

Анализ полномочий органов местного управления и самоуправления в Республике Беларусь при подготовке выборов

Эффективность государственного управления основывается не только на организации и функционирования высших и центральных органов власти. Важное место в этой системе занимают и территориальные органы управления, которые реализуют цели и программы реформ центральной администрации, а так же самостоятельно решают вопросы местного значения.

Актуальность данной темы основана на следующих тезисах. Осуществление государственного управления на основе демократических принципов, а также, развитие активной гражданской позиции населения являются одними из приоритетных направлений государственной политики Республики Беларусь. Существование сильного гражданского общества невозможно без высокого уровня информированности населения, без чёткого понимания своих прав и возможностей в осуществлении власти, во влиянии на принятие политических решений, невозможно без владения достоверной и исчерпывающей информацией о полномочиях и практической деятельности местных органов власти. Население должно знать о своих правах и возможностях, которыми можно воспользоваться с помощью органов местного управления.

Цель данного исследования – подробно разъяснить полномочия местных исполнительных и распорядительных, а также представительных органов разных уровней в организации подготовки выборов, референдума, отзыва депутата, члена Совета Республики, а также выявить сходства и различия в полномочиях.

Местное управление – форма организации и деятельности местных исполнительных и распорядительных органов для решения вопросов местного значения исходя из общегосударственных интересов и интересов граждан [2].

Местное самоуправление – форма организации и деятельности населения, проживающего на соответствующей территории, для самостоятельного решения непосредственно или через избираемые им органы социальных, экономических и политических вопросов местного значения исходя из общегосударственных интересов и интересов граждан, особенностей развития административно-территориальных единиц на основе собственной материально-финансовой базы и привлеченных средств [2].

Подробнее рассмотрим деятельность органов местного управления. Разграничение полномочий органов местного управления наглядно представлено в таблице 1.

Глава 6, статья 24 Избирательного кодекса Республики Беларусь закрепляет за Областными, Минским городским исполнительными комитетами, а также районными, городскими (в городах областного и районного подчинения), поселковыми, сельскими исполнительными комитетами подготовку предложений об образовании избирательных округов по выборам, соответственно: в Палату представителей, областные, Минский городской Совет депутатов; в районные, городские, поселковые, сельские Совет депутатов[1].

Единой трактовки термина «избирательный округ» не существует. Исходя из многочисленных понятий, избирательный округ можно понимать как образованную в соответствии с законом единую территорию, на которой гражданами данной территории избирается должностное лицо.

Согласно главе 3, статье 15 Избирательного кодекса Республики Беларусь, для проведения выборов депутатов Палаты представителей образуется 110 избирательных округов, для проведения выборов депутатов местных Советов депутатов образуются избирательные округа: по выборам в областной Совет депутатов - от 40 до 60 избирательных округов; в Минский - от 40 до 60; в районный - от 25 до 40; в городской (города областного

подчинения) - от 25 до 40; в городской (города районного подчинения) - от 15 до 25; в поселковый, сельский Совет депутатов - от 11 до 15 избирательных округов [1].

Таблица 1– Полномочия местных исполнительных и распорядительных, а также представительных органов в организации подготовки выборов, референдума, отзыва депутата, члена Совета Республики

ОРГАНЫ	СФЕРА КОМПЕТЕНЦИЙ
	<u>Подготавливают</u> предложения об образовании избирательных округов по выборам:
1.1 Областные, Минский городской исполнительные комитеты	в Палату представителей, областные, Минский городской Совет депутатов
1.2 Районные, городские (в городах областного и районного подчинения), поселковые, сельские исполнительные комитеты	в районные, городские, поселковые, сельские Совет депутатов
	<u>Образуют:</u>
2.1 Районные, городские (в городах областного подчинения) исполнительные комитеты, местные администрации в городах	участки для голосования и участковые комиссии по проведению выборов, референдума, отзыва депутата
2.2 Городские (в городах районного подчинения), поселковые, сельские исполнительные комитеты	городские, поселковые, сельские территориальные избирательные комиссии по выборам депутатов городских, поселковых, сельских Советов депутатов, городские, поселковые, сельские комиссии по референдуму
	<u>Обеспечивают:</u>
Городские, поселковые, сельские исполнительные комитеты, местные администрации в городах, районные исполнительные комитеты в городах и поселках городского типа, где не образованы городские и поселковые исполнительные комитеты	учет граждан и передают участковым комиссиям списки граждан, проживающих на территории соответствующих участков для голосования и имеющих право участвовать в выборах, референдуме, отзыве депутата

Примечание – Источник: собственная разработка на основе [1, 2]

Численность избирателей в избирательном округе определяется исходя из числа граждан, обладающих избирательным правом, проживавших на территории, входящей в избирательный округ, при проведении последних выборов или референдума.

Избирательные округа образуются с примерно равной численностью избирателей: отклонение числа избирателей в избирательном округе не может превышать 10 процентов. Избирательный округ - это единая территория и не допускается образование избирательного округа из территорий, не граничащих между собой. От каждого избирательного округа избирается один депутат.

Глава 6, статья 24 Избирательного кодекса Республики Беларусь закрепляет за районными, городскими (в городах областного подчинения) исполнительными комитетами, администрациями в городах, а также городскими (в городах районного подчинения), поселковыми, сельскими исполнительными комитетами образование, соответственно: участков для голосования и участковых комиссий по проведению выборов, референдума, отзыва депутата; городских, поселковых, сельских территориальных избирательных комиссий по выборам депутатов городских, поселковых, сельских Советов депутатов, городских, поселковых, сельских комиссий по референдуму [1].

Согласно главе 4, статье 17 Избирательного кодекса Республики Беларусь, для проведения голосования и подсчета голосов, территория районов, городов, районов в городах делится на участки для голосования. Участки для голосования образуются с числом не менее 20 и не более 3000 избирателей, участников референдума. Участки для голосования также могут быть образованы в санаториях, домах отдыха, больницах, воинских частях и других стационарных лечебно-профилактических учреждениях [1].

Согласно главе 4, статье 18 Избирательного кодекса Республики Беларусь, участки для голосования образуются не позднее чем за два месяца до выборов и не позднее чем за 25 дней до референдума. При проведении отзыва депутата участки для голосования образуются не позднее семи дней после назначения дня голосования об отзыве депутата. Органы, образовавшие участки для голосования, обязаны не позднее чем в десятидневный срок оповестить избирателей, участников референдума о границах каждого участка для голосования с указанием места нахождения участковой комиссии и помещения для голосования [1].

Под комиссией по выборам, референдуму, отзыву депутатов принято понимать независимый коллегиальный орган, организующий и обеспечивающие подготовку и проведение выборов, референдума, отзыва депутата на разных уровнях.

Согласно главе 2, статье 11 Избирательного кодекса Республики Беларусь, в комиссии могут входить: представители политических партий, других общественных объединений, трудовых коллективов, а также представители граждан, выдвинутых в состав комиссии путем подачи заявления. Комиссии осуществляют контроль за исполнением законодательства о выборах, референдуме, отзыве депутатов [1].

Комиссии при осуществлении своих полномочий должны быть независимы от государственных органов и органов территориального общественного самоуправления, не должны подвергаться давлению извне. Решения комиссий обязательны для исполнения.

Согласно главе 6, статье 24 Избирательного кодекса Республики Беларусь, городские, поселковые, сельские исполнительные комитеты, местные администрации в городах, районные исполнительные комитеты в городах и поселках городского типа, где не образованы городские и поселковые исполнительные комитеты, обеспечивают учет граждан и передают участковым комиссиям списки граждан, проживающих на территории соответствующих участков для голосования и имеющих право участвовать в выборах, референдуме, отзыве депутата [1].

Согласно главе 5, статье 20 Избирательного кодекса Республики Беларусь, в список граждан, имеющих право участвовать в выборах, референдуме, голосовании об отзыве депутата, включаются все граждане Республики Беларусь, достигшие ко дню или в день выборов, референдума, голосования об отзыве депутата 18 лет, постоянно или временно проживающие к моменту составления списка на территории данного участка для голосования и имеющие право участвовать в выборах, референдуме, голосовании об отзыве депутата. Гражданин может быть включен в список только на одном участке для голосования [1].

Исполнительные органы на каждом уровне обязаны предоставить всё необходимое материально-техническое обеспечение для возможности проведения выборов, референдума, отзыва депутата, члена Совета Республики. Под материально-техническим обеспечением понимается: помещения для размещения комиссий и проведения голосования, необходимое оборудование, средства связи, транспортные средства. Сюда также относятся: оснащение необходимыми справочными и информационными материалами, предоставление помещений кандидатам для проведения встреч с избирателями, выделение на территории участков для голосования места для размещения агитационных печатных материалов.

К компетенции некоторых исполнительных органов относится проверка достоверности подписей граждан в подписных листах референдума и принятие решения о результатах сбора подписей граждан при инициировании проведения референдума гражданами Республики Беларусь.

Следует отметить, что согласно главе 22, статье 113 Избирательного кодекса Республики Беларусь право инициативы на проведение республиканского референдума принадлежит Президенту Республики Беларусь, Палате представителей и Совету Республики (инициатива выражается в виде предложения, которое принимается на их отдельных заседаниях большинством голосов от полного состава каждой из палат, и вносится Президенту Республики Беларусь), гражданам Республики Беларусь (инициатива выражается в виде предложения внесенного не менее 450 тысячами граждан, обладающих избирательным правом, в том числе не менее 30 тысячами граждан от каждой из областей и города Минска)[1].

Механизм инициирования и проведения референдума гражданами отражен на рисунке 1.



Рисунок 1 - Механизм инициирования и проведения референдума гражданами

Примечание – Источник: собственная разработка на основе [1, 2]

Механизм инициирования и проведения референдума гражданами, на примере Республиканского референдума, выглядит следующим образом:

1) образуется группа по проведению референдума (инициативная группа). Требования к инициативной группе: не менее 100 человек, имеют право участвовать в референдуме, примерно в равной степени представляют граждан от каждой области и города Минска;

2) инициативная группа обращается в Центральную комиссию с заявлением о регистрации группы и вопроса (проекта решения), предлагаемого ею на референдум. К заявлению прилагаются все необходимые документы;

3) представленные инициативной группой о проведении республиканского референдума, и вопрос (проект решения), предлагаемый на референдум, направляются Центральной комиссией на заключение в Министерство юстиции и Прокуратуру Республики Беларусь, которые проверяют соответствие вопроса (проекта решения) требованиям законодательства Республики Беларусь и соблюдение порядка образования инициативной группы;

4) с учетом заключения Министерства юстиции и Прокуратуры Республики Беларусь, вопрос (проект решения) и состав инициативной группы регистрируются Центральной комиссией. Центральная комиссия может дать отказ на регистрацию;

5) после регистрации инициативной группы Центральная комиссия выдает ей свидетельство о регистрации и образец подписного листа, а членам инициативной группы - соответствующие удостоверения;

6) сбор подписей граждан;

7) рассмотрение инициативы граждан о проведении республиканского референдума. Областной, Минский городской исполнительный комитет подводит итоги сбора подписей по области, городу Минску, принимает об этом решение и направляет его в Центральную комиссию;

8) решение о назначении республиканского референдума, которое выносится Президентом. Дата проведения референдума устанавливается не позднее трех месяцев со дня издания указа Президента Республики Беларусь о назначении референдума;

9) установление результатов и подведение итогов Республиканского референдума;

10) опубликование решения.

Полномочия органов местного управления на разных уровнях по всем вышеперечисленным вопросам имеют как сходства, так и различия. Разграничение полномочий органов местного управления наглядно представлено в таблице 2.

Таблица 2 – Полномочия местных исполнительных и распорядительных, а также представительных органов в организации подготовки выборов, референдума, отзыва депутата, члена Совета Республики

Исполнительные комитеты				Местные администрации в городах	Областные, Минский городской исполнительный Комитеты
Сельские	Городские	Поселковые	Районные		
1. Организуют предоставление комиссиям по выборам Президента Республики Беларусь, избирательным комиссиям, комиссиям по референдуму, комиссиям по проведению голосования об отзыве депутата помещений для размещения комиссий и проведения голосования, а также необходимого оборудования, средств связи, транспортных средств.					
2. Создают условия для проведения встреч кандидатов в Президенты Республики Беларусь, в депутаты с избирателями; обеспечивают бесплатное предоставление им помещений для этих целей, а также необходимых справочных и информационных материалов; решают вопросы предоставления помещений для публичного обсуждения вопросов (проектов решений), вынесенных на референдум.					
3. Выделяют на территории участков для голосования места для размещения агитационных печатных материалов.					
При инициировании проведения референдума гражданами Республики Беларусь проверяют достоверность подписей граждан в подписных листах референдума и принимают решения о результатах сбора подписей граждан.					

Примечание – Источник: собственная разработка на основе [1, 2]

Таким образом, местные исполнительные и распорядительные, а также представительные органы обладают широким спектром полномочий в организации подготовки выборов, референдума, отзыва депутата, члена Совета Республики. Компетенция местных органов власти разных уровней зачастую схожа, дублирует друг друга, что является на данный момент одной из проблем управления на местном уровне.

Граждане Республики Беларусь имеют право влиять на принятие политических решений. Согласно Избирательному кодексу Республики Беларусь они могут выступить с инициативой проведения референдума, в том числе республиканского.

Список использованных источников

1. Избирательный кодекс Республики Беларусь от 11 февраля 2000 г № 370-З (с изменениями и дополнениями от 15 марта 2013г) [Электронный ресурс] / Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2014. – Режим доступа: <http://pravo.by>. – Дата доступа: 23.10.2014.
2. О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь: Закон Республики Беларусь от 4 января 2010 г № 108-З (с изменениями и дополнениями от 4 января 2014г) [Электронный ресурс] / Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2014. – Режим доступа: <http://pravo.by>. – Дата доступа: 23.10.2014.