

## **Газовые конфликты между Республикой Беларусь и Российской Федерацией. Причины и следствия**

Актуальность темы: поскольку за время независимости газовые конфликты между Беларусью и Россией происходили неоднократно, то возможные проблемы в связи с этим вполне реальны. 2 марта 1993 года вступило в силу «Соглашение между Советом Министров - Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о сотрудничестве в развитии нефтяной и газовой промышленности России». Согласно статье 1 «Стороны на основе взаимной выгоды, взаимопомощи и недопущения действий, наносящих экономический ущерб друг другу, будут всемерно развивать сотрудничество в нефтяной и газовой промышленности»[5]. Однако данный договор исполнялся некорректно, что привело к газовым конфликтам.

Белорусская сторона почти 2 года (1994, 1995 гг.) неисправно платила за поставляемый газ, и к 1996-му году задолженность достигла 1 млрд. \$, тем самым нарушив статью 10 Соглашения: «Взаиморасчеты за работы, выполненные в соответствии с настоящим Соглашением, будут осуществляться Сторонами на условиях, предусмотренных в договорах (контрактах), заключаемых между хозяйствующими субъектами»[5], что привело к первому газовому конфликту 1995-1996 гг.

Важной в связи с этим является статья 6 Соглашения Кабинета Министров Республики Беларусь от 1 сентября 1994 г. «Соглашение между Кабинетом Министров Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации о сотрудничестве в развитии топливно-энергетических комплексов»[3], в которой указывается, что «стороны определяют порядок предъявления санкций за несвоевременные поставки топливно-энергетических ресурсов и других важнейших видов ресурсов, сохраняя за собой право в одностороннем порядке пересматривать, с предварительным уведомлением, объемы поставок продукции при невыполнении одной из Сторон своих обязательств по взаимным поставкам»[3]. Что в дальнейшем приводило к неоднократному прекращению поставок газа с территории Российской Федерации. В результате в связи с действием статьи 14 Соглашения между Советом Министров - Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь «О сотрудничестве в развитии нефтяной и газовой промышленности России»[5] от 2 марта 1993 года, стороны начали решать вопрос путём переговоров.

Рассматривались самые различные варианты поиска решения проблемы, вплоть до в 1994 году передачи в счет погашения долгов за газ активов «Белтрансгаза», из-за которого в дальнейшем возник ряд конфликтов. Однако, судя по всему в тот период времени перед российской стороной не стояло задачи приватизации «Белтрансгаза», поскольку и в 1995 году предлагались магистральные трубопроводы данного предприятия в качестве компенсации, но данное предложение было отвергнуто в связи с разной оценкой трубопроводов.

Этот конфликт был погашен в 1996 году. Компромисс был найден: Беларусь списала свои денежные претензии к России за неоплаченную стоимость вывоза и обслуживания ядерных ракет, аренду военных баз и чернобыльскую программу, на сумму 1млрд долларов. К тому же стороны договорились, что оплата газа улучшения экономической ситуации в Беларуси, будет преимущественно производиться товарами белорусского производства, что можно считать несомненным достижением белорусской стороны, т.к. таким образом происходила поддержка белорусских производителей, которые после развала СССР имели ряд экономических проблем.

Таким образом, первый газовый конфликт возник в связи с накоплением долгов за оплату поставляемого газа белорусской стороной, но был решён путём списания долгов

обеих сторон. Также стоит отметить, что в это время российская сторона мало внимания уделяла приватизации «Белтрансгаза», что привело ко второму и третьему газовым конфликтам.

#### Второй газовый конфликт: 1999-2000.

Претензии к Минску по оплате появились еще в 1998 году. Понимание значимости трубопроводов «Белтрансгаза» для «Газпрома» привело ко второму газовому конфликту, тем более, что согласно статье 30 договора «О создании Союзного государства» от 8 декабря 1999 года предусматривалось создание единой объединённой энергетической системы, порядок управления которой должен был относиться к исключительному ведению Союзного государства. Однако Беларусь не выполнила данного условия договора. Были применены серьёзные санкции, вплоть до ограничения поставки газа.

Однако конфликт был исчерпан в связи с тем, что российская сторона не стала настаивать на включении «Белтрансгаза» в общую энергетическую системы, во многом из-за начала газового конфликта России и Украины.

