

10. Генеральный план города-спутника Заславля Минской области: пояснительная записка / М-во архитектуры и строительства Респ. Беларусь, 29.07-00.пз. – 2008.
11. Генеральный план города-спутника Логойск: пояснительная записка / М-во архитектуры и строительства Респ. Беларусь, 25.07-00.пз. – 2008.
12. О развитии городов-спутников: Указ Президента Респ. Беларусь, 7 мая 2014г., № 214 // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой инфор. Респ. Беларусь. – Минск, 2014. – Дата доступа: 01. 10. 2015.

Волкова Т.С. Административно-территориальное деление и проблемы его совершенствования в Республике Беларусь

Белорусский государственный экономический университет

Рационализация административно-территориального деления белорусского государства и территориальной организации самоуправления занимает важное место среди проблем развития современной системы местного самоуправления. С территориальной организацией местного самоуправления тесно взаимосвязаны функции местных органов власти, вопросы финансово-экономического, кадрового обеспечения их реализации, участия граждан в местном самоуправлении [1].

Административно-территориальное деление на территории нашей страны пережило ряд радикальных изменений, преимущественно в период 1920-1960 гг. За последние 40 лет оно практически не менялось.

На данный момент территория Республики Беларусь, общей площадью 207,6 тыс. кв. км, административно разделена на шесть областей (Брестскую, Витебскую, Гомельскую, Гродненскую, Минскую и Могилевскую), которые, в свою очередь, делятся на районы. Схема административно-территориального устройства представлена на рисунке 1:



Рисунок 1 - Схема административно-территориального деления Республики Беларусь
Примечание – Источник: собственная разработка на основе [2]

В стране насчитывается 118 районов, 113 городов, 90 поселков городского типа, а также 1159 сельских Советов. Ряд крупных городов разделен на городские районы (например, в Минске их 9, а в Бресте и Гродно всего по 2). В среднем каждый сельсовет объединяет по 17 деревень и других сельских населенных пунктов, общее количество которых постоянно сокращается [3]. Динамика численности районов, городов, районов в городах, городских поселков, сельских Советов и сельских населенных пунктов с 2012 по 2015 гг. представлена в таблице 1:

Таблица 1 – Динамика численности районов, городов, районов в городах, поселков в городах, сельских Советов и сельских населенных пунктов с 2012 по 2015 гг.

Год:	Районы		Города		Районы в городах		Поселки городского типа		Сельские Советы		Сельские населенные пункты	
	2012	2015	2012	2015	2012	2015	2012	2015	2012	2015	2012	2015
Республика Беларусь	118	118	112	113	24	24	92	90	1292	1159	23389	23229
Брестская область	16	16	21	21	2	2	8	8	219	190	2167	2161
Витебская область	21	21	19	19	3	3	24	24	199	191	6282	6259
Гомельская область	21	21	18	18	4	4	16	16	240	240	2376	2289
Гродненская область	17	17	15	15	2	2	17	16	178	163	4335	4311
Г. Минск	-	-	1	1	9	9	-	-	-	-	-	-
Минская область	22	22	24	24	-	-	18	18	274	219	5205	5202
Могилевская область	21	21	15	15	4	4	8	8	182	156	3024	3007

Примечание – Источник: собственная разработка на основе [3]

Из таблицы можно сделать вывод о том, что количество районов, городов и районов в городах с 2012 по 2015 года не менялись. А вот количество поселков в городах, сельских Советов и сельских населенных пунктов в данный промежуток времени потерпели некоторые изменения (численность с каждым годом сокращается).

Административно-территориальное деление в Республике Беларусь нельзя назвать рациональным, так как административное устройство Беларуси не совпадает с реально складывающимися социально-экономическими общностями, отражающими объективный процесс районирования. Наличие большого количества управляющих единиц требует большого управленческого аппарата, что ведет в свою очередь к дублированию служб, делает невозможным эффективное решение хозяйственных и социальных задач вследствие огромных различий в экономическом потенциале большинства из них.

