

### Источники литературы

1. Иерархическая структура системы экономической безопасности [Электронный ресурс] / Архив научных статей. – 2006–2015. – Режим доступа: <http://www.gramota.net/materials/1/2007/4/18.html> – Дата доступа: 24. 10. 2015.
2. Расчетные балансовые показатели прогноза социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011 год: Приложение к постановлению Министерства экономики Республики Беларусь 31 дек. 2010 г., N 199 // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информации Респ. Беларусь. Минск, 2015.
3. Расчетные балансовые показатели прогноза социально-экономического развития Республики Беларусь на 2012 год: Приложение к постановлению Министерства экономики Республики Беларусь 15 фев. 2012 г., № 14 // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информации Респ. Беларусь. Минск, 2015.
4. Расчетные балансовые показатели прогноза социально-экономического развития Республики Беларусь на 2013 год: Приложение к постановлению Министерства экономики Республики Беларусь 15 фев. 2012 г., № 8 // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информации Респ. Беларусь. Минск, 2015.
5. Расчетные балансовые показатели прогноза социально-экономического развития Республики Беларусь на 2014 год: Приложение к постановлению Министерства экономики Республики Беларусь 10 фев. 2014 г., № 8 // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информации Респ. Беларусь. Минск, 2015.
6. Расчетные балансовые показатели прогноза социально-экономического развития Республики Беларусь на 2015 год: Приложение к постановлению Министерства экономики Республики Беларусь 23 янв. 2015 г., № 8 // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информации Респ. Беларусь. Минск, 2015.
7. Национальная стратегия устойчивого социально – экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года / Министерство экономики Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа: <http://srrb.niks.by/info/program.pdf>PDF – Дата доступа: 15. 11. 2015.
8. О Государственной программе инновационного развития Республики Беларусь на 2011 - 2015 годы: постановление Совета Министров Республики Беларусь от 26 мая 2011 г., № 669 // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информации Респ. Беларусь. Минск, 2015.
9. Программа развития промышленного комплекса Республики Беларусь на период до 2020 года: постановление Совета Министров Республики Беларусь от 05 июля 2012 г., № 622 // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информации Респ. Беларусь. Минск, 2015.
10. Об утверждении стратегии развития энергетического потенциала Республики Беларусь: постановление Совета Министров Республики Беларусь от 09 авг. 2010 г., № 1180 // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информации Респ. Беларусь. Минск, 2015.

### **Коваленко А.И. Эффективность государственного управления инвестиционной сферой в Республике Беларусь**

*Белорусский государственный экономический университет*

Государственное управление инвестиционной сферой является специфической функцией управления, призванной объединить государственные и частные интересы для формирования рациональных пропорций в национальной экономике между потреблением, накоплением и инвестированием.

Управление инвестициями осуществляется преимущественно экономическими методами и включает планирование, определение условий и осуществление конкретных

действий по инвестированию бюджетных или привлеченных на добровольной основе средств.

Одной из основных форм государственного управления инвестиционной сферой является инвестиционная политика. Инвестиционная политика должна способствовать оживлению инвестиционной деятельности как на отраслевом и региональном уровнях, так и на микроуровне. Выработка и осуществление перспективной инвестиционной политики – функции Правительства Республики Беларусь и республиканских органов исполнительной власти.

Выделяют и другие формы государственного управления инвестиционной сферой [1]:

1. Разработка государственной инвестиционной стратегии – выбор приоритетов, пользующихся прямой или косвенной поддержкой государства.
2. Прямое участие государства в инвестиционной деятельности, которое осуществляется путем принятия государственных инвестиционных программ и финансирование их за счет средств республиканского бюджета; предоставление централизованных инвестиционных ресурсов из средств республиканского бюджета для финансирования инвестиционных проектов на принципах платности, срочности и возвратности.
3. Косвенное регулирование, предусматривающее создание государством благоприятных условий для развития инвестиционной деятельности. На практике это осуществляется как проведение эффективной бюджетно-финансовой, налоговой, денежно-кредитной, амортизационной и валютной политики; создание и развитие сети информационно-аналитических центров в сфере инвестиционной и инновационной деятельности.
4. Активная поддержка развития инвестиционно-инновационной инфраструктуры путем создания инновационных центров, инкубаторов для малого бизнеса, проведения выставок инвестиционных проектов в Беларуси и за рубежом, публикации инвестиционных предложений.
5. Кадровая поддержка инвестиционной деятельности путем организации подготовки, переподготовки и повышения квалификации инвестиционных менеджеров и госслужащих [2].

