

Mode of access: http://belarus-economy.by/econom_eng.nsf/all/File/3_3.pdf. — Date of access: 09.12.2015.

9. Gerasimov, Yu. Energy Sector in Belarus: Focus on Wood and Peat Fuels: Working Papers of the Finnish Forest Research Institute N 171 / Yu. Gerasimov. — Vantaa: Finnish Forest Research Institute, 2010. — 61 p.

10. European Bank for Reconstruction and Development. Renewable Development Initiative. Belarus Country Profile [Electronic resource] // European Bank for Reconstruction and Development. — Mode of access: <http://ws2-23/myloadspriong.com/sites/renew/countries/Belarus/default.aspx>. — Date of access: 21.10.2011.

Зинович И.В. Оценка эффективности государственного управления на основе сопоставления фактических и пороговых показателей экономической безопасности страны

Белорусский государственный экономический университет

Важнейшим элементом безопасности государства является экономическая безопасность, которая представляет собой обеспечение устойчивого экономического развития страны и состояние защищенности от внутренних и внешних угроз. Экономическая безопасность является одним из результатов деятельности органов государственного управления. Следовательно, на основании состояния экономической безопасности можно говорить об эффективности либо не эффективности государственного управления экономической сферой.

Показатели экономической безопасности – это наиболее значимые параметры, дающие общее представление о состоянии экономической системы в целом, ее устойчивости и мобильности: рост ВВП, уровень и качество жизни большинства населения, темпы инфляции, уровень безработицы, конкурентоспособность, зависимость от импорта, открытость экономики, внутренний и внешний долг государства [1].

Экономическая безопасность базируется на результатах хозяйственной деятельности, характеризующейся достижением наибольшего экономического эффекта с применением ресурсов определенной стоимости. Важнейшим аспектом оценки производственной деятельности является показатель ее экономической эффективности, заключающийся в подборе такого сочетания факторов производства, которое полностью удовлетворяет потребности общества и индивидов в товарах и услугах при минимальных затратах всех видов ресурсов. Тогда обеспечение экономической безопасности будет представлять собой состояние экономики, при котором достигается необходимый уровень социального, политического и экономического развития страны, неуязвимость и независимость ее экономических интересов по отношению к возможным внешним и внутренним угрозам и воздействиям. В этом непосредственно и заключается эффективность государственного управления экономической сферой.

Оценку уровня необходимой экономической безопасности можно осуществить посредством сопоставления пороговых или нормативных значений показателей с фактическими показателями. Величина отклонений от предельных значений показывает уровень опасности, вследствие появления разрушительных или необратимых процессов в экономике или, наоборот, его отсутствие ввиду реализации национальной стратегии устойчивого развития страны.

Важнейшие индикаторы экономической безопасности Республики Беларусь определены Программой социально-экономического развития на 2011 – 2015 годы. Допустимые уровни изменения важнейших показателей экономической безопасности (пороговые значения) определяют коридор, в котором должна развиваться экономика страны.

Программа предусматривает 16 основных показателей экономической безопасности. Для анализа были выбраны основные показатели: уровень малообеспеченности, внутренние

затраты на исследования и разработки, удельный вес новой продукции в общем объеме промышленной продукции, доля инвестиций в основной капитал в ВВП, сальдо внешней торговли, включая услуги, внешний государственный долг, доля собственных энергоресурсов в балансе котельно-печного топлива государства (таблица 1).

Таблица 1 – Пороговые и фактически достигнутые показатели экономической безопасности Республики Беларусь

Показатели экономической безопасности						
Наименование показателя	Пороговое значение	Год				
		2011	2012	2013	2014	2015 (прогноз)
Уровень малообеспеченности, в %	не более 10	7,5	7	6	5,5	5,4
Внутренние затраты на исследования и разработки, % к ВВП	не менее 1	0,97	0,9	0,7	0,73	0,7
Удельный вес новой продукции в общем объеме промышленной продукции, в %	не менее 20	15,5	17	17,8	17	19
Доля инвестиций в основной капитал в ВВП, в % к ВВП	не менее 25	33,1	28,8	31,8	28,4	27,8
Сальдо внешней торговли, включая услуги (по данным платежного баланса), в % к ВВП	не менее (-5)	-5,7	2,9	-1,8	0,1	-3,4
Рентабельность реализованной продукции промышленности, в %	не менее 10	-	14	10,5	10,5	9,5
Внешний государственный долг, в % к ВВП	не более 25	24,4	22,6	17,4	20,3	21-21,1
Доля собственных энергоресурсов в балансе котельно-печного топлива государства, в %	не менее 30	23	25	25,5	26	28-30

Примечание – Источник: собственная разработка на основе [2-6].

На основании данных таблицы можно выделить следующие угрозы экономической безопасности в Республике Беларусь:

1 Низкий уровень затрат на научные исследования и разработки.

В стране действует Государственная программа инновационного развития Республики Беларусь на 2011–2015 годы, согласно которой к 2015 году планируется повысить рассматриваемый показатель до 2% к ВВП [8]. Однако, в 2014 уровень затрат на научные исследования и разработки составил лишь 0,73%, и нет никаких объективных причин предполагать, что за один год данный показатель увеличится до 2%. Для решения нарастающей проблемы, необходимо:

- усилить взаимодействие академической, отраслевой и вузовской науки;
- повысить эффективности деятельности научных организаций;
- создать условия для проведения научных исследований и разработок, аналогичных европейскому уровню;
- расширить международное научно-техническое сотрудничество;
- привлечение к инвестированию научных исследований и разработок средств бизнеса, в том числе создание научно-исследовательской инфраструктуры на принципах государственно-частного партнерства.

2 Недостаточный удельный вес новой продукции в общем объеме промышленной продукции.