В нашей относительно небольшой стране насчитывается около 1,9 тыс. территориальных органов управления, что требует большой численности управленческого аппарата, порождает сложности в реальном разграничении коммунальной собственности, затрудняет эффективное решение хозяйственных задач вследствие больших различий в экономическом потенциале отдельных административно-территориальных единиц. Трудно установить, кто из местных органов власти является реальным хозяином конкретной территории.

Для разработки предложений по совершенствованию административно-территориального деления в Республике Беларусь сравним **административно-территориальное деление в экономически развитых странах, таких как Польша и Великобритания**. Территории административно-территориальных единиц Великобритании и Польши представлены на рисунках 2, 3.

В Великобритании 6 графств, что имеют статус «столичных» охватывают большинство крупных агломераций, исключая Лондон. В каждом из них сгруппировано значительное количество населения – от 1200 тыс. до 2800 тыс. чел. Такие графства подразделяются на округа, которые включают в себя в большинстве случаев бывшие города-графства с населением свыше 200 тыс. жителей. Округа управляются советами, избранными всеобщим голосованием. Остальная территория (фактически сельские районы Великобритании) разделена на графства, население которых колеблется от 110 тыс. до 1400

тыс. жителей. Такие графства разделены на округа (296), население которых в среднем насчитывает от 60 до 100 тысяч жителей [4].

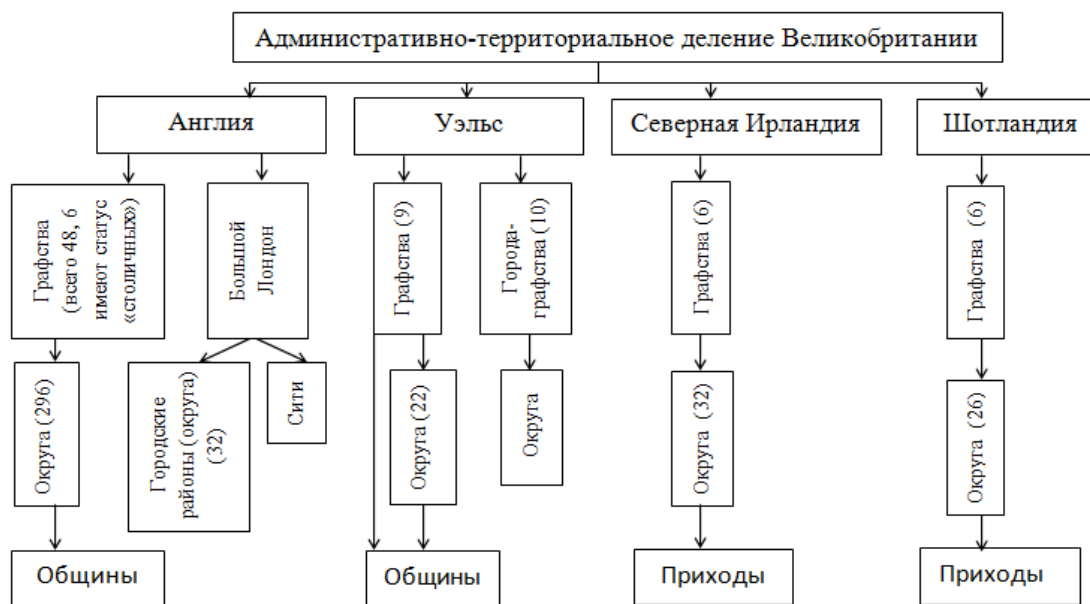


Рисунок 2 - Административно-территориальное деление Великобритании

Примечание – Источник: собственная разработка на основе [4]

Основой системы самоуправления являются графства, именно им переданы все важнейшие функции. Округа же наделены лишь второстепенными функциями.

