

Основные направления повышения эффективности государственного управления инновационной деятельностью в Республике Беларусь

В настоящее время инновации являются неотъемлемой частью всех сфер общественной жизни. Современный мир невозможно представить без инноваций, как без тех, которые уже осуществились и стали привычными, заняв значительную часть нашей повседневной жизни, так и без тех, которые будут в будущем способствовать постоянному и непрерывному движению нашего общества вперед. Инновации являются основной движущей силой экономического и социального развития. Именно поэтому, в последнее время развитие инновационной деятельности является приоритетным направлением политики всех развитых стран мира, которая нацелена на поддержание конкурентоспособности экономики и, как следствие, качества и уровня жизни населения. Это в полной мере касается и нашей страны.

Таким образом, изучение инноваций является необходимым и неизбежным, так как без этого двигателя общественного прогресса невозможен экономический и культурный рост по интенсивному пути развития. Исследование эффективности государственного управления в данной сфере является не менее важной проблемой в силу того, что именно государство посредством создания правовых, институциональных, экономических и прочих условий формирует среду для создания и развития инновационной деятельности в стране.

В литературе насчитываются сотни определений термина «инновация». Тщательный анализ данного явления показал, что инновацией можно считать не только внедрение нового продукта на рынок, но также и ряд других нововведений, которые представлены на рисунке 1.

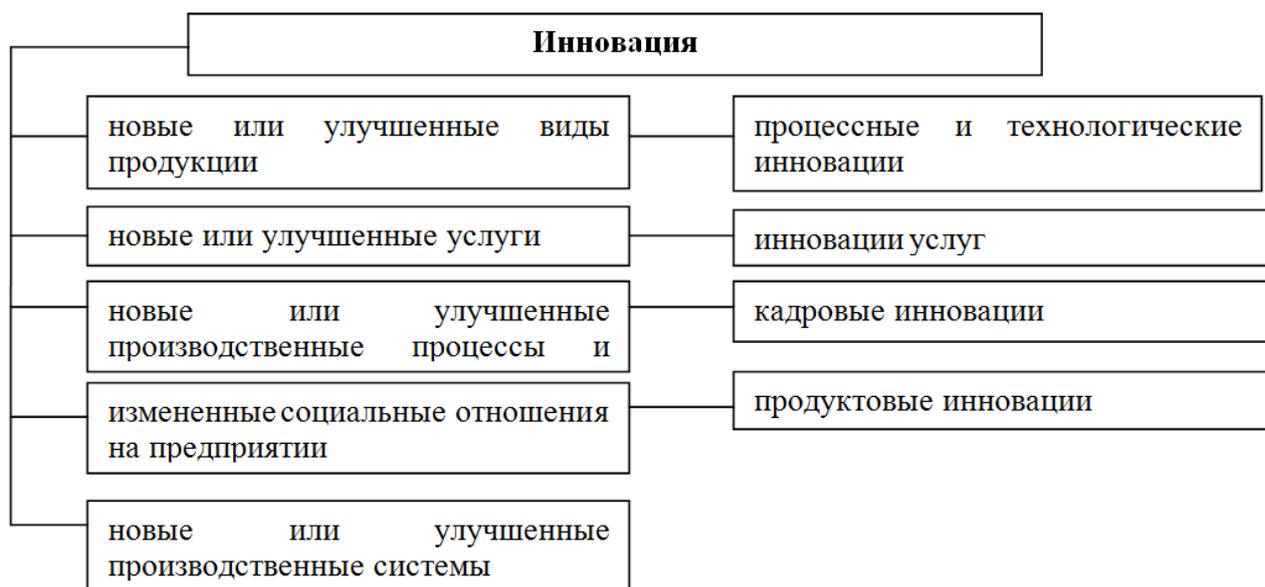


Рисунок 1 – Виды инноваций

Примечание – Источник: разработка автора на основе [1]

Учитывая актуальность инноваций для достижения социально-экономических целей, вопросы активизации инновационной деятельности определены как один из приоритетов социально-экономического развития Республики Беларусь.

Регулирование инновационной деятельности осуществляется посредством государственной инновационной политики, которая заключается в перестройке экономики, непрерывном обновлении технической базы производства, выпуске конкурентоспособной продукции, стимулировании авторов инновации, обеспечении интеграции в мировую

инновационную систему, а также в формировании государством нормативно-правовой базы и оказании финансовой поддержки [2].

