

контроль за соблюдением эмитентами условий и обязательств, предусмотренных проспектами эмиссий;

- 3) лицензирование профессиональной и биржевой деятельности по ценным бумагам;
- 4) установление обязательных требований к деятельности профессиональных участников рынка ценных бумаг;
- 5) создание системы защиты прав владельцев ценных бумаг и контроля за соблюдением их прав эмитентами и профессиональными участниками рынка ценных бумаг;
- 6) осуществление контроля и надзора за эмиссией, обращением и погашением ценных бумаг, деятельностью профессиональных участников рынка ценных бумаг[4].

Основными вопросами, которые необходимо урегулировать на фондовом и валютном рынках являются:

- отсутствие условий для свободного перемещения капитала на фондовом рынке;
- низкая ликвидность ценных бумаг;
- неразвитая инфраструктура фондового и валютного рынка;
- непрозрачность информации на данных элементах рыночной инфраструктуры;
- финансовая безграмотность населения.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что в нашей стране созданы и функционируют множество различных институтов, которые обеспечивают развитие рыночной инфраструктуры. Но также существует множество проблем, которые еще не в полной мере рассмотрены и не урегулированы. Государству необходимо уделить внимание ряду вопросов каждого элемента рыночной инфраструктуры для более эффективного ее развития.

Реформирование экономики и появление новых субъектов хозяйствования нуждаются в надежном и эффективном механизме регулирования рынка, одну из составных частей которого должна составлять рыночная инфраструктура. Инфраструктура рынка оказывает существенное влияние на функционирование экономической системы в целом, однако существует множество проблем в ее развитии из-за полного отсутствия элементов рыночной инфраструктуры при командно-административной экономике и необходимости создавать совсем новые экономические институты в настоящее время.

Источники литературы

1. Лебедева, М.Е. Участие государства в формировании банковской системы страны/ М.Е. Лебедева// Проблемы современной экономики. – 2013. - №4(48). – С.206-209.
2. Банковский кодекс Республики Беларусь: Кодекс Респ. Беларусь, 25 окт. 2000 г., №441-3: в ред. Закона Респ. Беларусь от 08.07.2008г., №372-3// Консультант Плюс: Беларусь [Электронный ресурс]/ Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2002. – Дата доступа: 20.11.2008.
3. Абрамчик, Л.Я. Финансовое право Республики Беларусь: учеб.пособие / Л.Я. Абрамчик. – Гродно: ГрГУ им. Я.Купалы, 2013. – 450с.
4. О рынке ценных бумаг: Закон Респ. Беларусь, 5 янв. 2015г., №231-3 // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015. – Дата доступа: 21.01.2015.

Рябая Дарья Васильевна

Белорусский государственный экономический университет

Диагностика расходной части бюджета Минской области и мероприятия по повышению эффективности расходов местного бюджета

Актуальность выбранной темы исследования состоит, главным образом, в том, что анализ состояния финансов местных бюджетов является очень важным, как в развитых странах, так и в Республике Беларусь, которая находится на стадии перехода к рыночной

экономике, к тому же анализ состояния финансов местных бюджетов является значимым, так как бюджеты регионов играют значительную роль в социально-экономической жизни страны, они являются финансовой основой местного самоуправления, без которого не может полноценно функционировать любое демократическое государство. За счет средств местных бюджетов осуществляется финансирование широкого круга государственных расходов, тем самым, местные бюджеты оказывают содействие удовлетворению жизненно важных нужд граждан.

Расходы местных бюджетов за I полугодие 2016 года профинансированы в сумме 70,4 трлн рублей, что в номинальном выражении на 9,6% выше, чем за I полугодие 2015 года (в реальном выражении расходы снизились на 0,3%). В структуре расходов местных бюджетов расходы на образование составили 30,6%, на здравоохранение – 22,8%, на жилищно-коммунальные услуги и жилищное строительство – 13,0%, на национальную экономику – 13,0%, на общегосударственную деятельность – 10,3%, на социальную политику – 5,0%, на физическую культуру, спорт, культуру и СМИ – 4,6%, иные расходы – 0,6%.

Удельный вес расходов местных бюджетов, связанных с обеспечением текущего функционирования бюджетных организаций, субсидированием социально значимых услуг, оказываемых населению обслуживанием долга, увеличился с 67,2% до 68,0% в общем объеме произведенных за I полугодие 2016 года расходов [31].