Каждая страна Соединенного Королевства имеет свою собственную систему административного и географического деления. И, несмотря на то, что организация местного правительства сложна и зависит от местных особенностей, такая система исключает из себя дублирование служб управленческого аппарата. В данном устройстве явно видно, кто из местных органов власти является реальным «хозяином» конкретной территории.

В Польше базовым уровнем административно-территориального деления выступают гмины. Их всего 2479 единиц. Гмины организывают и обеспечивают контроль за деятельностью яслей, детских садов, начальных школ, библиотек, культурных центров, несут ответственность за состояние местных дорог, поддержание общественного порядка, охрану окружающей среды, а также решают другие задачи, делегированные им центральным правительством по законодательству или через добровольные соглашения.

Управление средними школами, организация и предоставление услуг социального обеспечения, поддержание общественного порядка и общественной безопасности, ответственность за работу службы здравоохранения, ведение земельного и обменного регистров, охрана фондов культуры, защита прав потребителей и ряд других функций возложены на повяты. Всего в стране создано 397 повятов, то есть правительств окружного уровня. В отличие от гмин, которые отвечают за все вопросы, однозначно не возложенные на другие уровни управления, повяты реализуют только те задачи, которые им поручены.

На первичном уровне Польша разделена на 16 воеводств. На воеводском уровне существует двойная структура общественного управления. С одной стороны, демократические органы воеводского самоуправления являются независимыми юридическими лицами, имеют собственные бюджеты и широкие полномочия в области экономической политики. С другой стороны, назначаемый государством воевода несет ответственность за реализацию и проведение общенациональной политики в своем воеводстве, а также за то, чтобы расположенные в регионе государственные учреждения работали на благо польского государства и способствовали сохранению его унитарного характера.

Воеводы подотчетны центральному правительству и сосредоточены на контроле за деятельностью органов самоуправления на уровне гмин, повятов и воеводств. Воевода имеет

право отменять принятые этими органами решения, если они противоречат государственным законам [5].

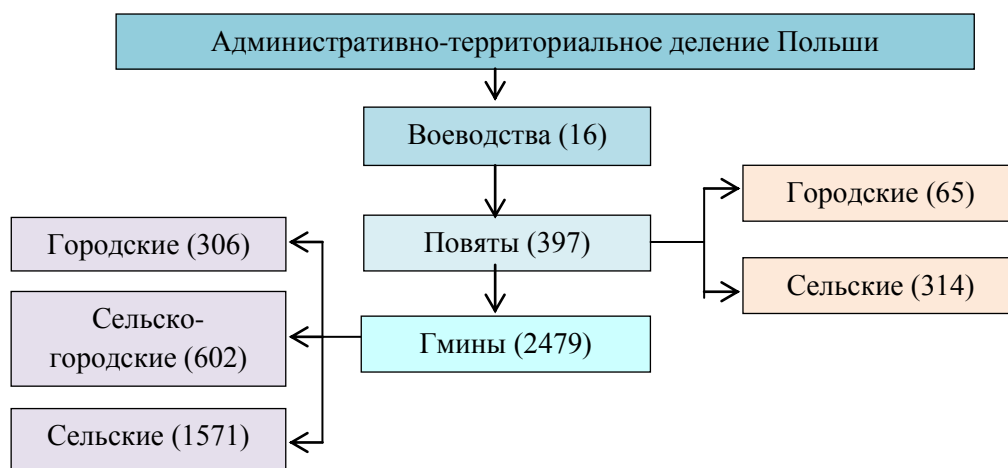


Рисунок 3 - Административно-территориальное деление Польши
Примечание – Источник: собственная разработка на основе [5]

Данную структуру административно-территориального деления можно назвать достаточно эффективной, так как на каждом из уровней есть свои функции и обязанности. Система административно-территориального управления включает в себя комплекс экономических методов регионального развития, которые постоянно совершенствуются, дополняются и изменяются, причем экономические методы включают в себя механизмы как централизованного (общенационального) управления, так и систему мер, реализуемых на местном уровне.