Таким образом, к конфликту привело нарушение Договора «О создании Союзного государства»[2] белорусской стороной в части создания единой энергетической системы, к тому же можно заметить возрастание роли «Белтрансгаза» для российской стороны.

#### Третий газовый конфликт: 2003-2004

Во многом третий конфликт стал продолжением второго, в части продажи «Белтрансгаза» «Газпромом». В связи с данным конфликтом «Газпромом» временно прекращались поставки, с конца 2002-го года.

12 апреля 2002 года было принято Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации «О расширении сотрудничества в газовой отрасли», статья 5 которого предусматривала создание совместного акционерного общества «Белтрансгазом» и «Газпромом». «Основными целями деятельности создаваемого акционерного общества будут являться транспортировка и поставка газа в Республики Беларусь, транзит газа по ее территории, строительство и развитие газотранспортной системы Республики Беларусь». [4]

Создание данного акционерного общества предусматривало установление цены на газ в размере 29 \$ за 1 тыс. куб. метров.

Однако Республика Беларусь выдвинула требование продавать ей газ по внутрироссийским ценам, вопрос о чём периодически поднимается белорусскими властями до сих пор. Причём, российское правительство не исключало такого варианта развития событий, так Михаил Касьянов в 2003 году, будучи Премьер-министром РФ, что приемлемые условия создания российско-белорусской газотранспортной компании, может привести к установлению для Беларуси внутрироссийских цен. «Если новые условия переговорщиков будут приемлемы для «Газпрома», то «Газпром» может вновь установить внутрироссийские цены», - отметил Касьянов. [1]

Однако, также за продажу «Белатрансгаза» была выставлена цена в размере 5 млрд. \$, в то время, как российская сторона оценивала белорусскую компанию намного меньше: порядка 500-600 млн. \$. В результате с 1 января 2004 года цена на газ для Беларуси перестала быть внутрироссийской и выросла до 50 \$ за 1 тыс. куб. метров. В ответ Беларусь подняла цены на транзит, но в итоге все равно оказывалась по году в проигрыше на 125 млн. \$.

В результате на 2004 год договор на поставки в Беларусь газа «Газпромом» не был заключён. И для внутреннего потребления белорусская сторона до июня закупала газ у независимых поставщиков, в частности у ЗАО "Транс Нафта", по цене 46,68 \$ за 1 тыс. куб. метров, такая же цена была согласована в июне 2004 года «Газпромом» в Беларусь, а транзит 1 тысячи куб. метров газа за 100 км по сетям «Белтрансгаза» составил 0,75 \$, а по газопроводу «Ямал-Европа» - 0,46 \$. В результате чего, конфликт был исчерпан.

Необходимо отметить большую заинтересованность Газпрома в приватизации «Белтрансгаза», а также увеличение зависимости Беларуси от российского газа, поскольку

каждое увеличение его стоимости воспринимается очень болезненно белорусской стороной, т.к. альтернативных поставщиков, способных поставлять в Беларусь газ нет.

#### Четвёртый газовый конфликт – 2007 год.

С 1 января 2007 года был заключён договор, согласно которому «Газпром» поставлял газ для Беларуси по цене 100 \$ за 1 тыс. куб. метров, также была достигнута договорённость о продаже 50 % акций «Белтрансгаза» за 2,5 млрд. в течение 4 лет (по ранее проведённой оценке стоимость «Белтрансгаза» составила 5 млрд. \$) и об увеличении цены за транзит российского газа через белорусскую территорию почти в 2 раза до 1,45 \$ за тысячу куб. метров на 100 км. Однако, Беларусь первое полугодие 2007 года продолжала платить за газ по старой цене – 55 \$ за тысячу куб. метров, что привело к долгу в 450 млн.\$.

В итоге «Газпром» официально объявил о сокращении поставок газа в Беларусь с 3 августа на 45%. Конфликт был решён погашением долга со стороны Беларуси.

Таким образом, можно отметить то, что установление новых цен на газ проходит очень трудно, также можно отметить постепенную приватизацию «Белтрансгаза» - предприятия, которое является очень важно как для «Газпрома», так и для Беларуси, в связи с выгодным транзитным положением территории Беларуси.