Таким образом, при данном многообразии форм управления инвестиционной сферой органы государственного управления в пределах своей компетенции располагают богатым набором инструментов для осуществления регулирующего воздействия.

В целях обеспечения благоприятных условий для ведения бизнеса органами государственного управления осуществляется также правовое регулирование. На национальном уровне основными законодательными актами, регулирующими деятельность иностранных инвесторов являются Закон Республики Беларусь «Об инвестициях» 12 июля 2013 г. № 53-3; Декрет Президента Республики Беларусь от 6 августа 2009 г. № 10 «О создании дополнительных условий для осуществления инвестиционной деятельности в Республике Беларусь»; Указ Президента Республики Беларусь от 6 августа 2009 г. № 413 «О предоставлении физическим и юридическим лицам полномочий на представление интересов Республики Беларусь по вопросам привлечения инвестиций в Республику Беларусь»; Постановление Совета Министров Республики Беларусь, Национального банка Республики Беларусь от 18.01.2012 № 51/2 (ред. от 11.12.2013) «Об утверждении стратегии привлечения прямых иностранных инвестиций в Республику Беларусь на период до 2015 года» [3].

*Потребность в эффективном воздействии государства на динамично развивающиеся современные процессы и явления обуславливает значимость и интерес со стороны общества и его структур к эффективному государственному управлению. Понятие эффективность можно рассматривать в следующих аспектах:*

- отношение чистых положительных результатов и допустимых затрат при превышении желательных последствий над нежелательными последствиями [2];
- качественная характеристика функционирования органа как системы, определяющая его внутреннее состояние на момент оценки, при котором достигнут

положительный баланс результата [2].

Эффективность государственного управления рассматривается в различных сферах, важнейшей из которых является инвестиционная сфера, обеспечивающая значительный вклад в создание и воспроизводство основных фондов всех отраслей хозяйственного комплекса. Решение органов государственного управления можно назвать эффективным тогда, когда достигнут наилучший результат при заданном времени или, когда результат получен при самых низких издержках.

Для оценки эффективности государственного управления инвестиционной сферой могут использоваться различные методы, характеризующие различные аспекты инвестиционной сферы. Автором работы была проведена оценка эффективности государственного управления инвестиционной сферой по следующим направлениям:

1. Анализ основных критериев инвестиционной привлекательности страны;
2. Анализ текущего состояния финансового счета платежного баланса Республики Беларусь за 2000-2015 годы;
3. Анализ выполнения прогнозных показателей по привлечению прямых иностранных инвестиций.

*Анализ основных критериев инвестиционной привлекательности страны* осуществляется по следующим основным критериям, которые влияют на инвестиционную привлекательность страны, а также отражают степень участия и деятельности органов государственного управления в данной сфере:

*Конкурентоспособный налоговый климат.* В Беларуси действует целый ряд преференциальных режимов, которые могут быть очень полезны иностранным компаниям. Они включают специальные льготные условия хозяйствования при организации бизнеса в рамках шести свободных экономических зон, Парка высоких технологий и Белорусско-Китайского индустриального парка.

Каждая страна стремится к созданию открытых и выгодных условий ведения бизнеса на своей территории. Сегодня данный процесс отслеживается и анализируется ежегодно, что подтверждается исследованиями Всемирного банка и Международной финансовой корпорацией «Doing Business» [4]. По показателю «налогообложение» в 2015 году Республика Беларусь среди 189 стран занимает 60 место (рисунок 1).



Рисунок 1 – Рейтинг по основным показателям оценки эффективности государственного управления инвестиционной сферой в Республике Беларусь

Примечание – Источник: собственная разработка на основе [4]

*Конкурентоспособный инвестиционный климат.* Важнейшей составляющей инвестиционного климата является проведение эффективной государственной инвестиционной политики, а также формирование благоприятных правовых условий для инвесторов.

