

## **Особенности государственного управления инвестиционной сферой в Республике Беларусь и направления повышения его эффективности**

Важное значение для обеспечения экономического роста, устойчивого социально-экономического развития страны и повышении благосостояния населения играют инвестиции. На их величину и эффективность использования существенное влияние оказывает государство, воздействуя на условия и факторы инвестиционной деятельности в стране. Особую актуальность эта тема приобретает в условиях переходной экономики в Республике Беларусь. В программах социально-экономического развития закладываются объемы привлечения инвестиций в экономику, которые закрепляются за государственными органами, что ещё раз подтверждает важность данного исследования.

Целью настоящего исследования является разработка рекомендаций по повышению эффективности государственного управления инвестиционной сферой в Республике Беларусь на основании изучения особенностей управления государством в данной сфере.

С понятием инвестиционной сферы тесно связаны такие понятия, как «инвестиции» и «инвестиционная деятельность», через которые и раскрывается основная сущность данной сферы.

Инвестиции являются важнейшим фактором экономического роста во всех отраслях народного хозяйства и в регионах. Это еще одна причина, в силу которой инвестиционной деятельности должно отводиться исключительное место в процессе проведения экономических и социальных преобразований, направленных на создание благоприятных условий для устойчивого экономического роста.

Термин «инвестиции» происходит от латинского слова «invest», что означает «вкладывать». В более широкой трактовке инвестиции представляют собой вложения капитала с целью последующего его увеличения. При этом прирост капитала должен быть достаточным для того, чтобы компенсировать инвестору отказ от использования имеющихся средств на потребление в текущем периоде, вознаградить его за риск, возместить потери от инфляции в предстоящем периоде [1].

Во многих странах мира признание инвестиционной деятельности как деятельности чрезвычайно важной для развития экономики и в целом для повышения уровня жизни граждан является побудительным мотивом к созданию законодательства об инвестиционной деятельности. В Республике Беларусь так же создано свое законодательство в области инвестиционной деятельности, и главным нормативно-правовым актом является Инвестиционный кодекс Республики Беларусь от 22 июня 2001 г. № 37-3, с последней редакцией на 17 марта 2013 года (далее ИК РБ).

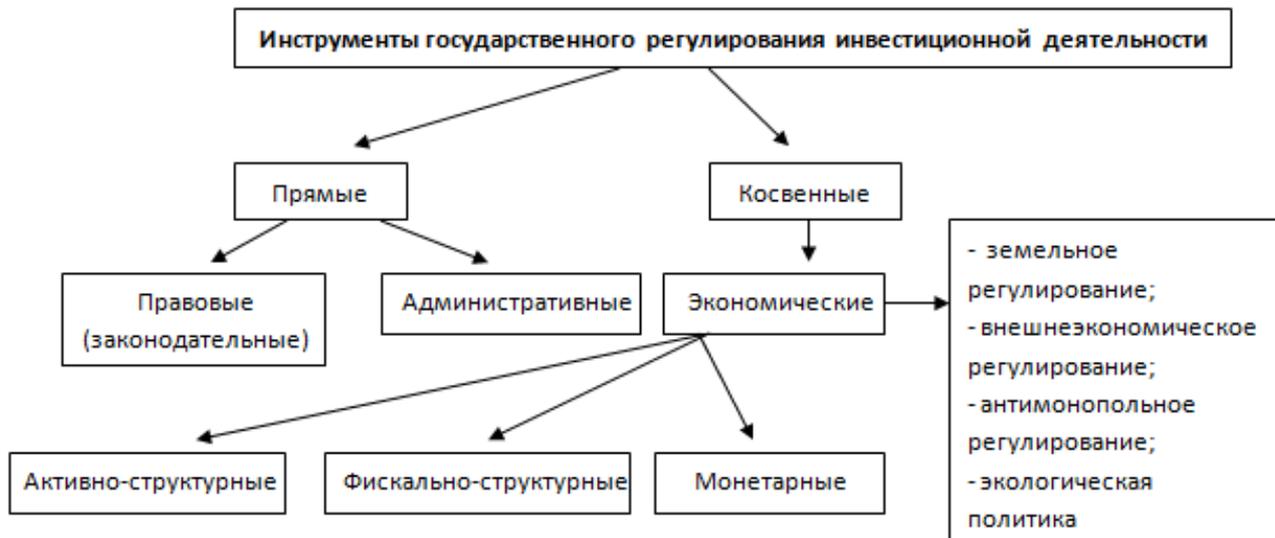
Согласно Статье 1 ИК РБ, под инвестициями понимается «любое имущество, включая денежные средства, ценные бумаги, оборудование и результаты интеллектуальной деятельности, принадлежащие инвестору на праве собственности или ином вещном праве, и имущественные права, вкладываемые инвестором в объекты инвестиционной деятельности в целях получения прибыли (дохода) и (или) достижения иного значимого результата» [2].