Выделенные задачи инновационной политики помогают оценить значимость государственного регулирования инновационных процессов, которые объясняются не только общенациональным, но и экономическим значением. Основные цели и задачи развития научно-инновационного комплекса Беларуси направлены на реализацию целого перечня документов. Анализ выполнения ключевых показателей, заложенных в программах, позволяет судить об эффективности государственного управления инновационной деятельностью в стране (таблица 1).

Таблица 1 – Реализация ключевых показателей государственных программ в инновационной сфере

Показатели	Плановые	Достигнутые
Доля отгруженной инновационной продукции	13,5-14,5%	17,4%
Доля инновационно активных организаций	25%	24,8%
Научоемкость ВВП	1,0%	0,9-1,1%

Примечание – Источник: разработка автора на основе [3, 4]

Чтобы добиться стабильного роста показателя наукоемкости ВВП и достижения запланированного в программных документах значения данного показателя к 2015 г., необходимо обеспечить, в первую очередь, рост расходов инновационных фондов на цели, связанные с разработкой, подготовкой и освоением производства новых видов наукоемкой и высокотехнологичной продукции. Помимо этого, необходимо наращивать внебюджетную составляющую путем развития отраслевой науки в реальном секторе экономики.

Именно недостаток собственных средств является основным решающим фактором при принятии решений об осуществлении инноваций. В настоящее время произошли значительные изменения в источниках финансирования инновационной деятельности, появились новые их виды [5]. Структура затрат на технологические инновации по источникам финансирования в 2013 году показана на рисунке 2. Как видно из рисунка, основным источником финансирования инноваций являются собственные средства, доля которых равна 50,3%. На втором месте находятся кредиты и займы, доля которых практически в два раза меньше главного источника финансирования и составляет 24,1%. К помощи иностранных инвесторов прибегают 16,5 % промышленных предприятий. Доля республиканского бюджета в финансировании инноваций составляет 7,3%. Незначительными являются вклады местных бюджетов (0,34%), бюджета Союзного государства (0,4%) и внебюджетных фондов (0,38%).

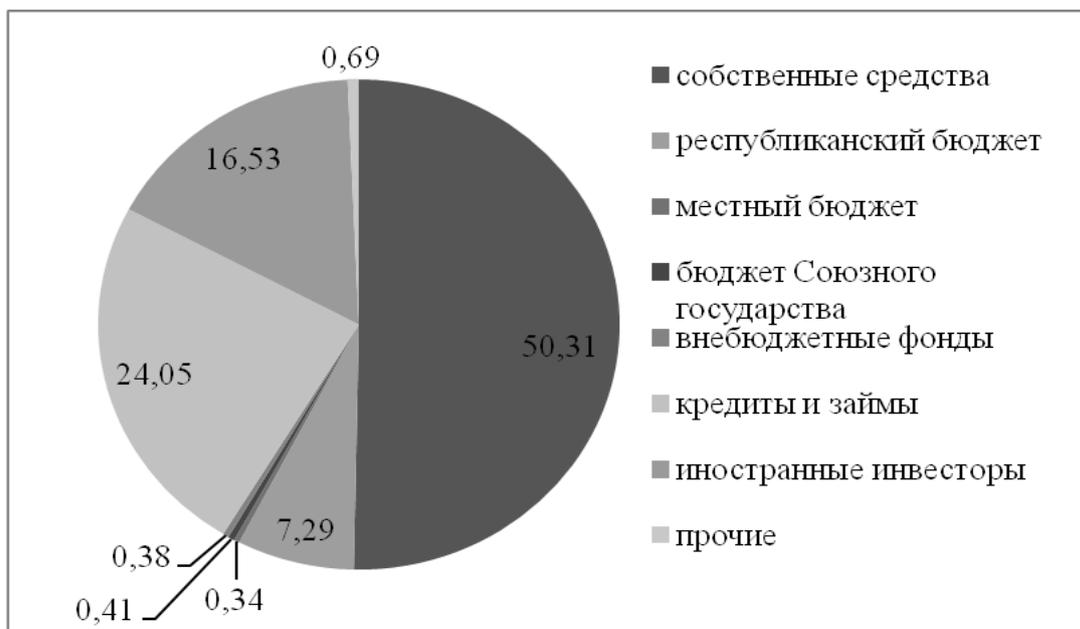


Рисунок 2 – Структура затрат на технологические инновации по источникам финансирования в 2013 году, %

Примечание – Источник: разработка автора на основе [6]

Для оценки эффективности государственного управления немаловажное значение имеет анализ участия государственных органов в научной и инновационной деятельности. Для этого были сопоставлены государственные организации различной отраслевой и ведомственной принадлежности, учреждения системы высшего образования по двум критериям: количеству научных организаций, входящих в их состав, а также численности исследователей в данных структурах (таблица 2).