#### Пятый газовый конфликт. 2010 год.

В июне 2010-го «Газпром» выставил требование о возврате долга в 192 млн. \$, который появился в результате разницы в ценах между оплачиваемым Беларусью газом и прописанным в контракте. Однако белорусская сторона выдвинула встречное требование отдать 280 млн. \$ за транзит газа через территорию Беларуси. «Газпром» отказывался отдавать деньги за транзит до тех пор, пока Беларусь не вернёт свой долг. В результате первой оплаты задолженность белорусская сторона, а затем и «Газпром».

Большинство аналитиков видят главную причину этого конфликта в нежелании Правительства Российской Федерации отменять нефтяные пошлины для Беларуси в связи с её вступлением в Таможенный союз, причём данный вопрос можно считать актуальным, поскольку до сих пор так и не решён и отложен до 2015, когда, уже в свою очередь, подписан договор о создании в 2015 году Евразийского экономического союза.

**Таблица 1- Конфликты 1994-2010 гг**

<b>Время конфликта</b>	<b>Причина конфликта</b>	<b>Способ разрешения конфликта</b>
1994 – 1995 гг.	Задолженность за оплату газа со стороны Беларуси	Обоюдное списание долгов Россией и Беларусью
1999 – 2000 гг.	Невыполнение условий по созданию единой объединённой энергетической системы белорусской стороной	Отказ от претензий российской стороной
2003 – 2004 гг.	Неисполнение статьи 5 Соглашения между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации «О расширении сотрудничества в газовой отрасли» о создании совместного акционерного общества «Белтрансгаз» и «Газпромом»	Достижение договорённостей о новых ценах за поставляемый «Газпромом» газ и за транзит газа через территорию Беларуси
2007	Отсутствие консенсуса в определении цены на газ, как итог – долг со стороны Беларуси	Погашение долга белорусской стороной
2010	Отсутствие консенсуса в определении цены на газ, встречное требование белорусской стороны возврата долга в 280 млн. \$ за транзит газа через территорию Беларуси	Погашение долгов обеими сторонами

Примечание-Источник: собственная разработка

Таким образом, основными причинами газовых конфликтов являются вопрос приватизации «Белтрансгаза» и отсутствие консенсуса по цене на поставляемый газ в Беларусь. Необходимо отметить, что первая проблема уже не стоит, т.к. «Газпром» стал владельцем 100 % акций «Белтрансгаза» в 2011 году, а цены на газ в связи с созданием ЕАЭС должны с 2015 года стать равнодоходными, согласно предписанием для стран-участниц ЕЭП. К тому же для решения конфликтов по нефтяным и газовым вопросам была создана Коллегия Евразийской экономической комиссии № 195 «О Консультативном комитете по нефти и газу», решение о создании которой было принято 25 ноября 2012 года. Основной задачей данного комитета, согласно статье 2 Решения, является «проведение консультаций с представителями государств - членов Таможенного союза и Единого экономического пространства и выработка предложений для Коллегии по вопросам формирования единых подходов в проведении политики в области нефти и газа Сторон, включая определение основных принципов и мероприятий, направленных на установление основы ценообразования и тарифной политики в сфере транспортировки газа по газотранспортным системам». Однако, стоит отметить, что решения данного комитета носят рекомендательный характер, что не исключает появления газовых конфликтов между Республикой Беларусь и Российской Федерацией, несмотря на попытки их предотвращения.

#### **Список использованных источников**

1. Грани. Ру - [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://grani.ru/Politics/Russia/m.45438.html> - Дата доступа: 11.11.2014
2. Договор о создании Союзного государства от 8 декабря 1999 г. - [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://pravo.by/main.aspx?guid=3961&p0=A09900039> - Дата доступа: 11.11.2014
3. Соглашение между Кабинетом Министров Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации о сотрудничестве в развитии топливно-энергетических комплексов от 1 сентября 1994 г. - [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://pravo.by/main.aspx?guid=3961&p0=I09400012> - Дата доступа: 11.11.2014
4. Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации о расширении сотрудничества в газовой отрасли от 12 апреля 2002 г. - [Электронный ресурс]/Режим доступа: <http://pravo.levonevsky.org/bazaby09/sbor48/text48290.htm> - Дата доступа: 11.11.2014
5. Соглашение между Советом Министров - Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о сотрудничестве в развитии нефтяной и газовой промышленности России от 2 марта 1993 г. - [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://pravo.by/main.aspx?guid=3961&p0=I09300104> - Дата доступа: 11.11.2014