Министерством экономики была разработана Программа развития промышленного комплекса Республики Беларусь на период до 2020 года (утверждена постановлением Совета Министров страны от 5 июля 2012 года № 622) [9]. Согласно этой программе в 2015 г. удельный вес отгруженной инновационной продукции организациями, основным видом деятельности которых является производство промышленной продукции, в общем объеме отгруженной продукции должен составить 20 – 21 % и планируется сохранение данного уровня до 2020 года. Однако, в 2014 г. рассматриваемый показатель составил лишь 17 %, поэтому маловероятно, что за год удельный вес новой продукции в общем объеме промышленной продукции достигнет 20-21%.

Для преодоления возникшей угрозы необходимо проводить трансформацию научных организаций в кластерные структуры, ориентированные на получение наукоемкой конечной продукции, включая научно-промышленные холдинги. Согласно Национальной стратегии устойчивого развития до 2030 года, показатель удельного веса инновационной продукции в общем объеме отгруженной промышленной продукции должен составить порядка 25 %. При этом удельный вес инновационно активных организаций может возрасти до 30 % от их общего количества к 2030 г.[7].

3 Доля собственных энергоресурсов в балансе котельно-печного топлива государства ниже порогового значения.

В стране действует Стратегия развития энергетического потенциала Республики Беларусь, которая разработана на 2011 – 2020 года. Согласно этой стратегии в 2015 г. доля собственных энергоресурсов в балансе котельно-печного топлива должна составить 28 – 30%, а в 2020 г. – 34 % [10]. В 2014 г. рассматриваемый показатель составил лишь 26 %.

Для достижения прогнозных значений необходимо:

- совершенствования организационно-экономической политики энергосбережения;
- повышения коэффициента полезного использования энергоносителей на всех стадиях производства транспортировки и потребления;
- увеличения в топливном балансе республики доли местных топливно-энергетических ресурсов, вторичных энергоресурсов, возобновляемых источников энергии.

Таким образом, в Республике Беларусь сформированы необходимые условия для предотвращения либо нейтрализации различных угроз национальной безопасности. Система обеспечения экономической безопасности функционирует устойчиво и обеспечивает решение стоящих перед ней задач. Однако белорусская экономика остается одной из наиболее затратных в Европе и в силу своего открытого характера подвержена сильному негативному влиянию внешних факторов. Высокая степень зависимости от поставок энергоресурсов, значительный износ основных фондов, высокая себестоимость, импортоёмкость производимой продукции ослабляют конкурентоспособность субъектов хозяйствования и белорусских товаров на внутреннем и внешних рынках. Поэтому, для достижения устойчивой экономической безопасности, необходимо дальнейшее совершенствование государственного управления, направленное на поиск новых форм и методов обеспечения национальной безопасности, рационализацию и рост эффективности управленческих воздействий, повышение качественного уровня управления различными, в особенности новыми отраслями и сферами экономики.

Источники литературы

1. Иерархическая структура системы экономической безопасности [Электронный ресурс] / Архив научных статей. – 2006–2015. – Режим доступа: <http://www.gramota.net/materials/1/2007/4/18.html> – Дата доступа: 24. 10. 2015.
2. Расчетные балансовые показатели прогноза социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011 год: Приложение к постановлению Министерства экономики Республики Беларусь 31 дек. 2010 г., N 199 // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информации Респ. Беларусь. Минск, 2015.
3. Расчетные балансовые показатели прогноза социально-экономического развития Республики Беларусь на 2012 год: Приложение к постановлению Министерства экономики Республики Беларусь 15 фев. 2012 г., № 14 // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информации Респ. Беларусь. Минск, 2015.
4. Расчетные балансовые показатели прогноза социально-экономического развития Республики Беларусь на 2013 год: Приложение к постановлению Министерства экономики Республики Беларусь 15 фев. 2012 г., № 8 // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информации Респ. Беларусь. Минск, 2015.
5. Расчетные балансовые показатели прогноза социально-экономического развития Республики Беларусь на 2014 год: Приложение к постановлению Министерства экономики Республики Беларусь 10 фев. 2014 г., № 8 // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информации Респ. Беларусь. Минск, 2015.
6. Расчетные балансовые показатели прогноза социально-экономического развития Республики Беларусь на 2015 год: Приложение к постановлению Министерства экономики Республики Беларусь 23 янв. 2015 г., № 8 // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информации Респ. Беларусь. Минск, 2015.
7. Национальная стратегия устойчивого социально – экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года / Министерство экономики Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа: <http://srrb.niks.by/info/program.pdf>PDF – Дата доступа: 15. 11. 2015.
8. О Государственной программе инновационного развития Республики Беларусь на 2011 - 2015 годы: постановление Совета Министров Республики Беларусь от 26 мая 2011 г., № 669 // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информации Респ. Беларусь. Минск, 2015.
9. Программа развития промышленного комплекса Республики Беларусь на период до 2020 года: постановление Совета Министров Республики Беларусь от 05 июля 2012 г., № 622 // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информации Респ. Беларусь. Минск, 2015.
10. Об утверждении стратегии развития энергетического потенциала Республики Беларусь: постановление Совета Министров Республики Беларусь от 09 авг. 2010 г., № 1180 // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информации Респ. Беларусь. Минск, 2015.

Коваленко А.И. Эффективность государственного управления инвестиционной сферой в Республике Беларусь

Белорусский государственный экономический университет

Государственное управление инвестиционной сферой является специфической функцией управления, призванной объединить государственные и частные интересы для формирования рациональных пропорций в национальной экономике между потреблением, накоплением и инвестированием.

Управление инвестициями осуществляется преимущественно экономическими методами и включает планирование, определение условий и осуществление конкретных