Следует отметить, что Беларусь является лидером по совершенствованию законодательства в инвестиционной сфере. В результате чего по условиям ведения бизнеса в 2015 году по показателю «благоприятная деловая среда» Беларусь заняла 57-е место из 189 стран (рисунок 1). Беларусь является одной из наиболее привлекательных стран не только региона, но и мира в целом по таким показателям как «регистрация собственности» (3-е место) и «обеспечение исполнения контрактов» (7-е место). По показателю «защита инвесторов» Республика Беларусь за анализируемые года не входит в десятку лидеров, но при этом показывает также положительную динамику. Наилучшую позицию по данному показателю нам удалось зафиксировать в 2012 году заняв 79 место из 189 стран.

Таким образом, факторы инвестиционной привлекательности любой страны неразрывно связаны с ее жизнью и экономическими показателями, а также непосредственно с самой деятельностью государственного управления.

Для анализа текущего состояния финансового счета платежного баланса Республики Беларусь за 2000-2015 годы был использован финансовый счет платёжного баланса Республики Беларусь за анализируемый период. Сальдо финансового счета в стандартном представлении платежного баланса за 2015 год сформировалось отрицательным в размере 41833 млн. долларов (за 2014 год – отрицательное сальдо в размере 29917,3 млн. долларов). Это означает, что по итогам 2015 года экономика Республики Беларусь оставалась «чистым заемщиком» финансовых ресурсов у остального мира (рисунок 2).

Поступление финансовых ресурсов в Республику Беларусь обеспечено главным образом притоком прямых иностранных инвестиций (во многом за счет реинвестирования доходов), роста внешних обязательств Национального банка и Правительства Республики Беларусь, а также сектора прочих финансовых и нефинансовых организаций в форме кредитов и займов.

Сальдо по операциям с прямыми иностранными инвестициями за 2000-2015 года сформировалось отрицательным, а в 2015 году составило в размере 17104,5 млн. долларов, что указывает на превышение поступления прямых инвестиций в страну над инвестициями, направленными белорусскими резидентами за границу. За 2014 год чистый приток прямых инвестиций сложился в размере 15944,8 млн. долларов.

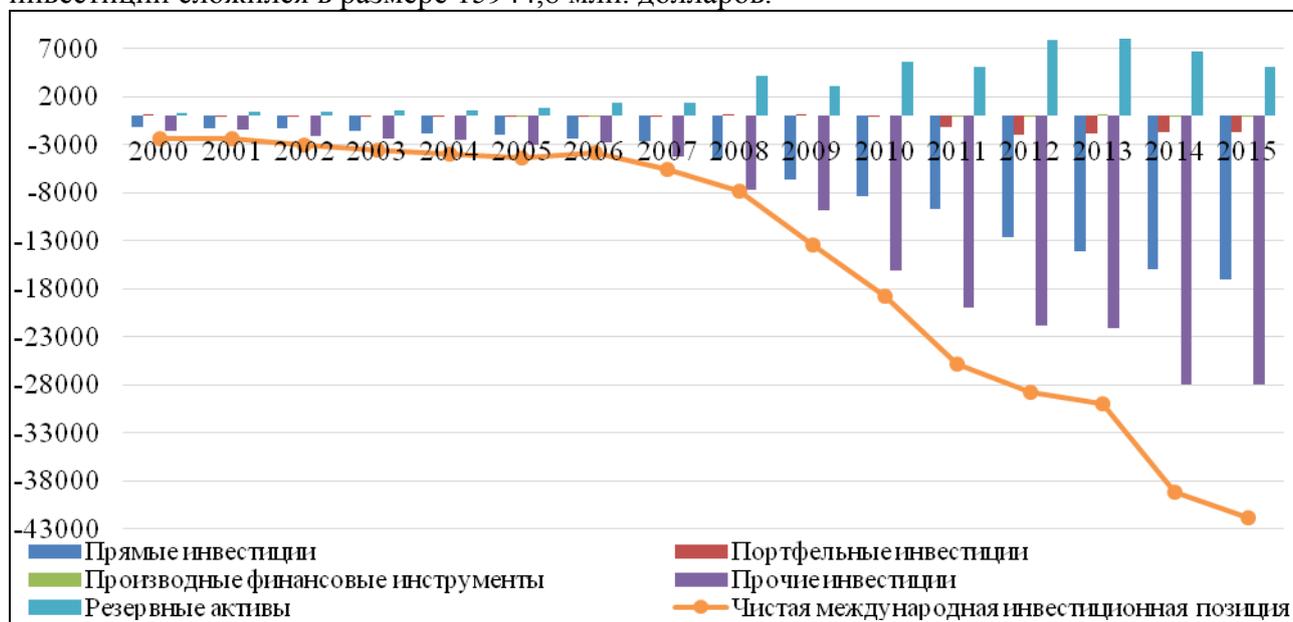


Рисунок 2 – Структура финансового счета платежного баланса Республики Беларусь за 2000-2015 года, млн. долларов

Примечание – Источник: собственная разработка на основе [5]

По операциям с портфельными инвестициями сформировалось сальдо также отрицательным в размере 1775,6 млн. долларов за 2015 год. В 2010 году сальдо было отрицательным и составило 3,2 млн. долларов. За анализируемый период положительное

сальдо сложилось 2008-2009 годах в размере 28,6 и 11,2 млн. долларов соответственно в результате опережающего роста внешних активов над ростом внешних обязательств.

По операциям с наличной валютой и депозитами, кредитами и займами, торговыми кредитами и авансами, прочими иностранными активами (кроме резервных) и обязательствами зафиксировано чистое иностранное заимствование в размере 28001,1 млн. долларов в 2015 году.

Анализ выполнения прогнозных показателей по привлечению прямых иностранных инвестиций поведился на основе сопоставления параметров прогнозов социально-экономического развития и фактически достигнутого уровня привлечения прямых иностранных инвестиций. На рисунке 3 представлена динамика прямых иностранных инвестиций на чистой основе за 2011-2015 годы. Следует отметить, что в течение рассмотренного периода фактический результат никогда не достигал прогнозного значения.

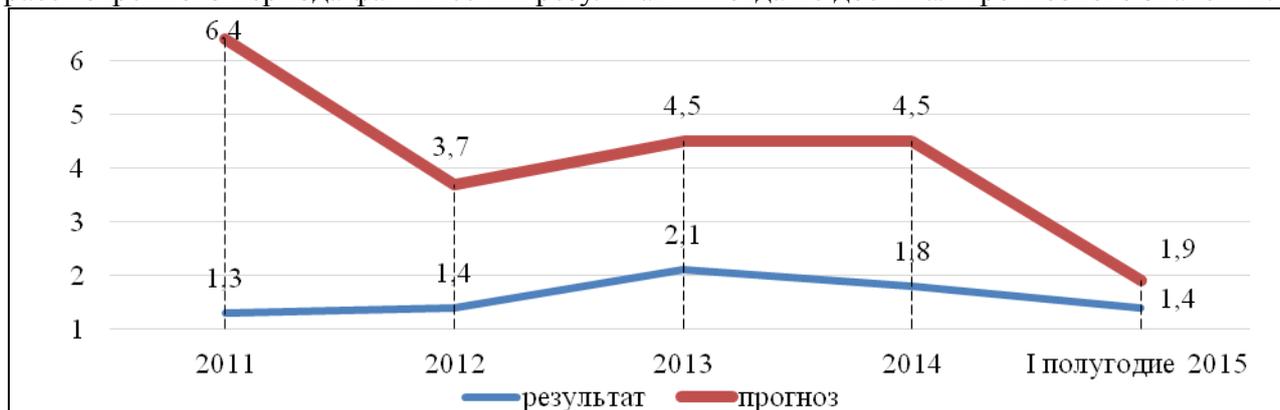


Рисунок 3 – Динамика прямых иностранных инвестиций на чистой основе (без учета задолженности прямому инвестору за товары, работы, услуги), млрд. долларов США

Примечание – Источник: собственная разработка на основе [6-7].

В 2012 году наблюдается значительное снижение прогнозного показателя прямых иностранных инвестиций, несмотря на это фактическое значение не достигло заданного уровня. С 2013 года в республике наблюдается снижение фактических объёмов прямых иностранных инвестиций и уже в первом полугодии 2015 года они составили 1,4 млрд. долларов США (2013 год – 2,1 млрд. долларов США).

