

Местное самоуправление в Республике Беларусь: проблемы и пути решения

В Республике Беларусь процесс реформирования местного управления и самоуправления испытывает серьезные трудности и остается на сегодня одной из ключевых проблем развития государственности в Республике Беларусь. Основная цель данной статьи – выявить существующие проблемы в организации местного управления и самоуправления и разработать пути решения этих проблем.

Местное самоуправление в Республике Беларусь – «форма организации и деятельности граждан для самостоятельного решения непосредственно или через избираемые ими органы социальных, экономических, политических и культурных вопросов местного значения исходя из интересов населения и особенностей развития административно-территориальных единиц на основе собственной материально-финансовой базы и привлеченных» [2]. Система органов местного самоуправления представлена на рисунке 1.

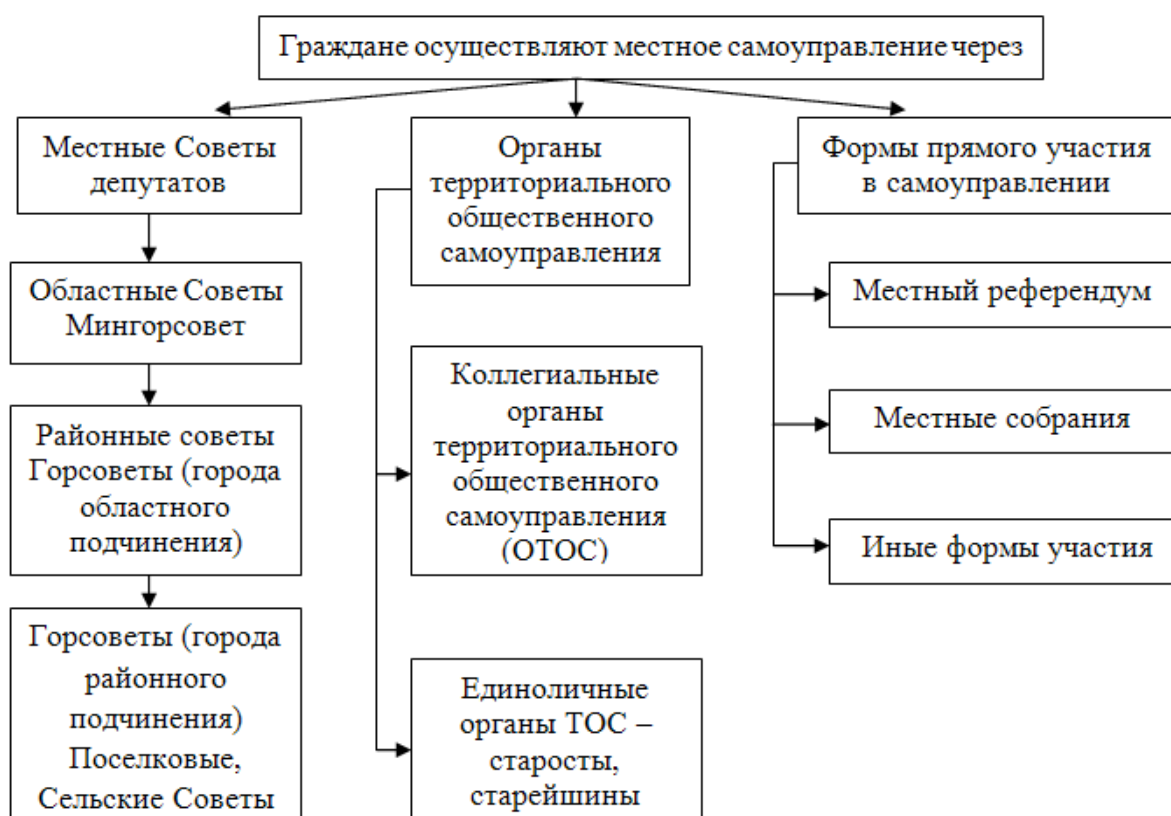


Рисунок 1 - Система органов местного самоуправления в Республике Беларусь

Примечание – Источник: собственная разработка

В последнее время становится все более очевидным, что без установления полномочия местной власти не справиться с многочисленными проблемами, возникающими на местах. От этой власти будет зависеть качество жизни населения, с ее деятельностью люди будут сталкиваться буквально ежедневно, тем самым исчезнет иллюзия, что только центр способен разрешить все коллизии, возникающие на местном уровне.

В организации местного самоуправления сохраняется самое главное из противоречий – органы местного управления и самоуправления на самом деле таковыми не являются, т.к. они обязаны защищать в первую очередь государственные интересы. В ходе исследования был выявлен ряд проблем в организации местного самоуправления: бюрократизация работы

органов местного управления и самоуправления, недостаточное финансовое обеспечение деятельности органов местного самоуправления, неразвитость местных инициатив как инструмента решения проблем населения в регионах.

Для системы органов местной власти в Беларуси характерен чрезмерный централизм, который не позволяет органам местной власти непосредственно и более эффективно влиять на решение проблем местной жизни. Для решения местных вопросов, касающихся жизнеобеспечения, граждане обращаются «наверх». Имеет место дублирование функций управления между различными территориальными уровнями, что сопровождается низкой ответственностью государственной власти на местах перед гражданами.

Формы участия граждан в местном самоуправлении также остаются достаточно ограниченными. В Конституции Беларуси прописано, например, что граждане осуществляют местное самоуправление также через органы территориального общественного самоуправления – местный референдум, выборы, местные собрания, правотворческую инициативу. Но для того, чтобы сегодня провести местный референдум, нужно собрать не менее 10% подписей от числа граждан, проживающих на данной территории. Это очень высокая планка.

Референдум проводится по вопросам, имеющим важнейшее значение. Важность же определяет Министерство юстиции или его структуры, что не дает возможности назвать местный референдум в Беларуси формой прямого народовластия, т.к., по сути, граждане не могут провести его без разрешения властей. К тому же, Законом № 108-З от 4 января 2010 «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» предусмотрено, что если граждане иницируют референдум, то и проводиться он должен за их счет. При таких сложных процедурах и финансовых затратах граждане вряд ли решатся инициировать референдум [2].

Закон «О местном управлении и самоуправлении» предусматривает и появление еще одного субъекта – возможность создания Ассоциации местного органа власти. Общественные организации Беларуси, руководствуясь принципами и нормами Европейской хартии, добивались этого полтора десятилетия. Однако отмечено, что Ассоциация создается для решения вопросов местного значения. Здесь появляется несколько вопросов: во-первых, юридически не закреплено, что является вопросами местного значения, во-вторых, не понятно, как она будет создаваться. Если это Ассоциация Советов, то главная задача Ассоциации – оказание услуг, но этим занимается исполком, не входящий в систему местного самоуправления. В-третьих, кто будет ее финансировать, если местные Советы не имеют счета. Если финансирование будет бюджетным, ни о какой самостоятельности органа, который должен представлять интересы Советов, в том числе и перед центральной властью, не приходится говорить.

Отсутствие реального местного самоуправления приводит к существенному перерасходу финансовых средств.

Можно дать следующую характеристику финансово-экономических проблем системы местного управления и самоуправления: недостаточное законодательное обеспечение финансово-экономической самостоятельности местных сообществ; усиление разрыва между объемом полномочий, закрепленных за органами местного управления и самоуправления и их финансовым и материальным обеспечением; отсутствие мотивации органов местного управления и самоуправления к росту собственных доходов ввиду укоренившейся практики централизованного перераспределения доходов или их изъятия в пользу вышестоящих органов, влекущее снижение собственных доходов территориальных образований; наличие диспропорции в экономическом развитии и качестве жизни населения в различных территориальных образованиях (административно-территориальных единицах) и регионах.

Для совершенствования финансового обеспечения деятельности органов местного управления и самоуправления необходимо: определить полномочия органов местного управления и самоуправления по вопросам формирования доходов местных бюджетов, юридически разграничить доходы между республиканским бюджетом и бюджетами

областей, а также между местными бюджетами различных уровней, определить перечень расходов, финансируемых исключительно за счет бюджета областного, базового и первичного территориальных уровней, разработать механизм выравнивания расходов местных бюджетов различных уровней [1].

Основные направления де бюрократизации органов местного управления и самоуправления в ближайшей перспективе представлены на рисунке 2.