В Республике Беларусь, согласно законодательству, инвестиционная деятельность осуществляется посредством создания юридического лица или приобретения имущества, имущественных прав, а именно:

- доли в уставном фонде юридического лица, включая случаи увеличения уставного фонда юридического лица;
- недвижимости;
- ценных бумаг;
- прав на объекты интеллектуальной собственности;
- концессий;

- оборудования;
- других основных средств.

Все многообразие форм осуществления инвестиционной деятельности должно четко регулироваться инвестиционной политикой государства, которая осуществляется с помощью основных инструментов государственного управления инвестиционной сферой, представленных на рисунке 1.



**Рисунок 1- Инструменты государственного регулирования инвестиционной деятельности**

Примечание – Источник: собственная разработка

Учитывая наличие достаточно широкого перечня возможных инструментов государственного управления инвестиционной сферой, был исследован международный опыт лидирующих стран в области регулирования инвестиционной деятельности и привлечения инвестиций. Рассмотрев государственное управление инвестиционной сферой в таких государствах как США, Великобритания и Франция, становится очевидным, насколько приоритетной является эта сфера в указанных странах. В первую очередь, об этом свидетельствует наличие собственной законодательной системы международного уровня, способствующей притоку как внутренних, так и иностранных инвестиций. Зарубежные правительства с целью развития инвестиционной сферы и привлечения инвестиций задействуют принципы экономической свободы и экономического либерализма, но сохраняя при этом высокий уровень контроля за соблюдением законодательства. В законодательстве Франции существует четкое разграничение между прямыми и прочими иностранными капиталовложениями, что объясняется применением более льготного регулирования в отношении последних. Во всех перечисленных странах акцент делается на развитие финансового рынка.

В Республике Беларусь государственное регулирование инвестиционной деятельности заключается в прямом участии государства в ней и создании благоприятных условий для ее развития.

Прямое участие государства заключается в следующем:

- принятие государственных инвестиционных программ и финансирование их за счет средств республиканского бюджета;
- предоставление централизованных инвестиционных ресурсов из средств республиканского бюджета для финансирования инвестиционных проектов на основе платности, срочности и возвратности;

- предоставление гарантий Правительства Республики Беларусь по кредитам, привлекаемым для реализации инвестиционных проектов;
- проведение государственной комплексной экспертизы инвестиционных проектов;
- предоставление концессий национальным и иностранным инвесторам.

Главными органами государственного управления инвестиционной сферой в Республике Беларусь являются Главное управление инвестиций Министерства экономики, Национальное агентство инвестиций и приватизации Республики Беларусь и Консультативный совет по иностранным инвестициям при Совете Министров Республики Беларусь (таблица 1). Данные органы функционируют во взаимодействии и координации своих действий, подчиняются Совету Министров Республики Беларусь, выполняют государственные программы по привлечению инвестиций.

**Таблица 1 - Особенности государственного управления инвестиционной сферой в Республике Беларусь и направления повышения его эффективности**

<b>Органы \ Характеристика</b>	<b>Основные задачи</b>	<b>Методы государственного управления</b>	<b>Пути повышения эффективности</b>
Главное управление инвестиций Министерства экономики	-разработка и реализация государственной политики; -ведение Государственного реестра инвестиционных договоров; - и др.	-формирование инвестиционных программ; -участие в разработке методов и средств осуществления активной инвестиционной деятельности и др.	-привлечение частных инвесторов при разработке инвестиционных программ; -ежегодная оценка эффективности деятельности органов государственного управления инвестиционной деятельности.
Национальное агентство инвестиций и приватизации Республики Беларусь	-формирование и поддержание привлекательного инвестиционного имиджа; -создание эффективной системы взаимодействия зарубежных инвесторов с белорусскими компаниями; - совершенствование механизма приватизации.	-подбор объектов для инвестирования; -сбор и анализ информации о инвестиционном объекте; -постпроектная поддержка.	Создание долгосрочных связей с сотрудничающими инвесторами
Консультативный совет по иностранным инвестициям при Совете Министров Республики Беларусь	-содействие в выработке основ государственной политики в привлечении иностранных инвестиций; -анализ и обобщение факторов, сдерживающих приток инвестиций; - и др.	-разрабатывает предложения по совершенствованию законодательства; -участвует в рассмотрении нормативно-правовых актов; -имеет право вносить в республиканские органы госуправления предложения об отмене или изменении нормативно-правовых актов.	Привлекать в состав больше опытных членов в области инвестиционной деятельности, особенно с зарубежным опытом.