Основные причины низких объёмов привлечения прямых иностранных инвестиций заключаются в сложившейся сложной ситуации на валютном рынке, нестабильности нормативно-правовой среды для бизнеса. Кроме того, негативное влияние на инвестиционную активность оказывают уровень налоговой нагрузки, высокие процентные ставки по банковским кредитам.

Таким образом, на основе проведенного анализа динамики прямых иностранных инвестиций можно заметить, что состояние инвестиционной сферы находится в непростой ситуации. Поэтому важно пересмотреть практический механизм достижения прогнозных показателей.

Подводя итог отметим, что, с одной стороны, необходимость оценки эффективности государственного управления инвестиционной сферой не вызывает сомнений; с другой стороны, существующие на данный момент теоретические, методические и практические разработки в данной области весьма разнообразны и порой противоречивы, что подтверждает сложность проведения такой оценки. В целом для всех перечисленных методов характерно определение некой системы показателей и индикаторов, и правил их агрегирования. Дальнейшее развитие методик оценки эффективности деятельности органов государственного управления в инвестиционной сфере связано с определением целей оценки (например, на основе стратегических программ развития, принятых на государственном уровне, таких как Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития страны на период до 2030 г.), а также выбора оптимального числа значимых показателей и наиболее рационального алгоритма их агрегирования.

### Источники литературы

1. Рой, О.М. Основы государственного и муниципального управления: Учебное пособие. 4-е изд. Стандарт третьего поколения. – СПб.: Питер, 2013. – 259 с.
2. Бусыгин, Ю. Н. Организация и финансирование инвестиций: учеб.-метод. комплекс / Ю. Н. Бусыгин, Д. Ю. Бусыгин; 2-е изд., доп. – Мн.: МИУ, 2012. – 60-212 с.
3. Официальный сайт Министерства экономики Республики Беларусь [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.economy.gov.by/ru/invpolicy/b-invest-agenty> – Дата доступа: 25.02.2015.
4. Официальный сайт Группы всемирного банка. Ведение бизнеса – 2014 [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.doingbusiness.org/> – Дата доступа: 17.10.2015.
5. Платежный баланс, международная инвестиционная позиция и валовой внешний долг Республики Беларусь за 2015 год (Бюллетень) // Национальный банк Республики Беларусь. – Минск. – 2015. – 17 с.
6. Итоги социально-экономического развития Республики Беларусь за январь-декабрь 2014 г. / Министерство экономики Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.economy.gov.by/nfiles/002\\_Itoqi\\_Ikv.pdf](http://www.economy.gov.by/nfiles/002_Itoqi_Ikv.pdf) – Дата доступа: 22. 11. 2015.
7. О проекте прогноза социально-экономического развития Беларуси на 2015 год / Министерство экономики Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.economy.gov.by/ru/news/o-proekte-prognoza-sotsialno-ekonomicheskogo-razvitiya-belarusi-na-2014.html> – Дата доступа: 22. 11. 2015.

### **Лукашевич О.В. Оценка эффективности государственного управления инновационной сферой в Республике Беларусь**

*Белорусский государственный экономический университет*

Научная деятельность традиционно считается сферой активной государственной политики. В современных условиях государство во многом берет на себя функцию обеспечения бизнеса одним из важнейших ресурсов инновационного процесса – научными знаниями и идеями. Именно поэтому НТП в официальных документах ведущих стран рассматривается как единая цепь: научные идеи и разработки – инновационный бизнес – широкомасштабное использование. Таким образом, актуальность данной работы заключается в необходимости оценки эффективности государственного управления инновационной сферой Республики Беларусь с целью дальнейшей модернизации национальной инновационной системы и переход её на новый качественный уровень.

В Республике Беларусь государственное управление инновационной сферой осуществляется в форме:

- принятия (издания) нормативных правовых актов в сфере инновационной деятельности;
- подготовки и реализации программ инновационного развития;
- организации прогнозирования технологического развития;
- осуществления технического нормирования и стандартизации [1].

Правовое регулирование инновационной деятельности в Республике Беларусь осуществляется системой органов государственного управления, представленной на рисунке 1.