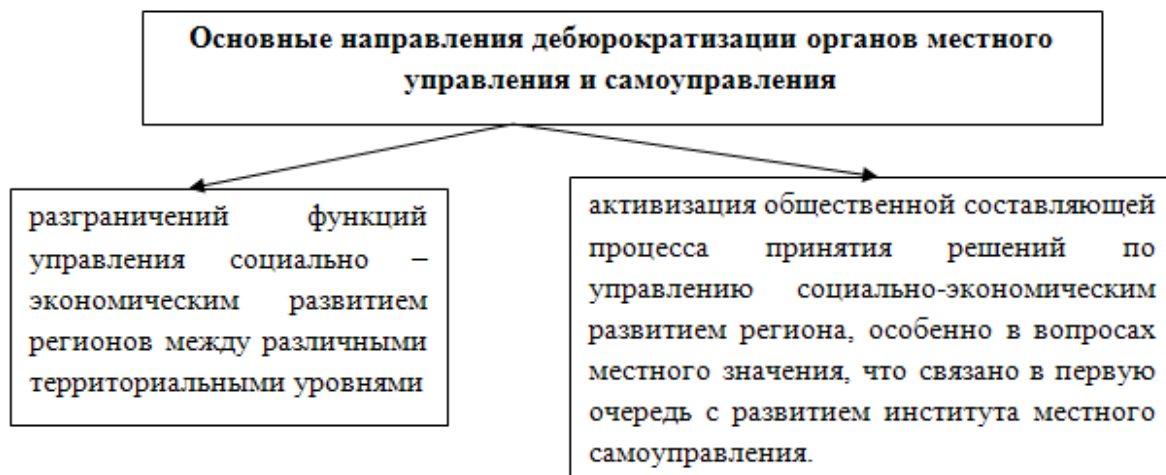


Рисунок 2 – Основные направления де бюрократизации органов местного управления и самоуправления

Примечание – Источник: собственная разработка

Деятельность Ассоциаций направлена на поддержку и развитие института местного самоуправления и повышения эффективности работы органов местной власти, однако правовой регламентации создания функционирования таких объединений в Беларуси нет. Поэтому правовая база требует серьезного развития, а именно, регламентация таких вопросов, как цели, задачи, основные функции, типы, способы образования; членство в организации, права и обязанности членов; формирование финансовой основы функционирования. Важно, чтобы ассоциация не имела декоративный характер, а была интегрирована в систему управления экономикой.

Многие вопросы, касающиеся жизнеобеспечения населения, могут быть решены самими гражданами. Речь идет о необходимости более активного участия местных сообществ в выдвижении инициатив, которые финансово могут быть поддержаны как государством, так и международными организациями. Используя местные инициативы, могут быть решены экологические проблемы населения в регионах. Могут быть проведены такие мероприятия, как организация общественного совета по экологическому мониторингу городской окружающей среды, участие населения в организации раздельного сбора бытовых отходов и т.д.

Белорусское государство, если оно заинтересовано в том, чтобы развивались местные сообщества, должно, прежде всего, добровольно отказаться от части своих полномочий. Созданная за последние 15 лет жесткая централизация власти в Беларуси позволяет легко управлять страной и добиваться необходимых решений. В то же время в Конституции Республики Беларусь записано, что источником власти является народ, что народ осуществляет власть через советы. А местное самоуправление в соответствии с требованиями Европейской хартии не может входить в систему государственной власти [3].

Необходимо, чтобы появились сильные территориальные органы, способные взять под свой контроль социальную и производственную деятельность в регионах.

При этом необходимо исходить из того, что реформирование местного самоуправления, перераспределение функций по уровням властных структур– объективная необходимость.

Очевидно, что реформирование местного самоуправления немыслимо без осуществления демократии на основе многообразия политических институтов, идеологий и мнений. Следует предложить такой механизм, с помощью которого органы местного самоуправления, опираясь на общественные объединения граждан, могли бы обеспечить не только эффективное, но и максимально приближенное к каждому гражданину управление, в обеспечении которого он был бы не только заинтересован, но и готов выполнять самоуправленческие функции.

Сегодня ясно одно: путь к конституционному строю, правовому государству, гражданскому обществу лежит через правильно организованное местное управление и самоуправление.

Список использованных источников

1. Вертинская, Т.С., Проблемы и направления де бюрократизации органов местного управления и самоуправления в Республике Беларусь / Т.С. Вертинская, Н.Г. Берченко; под науч. ред. Вертинской Т.С.; Институт экономики НАН Беларуси. – Минск: Право и экономика, 2011. – 132 с.
2. О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь: Закон Республики Беларусь № 108-З от 4 января 2010 [Электронный ресурс] / Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2014. – Режим доступа: <http://www.pravo.by>.
3. Конституция Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2014. – Режим доступа: <http://www.pravo.by>.