Доля капитальных расходов местных бюджетов по сравнению с I полугодием 2015 года уменьшилась с 14,0% до 11,5% в общем объеме за I полугодие 2016 года профицит местных бюджетов составил 1 469,4 млрд рублей. При этом с профицитом исполнены бюджеты г. Минска (1 512,3 млрд. рублей), Минской (171,4 млрд рублей) (рисунок 1).



Рисунок 1 – Структура расходов местных бюджетов Республики Беларусь за I полугодие 2016 г. по функциональной классификации, трлн рублей
Примечание – Источник: [3]

Минск продолжает оставаться единственным регионом Беларуси, в бюджет которого государство не осуществляет дотаций.

Средний уровень дотаций в консолидированные бюджеты областей в общем объеме их доходов составляет 20,7%. Бюджет Минска является бездотационным.

Можно провести анализ того, в какой мере покрывались бы расходы местных бюджетов в том случае, если бы все налоги, собираемые налоговыми службами в регионе, оставались в местном бюджете. Результат представлен на рисунке 2.

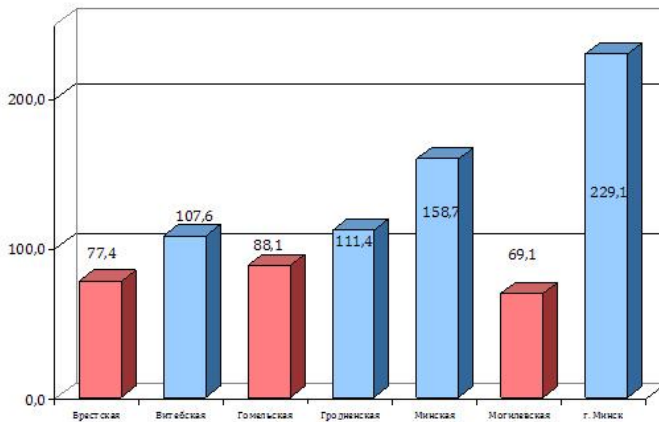


Рисунок 2 - Отношение налогов собираемых в регионах, и неналоговых поступлений к расходам местных бюджетов по итогам трёх кварталов 2016 года, %
Примечание – Источник: [5]

Даже в том случае, если бы все собираемые налоги оставались в каждой отдельной области, регион не смог бы покрыть всех необходимых расходов. А это далеко не все бюджетные расходы в регионе, ведь множество организаций финансируется из республиканского бюджета. Поэтому можно с уверенностью сказать, что все налоги и неналоговые платежи, уплачиваемые плательщиками регионов, не в состоянии покрыть все необходимое бюджетное финансирование ни одной области за исключением Минска и Минской области. Таким образом, можно утверждать, что в Республике Беларусь сложилась моноцентричная бюджетная система, в которой основные источники формирования бюджета сфокусированы в столице и её окрестностях, что свидетельствует о наличии региональных дисбалансов.

Консолидированный бюджет Минской области в 2015 году сохранил социальную направленность.

На финансирование отраслей социальной сферы направлено 65,8% всех расходов бюджета. Это подтверждает то, что у нас социально-ориентированная рыночная экономика. Из них львиная доля будет направлена на первоочередные платежи: выплату зарплаты, трансферов населению, оплату коммунальных услуг, продуктов питания, лекарственных средств и другие.

Приоритет в финансировании получили сферы образования и здравоохранения – 4,9 трлн руб. и 3,7 трлн руб. соответственно. Расходы на физическую культуру, спорт, культуру и средства массовой информации составили 715,3 млрд руб., а на социальную политику – 908,5 млрд руб.

Расходы бюджета на финансирование жилищно-коммунального хозяйства (без расходов на капитальные вложения и жилищное строительство) за период 2013–2015 годы возросли в абсолютной сумме с 438,8 до 604,4 млрд рублей. В структуре расходов бюджета области доля бюджетных вливаний в эту отрасль ежегодно возрастала и в 2015 году достигла 12,3%.

Доля расходов на энергосберегающие мероприятия в отрасли в 2015 году составила 9,6%. Самый резкий рост расходов наблюдается по статье «Физкультура, спорт, культура и СМИ» – с 166 млрд до 630 млрд рублей или в 3,8 раза. В свою очередь, наиболее существенное сокращение коснулось статьи «Общегосударственная деятельность». Расходы

по ней были уменьшены с 4,5 трлн до 3,77 трлн рублей или на 16%.

2016 год очень непростой в плане исполнения всех обязательств для региона, поскольку на него приходится пик расчетов по кредитам и долгам, на что уходят значительные суммы. Поэтому главная задача, которая стоит перед руководящей вертикалью, – это увеличение доходной части бюджетов районов и городов, максимальный уход от дотационности, а также повышение эффективности расходов местного бюджета. Это будет содействовать сбалансированному и устойчивому развитию территорий.

Для достижения поставленной цели необходимо повышать качество управления местными финансами, для чего предлагается:

– подготовка профессиональных, инициативных, независимых и ориентированных на результат кадров. Для этого нужно и обучение, и подбор кадров, их мотивация, продвижение. Подбор кадров должен исключать субъективизм, основанный «на индивидуальных рекомендациях», тогда и госаппарат не будет перемещаться вместе со сменой высоких госслужащих, а будет профессионально работать. Предлагаемые меры направлены на повышение качества управления финансами местных бюджетов, в том числе организацию формирования доходной части местных бюджетов;

– децентрализация управления и инклюзивного развития местных органов власти. Часть полномочий передавать в регионы, но разработав четкие процедуры, как эти полномочия будут реализовываться в условиях сохранения политического контроля и повышения функциональной и экономической самостоятельности местных органов власти;

– индивидуальные проекты под новые вызовы и проблемы. В частности, переориентация методов финансирования местных бюджетов на финансирование обоснованных инновационных проектов, обеспечивающих интенсивный путь развития региона.

Организация мобилизации доходов бюджета должна реформироваться в рамках реформы, направленной на повышение эффективности управления государственными финансами, в частности, переход на среднесрочное планирование, а также предлагается ряд мероприятий, которые касаются путей расширения доходной базы консолидированного бюджета:

– применение более прогрессивных методов планирования и прогнозирования, обеспечивающих многовариантность расчетов на основе экономико-математических методов и моделирования, выбор оптимального варианта;

– доведение информации об изменениях в законодательстве до населения своевременно с максимальным объемом охвата с целью повышения качества управления государственными финансами;

– усиление роли рыночных источников в формировании доходов бюджета (поступлений средств от приватизации государственной собственности, продажи принадлежащих государству акций, налогов на собственность и др.);

– реформирование систем взаимодействия и обмена информацией между различными финансовыми органами, участвующими в процессе мобилизации доходов. В частности, предлагается создать автоматизированную систему доступа к информации об осуществлённых платежах в бюджет, пользователями которой будут налоговые, таможенные органы, а также банковская система. Таким образом, часть мероприятий можно систематизировать в виде таблицы 1.

Таблица 1- Мероприятия местных органов власти Минской области, направленные на повышение эффективности расходов местного бюджета

Направление	Мероприятия	Примеры по Минской области
1	2	3
Оптимизация расходов бюджета	Реорганизация бюджетных учреждений	Уменьшение исполнительных и распорядительных органов на 16 сельских Советов; реорганизованы 5 межрайонных медико-реабилитационных экспертных комиссий путем присоединения к областной МРЭК; сокращение 30 учреждений образования; реорганизован в Солигорском районе детско-юношеский клуб по физической подготовке в детско-юношескую спортивную школу; закрытие 5 детских садов, 2 базовых школ,
	Пересмотрение сети и штатов государственных структур бюджетных организаций	В связи с закрытием образовательных учреждений среднегодового число штатных единиц сократилось на 202,75 единиц; штатная численность работников здравоохранения в 2015 году предусматривается в количестве 44046 единиц, что ниже уровня прошлого года на 69 должностей; сокращение штатной численности среднего медицинского персонала на 87 единиц
Совершенствование структуры государственных расходов Республики Беларусь	Применение реструктуризации задолженности обязательств	В Минской области в 2016 году реструктурирована задолженность по обязательствам в сумме 69,3 млрд. руб.
	Взыскание задолженности с субъектов с применением комплекса мероприятий: проведения взаимозачетов, бесспорное списание со счетов должников и их дебиторов взыскания просроченной задолженности через судебные органы	Задолженность юридических лиц агропромышленного комплекса по бюджетным ссудам, займам в бюджет Минской области на 1 января 2016 года составила 242,2 млрд. рублей, снизилась по сравнению с аналогичным показателем за 2015 год (258,1 млрд. рублей) на 6,2 процентных пункта, при этом просроченная задолженность сократилась со 108,7 млрд. рублей до 101,5 млрд. рублей или на 6,6 процентных пунктов
	Выпуск облигационных займов в условиях недостатка бюджетных ресурсов	В Минской области в 2014 году на исполнение гарантийных обязательств направлено 11,5 млрд. рублей, в 2015 году на эти цели направлено (с учетом восстановленных субъектами средств) – 42,4 млрд. рублей, или в 3,7 раза больше. По состоянию на 01.01.2016 года задолженность по исполненным гарантиям составляла 52,9 млрд. рублей. В первом квартале 2016 года за счет средств, полученных от реализации местных облигационных займов, на исполнение обязательств облисполкома уже направлено на сумму 16,8 млрд. рублей, что составляет 39,6% от направленного на указанные цели в 2015 г. Всего за 2014-2016 год на исполнение гарантий (поручительств) за счет эмиссии местных облигаций направлено 139,9 млрд. рублей (с учетом проведенной реструктуризации задолженности). За период с декабря 2014 года по 1 апреля 2016 года на выплату процентного дохода по облигациям займов, выпущенных на указанные цели, направлено более 15,0 млрд. рублей.

