

4. Laboratoria w krajowym systemie nadzoru i kontroli w Polsce

Dla sprawowania nadzoru i kontroli żywności, jednostki nadzorujące korzystają z usług laboratoriów. Podstawą prawną działalności laboratoriów jest ustawa z dnia 28.04.2000 r. „O systemie zgodności, akredytacji oraz zmianie niektórych ustaw” (Dz. U Nr 43, poz. 489). Natomiast wymagania dla laboratoriów, z którymi współpracują jednostki nadzorujące określa Dyrektywa UE 89/397/EEC

i dodatkowe uzupełnienie zawarte w Dyrektywie UE 93/99/EEC. Zgodnie z tymi dyrektywami organy nadzorujące i kontrolujące żywność powinny spełniać wymagania normy PN-EN ISO 45004:1998 „Ogólne kryteria działania różnych rodzajów jednostek kontrolujących”. Natomiast laboratoria powinny spełniać wymagania normy ISO/IEC 17025:2000 „Ogólne wymagania dotyczące kompetencji laboratoriów badawczych i wzorcujących”. W ramach polskich organów nadzoru funkcjonuje już 12 laboratoriów akredytowanych: 2 należące do Inspekcji Jakości Handlowej Artykułów Rolno – Spożywczych, 2 do Inspekcji Weterynaryjnej, 8 do Inspekcji Sanitarnej. Dyrektorzy w/w jednostek nadzoru zobowiązali się, że do końca 2003 r. wszystkie laboratoria uzyskają akredytację udzieloną przez Polskie Centrum Akredytacji.

5. Wnioski

Jednym z zamierzeń Polski jest przystąpienie w najbliższej przyszłości do Unii Europejskiej. W tym celu rozpoczęto dostosowywanie prawa krajowego do ustawodawstwa Unii Europejskiej. Nowe, zharmonizowane z dyrektywami przepisy polskie wymagają określenia przez organy nadzoru i kontroli nowych zadań, obowiązków, uprawnień oraz odpowiedzialności. Dlatego do 2003 r. należy:

spełnić wymagania normy PN-EN ISO 45004:1998 „Ogólne kryteria działania różnych rodzajów jednostek kontrolujących”,
dokonać oceny stopnia zabezpieczenia aparatury kontrolno – pomiarowej w organach nadzoru i kontroli,
uzupełnić niedobory aparatury,
przeszkolić pracowników laboratoriów, biorących udział w krajowym nadzorze i kontroli żywności,
przeprowadzić proces akredytacji laboratoriów (docelowo wszystkie laboratoria w tych jednostkach powinny posiadać akredytację),
określić procedury oceny efektywności działań organów nadzoru i kontroli.

Приводятся и обсуждаются законодательные, нормативные основы и инфраструктура органов в Республике Польша, направленные на создание условий и обеспечение надзора за безопасностью продуктов питания.

<http://edoc.bseu.by>

*И.Н. Фурс
БГЭУ (Минск)*

РЫНОК ЗЕРНОМУЧНЫХ ПРОДУКТОВ БЕЛАРУСИ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

Основа агропромышленного комплекса — зерновое производство. На долю зерновых культур приходится более 30 % стоимости валовой продукции растениеводства и почти треть всех кормов животноводства. За счет хлебопродуктов удовлетворяется до 40 % дневной потребности человека в пище и восстанавливается до 50 % необходимой энергии.

В указаниях по питанию практически всех развитых стран содержатся рекомендации типа “защитить, стимулировать и поддерживать потребление злаковых культур, картофеля, овощей и фруктов”.

Потребности в хлебопродуктах население удовлетворяет исключительно за счет общественного производства (так, в 2002 г. доля потребления хлебопродуктов, произведенных в личных подсобных хозяйствах, составила 1,4 %), что повышает ответственность государственных органов управления и хозяйственных субъектов за обеспечение населения хлебопродуктами.

Для характеристики рынка зерна, зерно- и хлебопродуктов в Республике Беларусь следует выделить три взаимосвязанных проблемы: 1) оценка структуры зернопроизводства по количественным и качественным параметрам; 2) эффективность использования зерна; 3) оценка ассортимента и качества зерно- и хлебопродуктов с точки зрения обеспечения полноценности питания и здоровья людей.

Первая проблема в количественном отношении практически решена (даже в худшие 1998—2000 гг. в республике произведено в среднем 440 кг зерна на человека). Однако, к сожалению, существуют очень серьезные проблемы в структуре и качестве зерна. В силу объективных (инвестиции в АПК сохранились с 28,8 % в 1990 г. до 6,7 % в 2002 г. от их общего объема, неблагоприятные погодные условия) и субъективных факторов (в первую очередь снижение культуры земледелия) отмечается существенное снижение количества (с 1990 по 2000 гг. производство зерна снизилось на 31 %), а также качества зерна.

В силу этого, производя зерна больше необходимого количества, республика закупает в последние годы около 1,5 млн тонн пшеницы, ячменя, гречихи, проса, кукурузы и других культур.

Второй серьезной проблемой зерновой отрасли, которая определяет ситуацию на рынке, является низкая эффективность переработки зерна и неполное использование его потенциала.

Комплексная переработка зерна, новые направления его переработки (производство белковых препаратов, крахмалопродуктов, сахаристых веществ, комбинированных продуктов и др.) позволяют практически на 100 % использовать его потенциал, обеспечить высокую экономическую эффективность, и, самое главное, выработку биологически полноценных продуктов для населения по невысоким ценам.

Третья проблема – выработка оптимального ассортимента зерно- и хлебопродуктов и существенное повышение их качества. Если этого не сделать, а судя по состоянию нашего рынка, делаем мы это плохо (на нашем рынке появляется все более широкий ассортимент крупы, муки, хлебных изделий высокого качества, предназначенных для здорового питания, в первую очередь из России), то республика рискует потерять продовольственную, а затем и экономическую безопасность.

Для улучшения рынка зерна необходимо обеспечить поддержку и государственное регулирование экономическими методами производства и переработки зерна, создать необходимую нормативную базу, существенно повысить качество зерна, оптимизировать ассортимент хлебопродуктов за счет выработки функциональных продуктов на зерновой основе, укрепить и расширить инфраструктуру рынка зерна и зернопродуктов.