Примечание – Источник: собственная разработка

Если говорить об эффективности государственного управления инвестиционной сферой, то следует отметить, что в Республике Беларусь как таковые отсутствуют показатели для ее оценки, что ещё раз подтверждает значимость проведения научных исследований в данной области. В настоящем исследовании для оценки эффективности государственного управления инвестиционной сферой было предложено использование общепринятых критериев и показателей оценки эффективности государственного управления в целом, при этом делая акцент на специфику государственного управления инвестиционной сферой, в числе которых можно выделить следующие:

- **выполнение указов, декретов Президента, законов, постановлений и иных нормативных актов** (дается оценка законодательному обеспечению страны);

- **выполнение прогнозных и программных заданий** по показателям инвестиционной деятельности (оценка качества исполнительной власти);

- **показатели непосредственного результата:** в отчетах о деятельности органов власти и структурных подразделениях уже содержится перечень определенных результатов, примерами таких показателей могут служить результаты инвестиционной политики, количество инвестиционных агентов, международное инвестиционное сотрудничество и другие;

- **показатели конечного эффекта:** показатели эффекта характеризуют изменения в объекте управления, характер воздействия деятельности на целевую группу позволяет указать на конечный эффект от деятельности исполнительного органа, примером показателей могут быть инвестиции в основной капитал в стоимостном выражении, прямые иностранные инвестиции в стоимостном выражении и другие;

- **показатели непосредственных процессов:** связаны с характером функционирования, административными процессами и требованиями к ним, в качестве показателей могут быть взяты количество рассмотренных инвестиционных проектов, доля сданных в срок инвестиционных проектов и другие.

Следует отметить, что в Республике Беларусь проводится активная государственная политика в области инвестиционной деятельности: принята и совершенствуется нормативно-правовая база, разрабатываются программы социально-экономического развития, стратегии привлечения прямых иностранных инвестиций, действуют органы государственного управления инвестиционной сферой. Все это положительно влияет на эффективность государственного управления инвестиционной сферой.

Однако при проведении инвестиционной политики не стоит забывать об оценке ее эффективности, поскольку проведение подобной оценки на правительственном уровне будет раскрывать скрытые возможности для повышения инвестиционного климата и укрепления инвестиционного потенциала.

В целях повышения эффективности государственного управления инвестиционной сферой можно выдвинуть следующие предложения:

- установление на законодательном уровне показателей оценки эффективности государственного управления инвестиционной сферой на всех этапах инвестиционного процесса;

- развитие и совершенствование финансового рынка в Республике Беларусь;

- формирование и развитие государственно-частного партнерства, как института, реализующего интересы государства, частного бизнеса и местной власти;

- использование различных форм институционализации экономического пространства территории для концентрации инвестиций;

- разработка и применение системы критериев выбора инвесторов, пользующихся государственными преференциями, учитывающей ключевые задачи социально-экономического развития страны;

- дальнейшее совершенствование законодательства инвестиционной сферы для большей транспарентности, ориентации на реализацию общемировых принципов экономической свободы и экономического либерализма инвестиционной деятельности.

Подводя итог настоящего исследования, можно заключить, что в Республике Беларусь развитию инвестиционной сферы уделяется огромное внимание со стороны органов государственного управления: создана и функционирует соответствующая система органов государственного управления, принимаются необходимые нормативно-правовые акты, на законодательном уровне закрепляющие основы инвестиционной деятельности и способствующие укреплению инвестиционного климата и потенциала, разрабатываются и реализуются необходимые программы. Однако для активизации инвестиционной деятельности в стране, создания благоприятного инвестиционного климата и укрепления имиджа страны на международных инвестиционных рынках органам государственного управления еще многое предстоит сделать, проводя при этом обязательную оценку эффективности предпринимаемых мер как на предварительной стадии, так и на стадии получения конечного результата.

#### **Список использованных источников**

1. Райзберг Б. А., Лозовский Л. Ш., Стародубцева Е. Б. Современный экономический словарь. :М. Инфра-М, 2006.
2. Инвестиционный кодекс Республики Беларусь от 22 июня 2001 г. № 37-3: с изм. и доп.: текст по состоянию на 17 марта 2013 г. - [Электрон. ресурс]. Режим доступа: <http://pravo.levonevsky.org/kodeksby/ink>