трудовой стаж составлял не менее 25 лет для мужчин и не менее 20 лет – для женщин;

- среднемесячный размер заработной платы (при наличии пенсий по инвалидности вследствие трудового увечья или при профессиональном заболевании возраст и стаж работы не учитывались).

Тем, кто трудился на тяжелых или вредных производствах (шахты, горячие цеха), в неблагоприятных климатических условиях (на Севере) или на социально значимой работе (врачи, учителя), устанавливались еще более ранние, **льготные сроки выхода на пенсию**, а иногда и сокращенный необходимый стаж. Персональные пенсии устанавливались лицам, которые достигли 55 лет (мужчины) и 50 лет (женщины), или независимо от возраста, если они являлись инвалидами.

Поощрялся длительный срок работы на одном месте – некоторым категориям работников предоставлялась дополнительная пенсия за выслугу лет. За непрерывный стаж работы также начислялись надбавки к пенсии. Надбавку получали пенсионеры, имеющие на своем иждивении нетрудоспособных членов семьи. Работающим пенсионерам, кроме зарплаты, полностью или частично выплачивалась пенсия.

Закон установил **минимум и максимум пенсионных выплат**, для категории низкооплачиваемых работников повышались пенсионные ставки. Женщины, родившие пять и более детей и воспитавшие их до восьмилетнего возраста, имели право на пенсию по старости по достижении 50 лет и при стаже работы не менее 15 лет, если они не имели право на пенсию по старости в более раннем возрасте. Многодетные матери пользовались этой льготой независимо от того, проживали ли дети совместно с матерью или отдельно от нее.

Особенные критерии были определены для так называемых **персональных пенсий**. Они устанавливались лицам, имеющим особые заслуги перед Советским Союзом в области революционной, государственной, общественной и хозяйственной деятельности или выдающиеся заслуги в области культуры, науки и техники, а в случае смерти этих лиц – членам их семей.



Персональные пенсии имели свою градацию: союзного значения – за заслуги перед СССР; республиканского значения – за заслуги перед союзной республикой; местного значения – за заслуги местного значения.

От персональных до социальных

Немалый интерес представляют сегодня размеры пенсий, определенных Законом «О государственных пенсиях» шесть десятилетий назад. Пенсия рассчитывалась исходя из суммы, получаемой на последнем месте работы, или **за любые 5 лет из последних 10 лет трудовой деятельности**.

При зарплате от 80 до 100 советских рублей можно было претендовать на обеспечение в размере 55% от оклада. Соответственно, от 60 до 80 рублей – от 65%; от 50 до 60 рублей – от 75%; до 50 рублей – 85%. **Средняя пенсия равнялась примерно трем четвертям зарплаты** (для сравнения: сегодня пенсия составляет около 40% от средней зарплаты по республике), плюс к этому в СССР существенно дотировались цены на продукты первой необходимости, проезд в городском транспорте и др.

Кроме того, имелся целый **ряд надбавок**: для работников с непрерывным 25-летним стажем, для женщин, имеющих детей и 20 лет проработавших на одном предприятии, мужчин и женщин без детей с 35 годами трудовой деятельности и пенсионеров, имеющих на своем иждивении нетрудоспособных членов семьи. Надбавка эта могла составлять от 10 до 25%. Как видно, элементы «уровниловки», присущие нынешней пенсионной системе, существовали и тогда.

Характерно, что новая пенсионная система предполагала определенные ограничения на денежные выплаты. **Минимальный размер пенсии** по старости составлял **50 рублей** в месяц, а для пенсий, выплачиваемых не менее 10 лет, – 55 рублей. В свою очередь, «потолок» пенсии по старости был установлен на уровне **120 рублей** в месяц. Для рабочих и служащих, проработавших не менее 15 лет на отдельных видах работ, дающих право на государственную пенсию на льготных условиях и в льготных размерах, были установлены следующие максимальные размеры пенсии по старости:

- проработавшим на указанных работах от 15 до 20 лет – 140 рублей;
- свыше 20 лет – 160 рублей в месяц.

Персональная пенсия союзного значения назначалась в размере не более 200 рублей, республиканского значения – не более 120 рублей и местного значения – не более 60 рублей в месяц. Персональная пенсия по случаю смерти кормильца устанавливалась семье в следующих размерах:

- при одном или двух нетрудоспособных членах семьи – до 70% пенсии;
- при трех или более нетрудоспособных членах семьи – до 100% пенсии умершего кормильца или пенсии, которая могла бы быть ему установлена.

В привилегированном положении находились пенсионеры, получающие персональные пенсии, и, как это установилось с давних времен, военные пенсионеры.

Пенсионеры с персональной пенсией отличались от «обычных» не столько суммой положенных выплат, сколько солидным социальным пакетом, состоявшим из различных льгот и привилегий.

В общем же в Советском Союзе трудовые пенсии составляли от **70 до 120 рублей**. Для сравнения можно привести зарплату начинающего инженера, которая была около 100 рублей. В свою очередь, размер минимальной пенсии в СССР составлял только 35 рублей, что сопоставимо со стипендией студента вуза того времени. Это была так называемая **социальная пенсия**, которая назначалась не работавшим людям или тем, кто имел маленький стаж.

Важно отметить, что проводить столь щедрую пенсионную политику в 1950–1970-х годах было сравнительно легко. Дело в том, что в этот период проходил самый настоящий бум рождаемости. Демографическая ситуация тех лет, в отличие от сегодняшнего дня, вполне оправдывала с экономической точки зрения принятую и сохранившуюся до сих пор у нас перераспределительную систему пенсионного обеспечения. В те годы **одного пенсионера содержали четыре работника**, тогда как сегодня – менее двух. Недавнее решение о повышении в Беларуси пенсионного возраста (на три года в течение шести ближайших лет) во многом и является следствием дисбалансов в демографической сфере.

«Отсрочка» для крестьян

Отметим, что в СССР долгие годы не существовало государственной системы пенсионного обеспечения сельских жителей. Эта функция возлагалась на сельхозартели, где работники колхозов могли создавать фонды помощи инвалидам, старикам и другим нуждающимся сельским жителям. При этом выплаты зачастую были в натуральной форме и не являлись обязательными.

Лишь 15 июля 1964 года, т.е. спустя 8 лет после введения государственных пенсий для рабочих и служащих, Верховный Совет СССР принял Закон «О пенсиях и пособиях членов колхозов», которым впервые было введено пенсионное обеспечение членов колхозов. Было также установлено три вида пенсии: по старости, по инвалидности и по случаю потери кормильца. Колхозницы получали право на пособие по беременности и родам. Правда, необходимо подчеркнуть, что размеры государственных пенсий и пособий колхозников устанавливались ниже, чем у рабочих и служащих, однако государство брало на себя обязательство постепенно их увеличивать.

Таким образом, к середине 1960-х годов в СССР была создана единая государственная пенсионная система. **Право на пенсию имел практически каждый работник** при наличии определенного трудового стажа. Закон обеспечил определенный уровень жизни нескольких поколений советских пенсионеров и заложил подходы, которые используются на постсоветском пространстве, в том числе в Беларуси, до сих пор...