При совершенствовании административно-территориального деления Беларуси необходимо применить опыт стран с более эффективным районированием, использовать комплексный подход, предполагающий дополнение преобразований административно-территориального деления изменениями в финансово-экономическом, кадровом обеспечении местных органов власти, модели организации местного управления и самоуправления. Важен анализ основных факторов районирования и тенденций их изменения, включая учет:

- демографического потенциала административно-территориальных единиц (численность, плотность, социально-демографическая структура населения, особенности системы расселения);
- состояния экономического потенциала;
- уровня развития социальной, транспортной инфраструктуры, системы коммуникаций;
- "эффекта масштаба", то есть территориальной доступности для населения объектов социальной инфраструктуры, местных органов власти, а также оптимизация их размещения с учетом факторов территории и численности населения.

Основными рекомендуемыми направлениями для совершенствования административно-территориального деления в Республике Беларусь являются:

- применение опыта унитарных стран с более эффективным административно-территориальным делением;
- повышение эффективности самоуправления и государственного управления территориальным развитием путем децентрализации власти и усиление ответственности местной администрации и органов местного самоуправления за судьбу подведомственных территорий;
- возможно, стоит отказаться от областного деления страны, что не уменьшит роль государства, а наоборот – это роль возрастет при дроблении территории областей на

реально сложившиеся социально-экономические регионы – территориальные округа. В округах целесообразно создать органы местной власти.

— в качестве особых административно-территориальных единиц в Республике Беларусь целесообразно определить свободные экономические зоны и территории, наиболее сильно подвергшиеся радиоактивному загрязнению.

Разумное, научно обоснованное деление территории государства позволяет осуществлять в нем эффективное управление, исходя из общегосударственных интересов и интересов населения, проживающего на соответствующей территории, обеспечить комплексное экономическое и социальное ее развитие.

Источники литературы

1. Богданович А. В. Региональная политика и совершенствование административно-территориального деления Республики Беларусь: Учебное пособие А. В. Богданович – Минск, 2004. - № 10. – 16-22 с.
2. Об административно-территориальном устройстве Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь от 5 мая 1998 г. № 154-З: в ред. Закона Респ. Беларусь от 31.12.2014г // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.
3. Официальный сайт Министерства статистики и анализа Республики Беларусь [Электронный ресурс] / – Режим доступа: <http://belstat.gov.by/>. – Дата доступа: 30.11.2015.
4. Административно-территориальное деление Великобритании: анал. обзорение [Электронный ресурс] / – Режим доступа: <http://www.russianlondon.com/aboutuk/745.html>. – Дата доступа: 30.11.2015.
5. Административное деление Польши: анал. обзорение [Электронный ресурс] / – Режим доступа: <http://www.polska.ru/polska.html>. – Дата доступа: 30.11.2015.

Волкова Т.С, Юраго А.С. Анализ факторов макроэкономической и финансовой стабильности национальной экономики

Белорусский государственный экономический университет

Одной из основных целей обеспечения экономической безопасности страны является достижение макроэкономической и финансовой стабильности. С целью анализа экономического роста необходимо исследовать такие показатели, как выпуск ценных бумаг, выпущенными банками (вне банковского оборота) в реальном выражении, денежная масса в национальном определении – M2, инвестиции в основной капитал, курс белорусского рубля по отношению к доллару США. Для достижения поставленной задачи нами проведен аналитический обзор состояния экономического роста за 2003 – 2015 годы, составлен регрессионный и корреляционный анализ, разработаны конкретные предложения по регулированию угроз финансовой и макроэкономической стабильности.

Современную экономическую систему в Республике Беларусь можно отнести к нестабильной экономике. Внешний долг Республики Беларусь увеличивается с каждым годом, и на 01.07.2015 г. составил 40,61 млрд долларов США, в сравнении с 2007 г., где он составлял 6,8 млрд долларов США [1].

Валовой внешний долг с 2003 по 2015 год поквартально, представлен на рисунке 1: