

Виды государственного контроля за деятельностью местных органов власти

Актуальность исследования: множество функций, которые осуществляются местными властями, носят общенациональный характер, поэтому важной задачей государства является контроль за качеством их реализации.

Цель исследования: рассмотреть виды и сущность государственного контроля за деятельностью местных органов власти.

Контроль объединяет виды управленческой деятельности, связанные с формированием информации о состоянии и функционировании объекта управления (учет), изучением информации о процессах и результатах деятельности (анализ), работой по диагностике и оценке процессов развития и достижения целей, эффективности стратегий, успехов и просчетов в использовании средств и методов управления [2, с. 11]. Отсюда следует, что от эффективности действия механизмов контроля во многом зависит эффективность функционирования системы управления.

Следует отметить, что сущность контроля за деятельностью органов власти заключается во вмешательстве уполномоченных органов государственной власти в осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий в формах и порядке, предусмотренных законодательством, с целью устранения недостатков.

Вместе с тем, наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями не должно расцениваться как освобождение соответствующих органов государственной власти от ответственности за их осуществление. Следовательно, органы государственной власти должны взять под контроль ту или иную сферу деятельности, чтобы иметь реальную возможность реагировать на нарушения законодательства и прав граждан со стороны органов местного самоуправления.

В ст. 8 Европейской хартии местного самоуправления устанавливается, что любой административный контроль за органами местного самоуправления может осуществляться только в порядке и в случаях, предусмотренных конституцией или законом. Любой административный контроль за деятельностью органов местного самоуправления, как правило, преследует цели обеспечения соблюдения законности и конституционных принципов [3].

Однако важно отметить, что особенность рассматриваемого контроля состоит в том, что он может осуществляться не только за законностью, но и за целесообразностью деятельности органов местного самоуправления при осуществлении указанных полномочий.

Государственный контроль в данном случае можно трактовать как средство обеспечения социальной справедливости в обществе, как гарантию обеспечения законности деятельности муниципальных властей, а также соблюдения баланса интересов населения муниципальных образований и государства в целом.

Все это дает нам возможность полагать, что контролю отводится ключевое место в системе государственного и муниципального управления.

К предмету государственного контроля следует отнести:

1. Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.
2. Исполнение органами местного самоуправления нормативных правовых актов.
3. Целевое и рациональное использование органами местного самоуправления материальных ресурсов и финансовых средств.

Основными целями контроля за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий является обеспечение соблюдения данными органами законодательства при выполнении ими отдельных государственных полномочий. [1. с.59]

По своей сути контроль деятельности структур местного управления представляет собой проверку целей, задач, функций, методов работы, уровня профессионализма сотрудников.

Говоря о формах контрольной деятельности, стоит отметить, что они достаточно разнообразны: это и заслушивание отчетов, информации и сообщений, разного рода проверки, экспертизы, изучение деловых и личных качеств кандидатов на замещение должностей, координация деятельности контрольных органов, рассмотрение жалоб и т.д. Отмечается особая значимость проверок, которые заключаются в установлении фактических данных и сборе информации о выполнении нормативных правовых актов по проверяемым вопросам. Все виды рассматриваемого вида контроля можно разделить на 5 подблоков (таблица 1).

Таблица 1 - Виды государственного контроля за деятельность местных органов власти

Вид контроля	Сущность контроля	Влияние на деятельность местных органов власти
Политический	Контроль за эффективностью, законностью и оперативностью деятельности местных органов власти	Процедуры отзыва отдельных выборных лиц, взыскания и др.
Административный	Недопущение отклонений поведения органов местной власти от заданных правовыми нормами правил, стандартов, нормативов, обеспечение стабильности государственного управления, реализации единой государственной политики.	Право отдавать приказы, распоряжения, предписания, право изменять или отменять решения местных органов власти.
Судебный	Цель- обезопасить граждан от ошибок и несправедливых решений административных органов.	Различные меры принуждения, вплоть до уголовной ответственности.
Финансовый	Контроль за исполнением соответствующих бюджетов, проведение экспертиз проекта местного бюджета, актов органов местного самоуправления.	Проверка, ревизия, надзор, экспертиза нормативно-правовых актов и других документов.
Публичный	Донесение информации о процессе функционирования местной власти, обеспечение гласности её работы.	Опубликование актов местной власти.

Примечание - Источник: собственная разработка

Первый из них- политический. Такого рода контроль за деятельностью органов местной власти осуществляют вышестоящие органы государственной власти с целью влияния на эффективность, оперативность и законность деятельности. К формой политического контроля принято также относить процедуры отзыва отдельных выборных лиц по инициативе избирателей. Следующий подблок - административный контроль. Он осуществляется внутри самой административной системы.

Согласно п. 3 ст. 8 Европейской хартии местного самоуправления, административный контроль за деятельностью органов местного самоуправления должен осуществляться с соблюдением соразмерности между степенью вмешательства контролирующего органа и значимостью интересов, которые он намерен защищать [3].

Существуют различные формы административного контроля. Руководители административного аппарата обязаны осуществлять надзор за действиями подчиненных на предмет законности действий, их необходимости, целесообразности и эффективности. Данная форма административного контроля включает в себя право отдавать приказы,

распоряжения, предписания, право изменять или отменять решения, принятые подчиненными. Инициатива административного контроля не обязательно должна исходить от административных органов. Подвергшиеся дискриминации со стороны действий местной власти физические или юридические лица могут обратиться к административному руководству соответствующего органа местной власти с жалобой на действия местных органов власти, просьбой принять меры к отмене или изменению решения, наносящего ущерб.

Далее следует судебный контроль. Важно отметить, что он носит дополнительный характер по отношению к административному контролю. Цель судебного контроля - обезопасить граждан от ошибок и несправедливых решений административных органов. Вместе с тем, судебный контроль является наиболее формализованным, так как строится исключительно на правовых аргументах. Судебный контроль неуместно использовать как основное средство контроля, в связи с тем, что он, как форма контроля действий местных властей, является медленной и дорогостоящей процедурой.

Такой тип государственного контроля, как финансовый контроль, представляется значимой разновидностью административного контроля. Данный тип контроля является неотъемлемой составной частью бюджетного процесса, как на государственном, так и на муниципальном уровне. К основным его формами можно отнести: проверка, ревизия, надзор и экспертиза нормативно-правовых актов и ряда других документов.

Большую роль в обеспечении контроля за исполнением местных бюджетов играют органы налоговой службы, которые проверяют законность исчисления налоговых и неналоговых платежей и перечисления их в соответствующий бюджет.

Также немаловажным типом государственного контроля является публичный контроль. Известно, что эффективность любой системы административного контроля основывается на наличии определенных органов и методов контроля, а также на максимально доступном и четком понимании гражданами действий местных органов власти. Из этого следует, что интересы населения будут обеспечены наилучшим образом в том случае, если им будет предоставляться открытый доступ к информации. В связи с этим, необходимо организовать донесение информации о внутреннем процессе функционирования местной власти, то есть обеспечить гласность ее работы. Средством обеспечения публичного контроля в данном случае является опубликование актов местного самоуправления. Т.е. все нормативные акты, за исключением нерегламентирующих актов, должны содержать письменное обоснование, дабы решения местных властей не вызвали двусмысленного толкования.

Таким образом, рассматривая любое государство, мы видим, что политика и деятельность местного самоуправления — это немаловажная часть общегосударственного механизма управления. Большую роль в достижении слаженного механизма государственного управления играет государственный контроль и надзор за деятельностью органов местного самоуправления. Необходимость контроля можно обосновать тем, что многие функции, осуществляемые местными властями, по своей сути носят общенациональный характер, и поэтому необходимо поддерживать стандарты их реализации.

Список использованных источников

1. Дитятковский, М. Ю. Контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий. О порядке, пределах, критериях качества и эффективности // Закон и право. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2007, № 2.
2. Менеджмент (современный российский менеджмент): Учебник / Под ред. Ф.М. Русинова, М.Л. Разу. – М.: ФБК-ПРЕСС, 1999.
3. Европейская хартия местного самоуправления [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://ppt.ru/texts/index.phtml?id=15014>. - Дата доступа: 02.11.2014.