Примечание – Источник: [3]

Таким образом, можно сделать следующие выводы.

В условиях развития экономики Республики Беларусь улучшение системы местных бюджетов должно осуществляться на основе комплексного экономического и правового анализа их функционирования с целью выработки новых подходов по совершенствованию их построения. Местные бюджеты должны выступать эффективным регулятором общественного производства в масштабах конкретной территории, способствовать эффективному и обоснованному развитию экономики, стимулировать «оживление» предпринимательской деятельности и увеличения объемов распределяемых государственных ресурсов.

Необходимым становится создания нового механизма функционирования местных бюджетов, обеспечивающего финансовую самостоятельность местных органов власти, способствующего росту финансового потенциала территориальных образований, уменьшающего диспропорции в социально-экономическом развитии административно-территориальных образований. Реформирование системы местных бюджетов должно происходить при одновременном совершенствовании межбюджетных отношений, налогообложения.

Комплексное внедрение предложенных функций, принципов построения местных бюджетов должно способствовать развитию системы местных финансов, повышению экономической роли местных бюджетов в регулировании и стимулировании социально-экономических процессов на уровне административно-территориальных единиц.

Создание обоснованной модели сбалансированности местных бюджетов, системы оценки их финансовой устойчивости, рисков недополучения доходов и недофинансирования расходов, введения обоснованных показателей оценки налогового потенциала территорий выступает новым этапом комплексного и системного развития как местных бюджетов, так и всей совокупности системы местных финансов в Республике Беларусь.

Источники литературы

1. Аналитический доклад «О социально-экономическом положении Республики Беларусь и состоянии государственных финансов за 1 полугодие 2016г.» – Консультант Плюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Национальные центр правовой информации Республики Беларусь – Минск, 2016.

2. Бюджетный Кодекс Республики Беларусь от 16 июля 2008 г. № 412-3: в ред. Закона Республики Беларусь от 26 октября 2012 г. № 432-3 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 03.11.2012 г.

3. Доходы и расходы государственного бюджета [Электронный ресурс]. / Министерство финансов Республики Беларусь.– Режим доступа: <http://www.minfin.gov.by/>. – Дата доступа: 30.10.2016 г.

4. Итоги бюджетной политики Республики Беларусь за 2011-2015 гг. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://president.gov.by/> – Дата доступа: 30.10.2016 г.

5. Соблюдение принципов исполнения бюджета [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://minzdrav.gov.by/> – Дата доступа: 30.10.2016 г.

Смоленская Виктория Владимировна, Ефименко Юлия Михайловна
Белорусский государственный экономический университет
**Анализ прибыльности государственных банков Беларуси в контексте
привлечения стратегических иностранных инвесторов**

В январе-сентябре (год к году) чистая прибыль банковского сектора Беларуси в номинальном выражении выросла на 10,5% (в реальном выражении – снизилась на 1,3%). В долларовом эквиваленте она снизилась с 330 млн. USD до 280 млн. USD или на 16%. Рентабельность активов (ROA) снизилась с 0,9% до 0,8%, рентабельность капитала (ROE) – с 6,7% до 6,5%. При этом номинальный убыток не был получен ни одним действующим банком.