Таблица 2 - Участие государственных органов, организаций и учреждений в научной и инновационной деятельности

	Удельный вес организаций выполняющих исследования и разработки в общем объеме всех научных учреждений страны, %	Удельный вес исследователей в общей численности по стране, %
НАН Беларуси	16	30
Министерство промышленности	13	23,2
Министерства здравоохранения	4,7	4,7
Государственного военно-промышленного комитета	3	9,2
Сектор высшего образования	13,2	10,4
Отраслевой сектор		2

Примечание – Источник: разработка автора на основе [3]

В стране происходит увеличение организаций, выполняющих исследования и разработки, благодаря происходящим в научной сфере процессам реорганизации и поиска ее оптимальной структуры в условиях возрастающих требований со стороны общества к результативности научных исследований и разработок. Как видно из таблицы 2, наибольшее количество организаций, выполняющих научные исследования и разработки, входит в систему НАН Беларуси: в 2012 г. здесь было сконцентрировано 85 единиц всех научных учреждений страны, объединяющих 5791 исследователей. Министерство промышленности занимает второе место: здесь функционируют 69 организаций, выполняющих научные исследования и разработки, где работают 4480 исследователей. Следует отметить, что в отраслевом секторе науки, который выполняет основной объем инноваций в республике, занято всего 2,0% от общего числа научных работников высшей квалификации.

В Республике Беларусь в 2012 г. выполнялось 19 государственных программ научных исследований, что, безусловно, зависит от количества организаций, занимающихся разработками. Именно поэтому степень участия государственных органов и организаций в выполнении заданий программ различна. С участием организаций НАН Беларуси было выполнено 679 заданий (56,7 %), Министерства образования — 669 заданий (55,8 %), Министерства здравоохранения — 85, Министерства сельского хозяйства и продовольствия — 29, Министерства промышленности — 27, Государственного военно-промышленного комитета — 22, Министерства по чрезвычайным ситуациям — 17, Министерства природы и охраны окружающей среды — 10 заданий. Это свидетельствует об активном участии в развитии инновационной деятельности не только НАН Беларуси, но и других органов государственного управления, в частности министерств, которые хоть и незначительно, но все же участвуют в реализации инновационной политики государства. Это сказывается на результатах работ по заданиям программ: установлено около 1180 новых научных закономерностей, создано более 1280 новых методов и методик исследований, разработано и создано более 300 макетов и около 3210 экспериментальных образцов устройств, приборов, систем, комплексов, сортов растений, материалов, препаратов и других объектов новой техники, 325 лабораторных технологий; опубликовано около 13 850 научных статей и докладов более 1115 книжных изданий; получено около 700 охранных документов на объекты права промышленной собственности, подано 690 заявок на патентование [3].

В 2012 г. выполнялось 28 государственных научно-технических программ (ГНТП), 10 отраслевых научно-технических программ (ОНТП), 5 региональных научно-технических программ (РНТП), научное обеспечение 19 государственных программ (ГП). По перечисленным видам научно-технических программ выполнялось 1491 задание, из которых не выполнены объемы работ лишь по 8 заданиям. Из 43 планов выпуска (внедрения) продукции, созданной по завершенным в 2007–2011 гг. разработкам ГНТП, ОНТП и РНТП, подлежало выполнению 1004 задания. Из них работы по 836 заданиям (83,3 %) выполнены в полном объеме, работы по 110 заданиям (11,0 %) выполнены частично (не в полном объеме), работы по 58 заданиям (5,7 %) не выполнены по разным причинам. Можно сказать, что в целом, поставленные перед государством задачи достигаются практически в полном объеме, через выполнение государственных программ и иных, не менее важных, документов, а также через достижение содержащихся в них ключевых показателей инновационного развития страны [3].

Для формирования целостной картины о состоянии инновационного климата в Республике Беларусь необходимо также обратиться к статистической информации, представленной в периодических изданиях. Так, анализ динамики показателей инновационной активности белорусских предприятий в 2007–2013 годы свидетельствует об ухудшении значения многих показателей (таблица 3).

Низкие темпы роста инновационной активности объясняются не столько отсутствием инноваций как таковых, сколько нехваткой знаний в области управления инновационной деятельностью или недостаточной проработанностью организационного механизма инновационной деятельности [5].

Таблица 3 - Анализ динамики показателей инновационной активности белорусских предприятий в 2007–2013 гг.

Показатели	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Численность персонала, занятого научными исследованиями и разработками в расчете на 10000 занятых в экономике, чел	69,3	68,3	69,9	68,0	67,3	66,6	64,1
Удельный вес организаций промышленности, осуществляющих затраты на технологические инновации	17,8	17,6	12,1	15,4	22,7	22,8	21,7
Удельный вес организаций сферы услуг, осуществляющих затраты на технологические инновации	14,2	19,2	12,1	12,8	12,1	21,8	19,2
Удельный вес отгруженной инновационной продукции в общем объеме отгруженной продукции промышленности, процентов	14,8	14,2	10,9	14,5	14,4	17,8	17,8

Примечание – Источник: разработка автора на основе [6]

Следует отметить, что в нашей стране доминирует узкий круг отраслей, которые концентрируют в себе подавляющее большинство инновационно-активных предприятий (машиностроение и производство оборудования, химическая и нефтехимическая промышленность). Если затрагивать ведомственные структуры, то самое большое количество инноваций приходится на Министерство промышленности, что свидетельствует о недостаточной вовлеченности всех структур национальной экономики в инновационные процессы.

Необходимо отметить, что статистический анализ инновационной деятельности в Беларуси не соответствует международным стандартам, что не дает возможности составить целостное и всестороннее представление о состоянии инновационной системы Беларуси и существенно затрудняет сопоставление потенциала нашей страны с другими. Как следствие, невозможно в полной мере сравнить эффективность государственной инновационной политики в Республике Беларусь с другими государствами.

Анализ ряда показателей (численность персонала, занятого научными исследованиями и разработками; внутренние затраты на научные исследования и разработки и их распределение по секторам деятельности; патентные заявки на изобретения) показал, что значения рассматриваемых показателей в нашей стране не самые низкие, но значительно отстают от мировых лидеров в инновационной сфере. Для сравнения, удельный вес организаций, осуществлявших технологические инновации в общем числе организаций, в Беларуси составляет – 21,7%, в то время как в мире самого высокого значения данного показателя достигла Бельгия, имея 58,9% таких организаций. Именно поэтому государство не должно прекращать совершенствовать рычаги воздействия на инновационную деятельность и улучшать методы регулирования и формирования инновационной среды.

В международной практике состояние инновационной сферы оценивается по другим показателям, которые находят отражение в Табло Инновационного Союза – документе, пришедшем на смену Европейскому инновационному табло, который является фактически первым крупным обзором в рамках Инициативы ЕС по созданию инновационного союза 2020, принятой в 2010 году. В этом документе приведены 25 показателей, по которым оцениваются итоги инновационного развития стран. Результаты, полученные в ходе данных сравнений, сильно отличаются от тех, что основаны на данных национальной статистики. В ходе обзора уровня инновативности Беларуси по ряду показателей («выпуск аспирантов и

докторантов на 1 000 человек населения в возрасте 25-34», «доля населения в возрасте 30-34 лет, имеющего завершённое высшее образование», «доля государственных расходов на НИОКР», «доля МСП, осуществляющих внутренние инновации, в общем числе МСП» и другие) было выявлено, что значение Индекса инновационного развития Беларуси значительно ниже среднего по 27 странам ЕС. В соответствии с полученным значением, Беларусь принадлежит к числу стран, реализующих стратегию догоняющего развития.

Таким образом, состояние инновационной среды в Республике Беларусь, а также эффективность государственного управления данной сферой, можно оценить по ряду направлений: выполнение государственных программ, достижение поставленных к исполнению показателей, сравнение инновационных показателей с другими странами, использование Табло Инновационного Союза. Исследование данных вопросов показало, что государственные органы принимают все необходимые меры для активизации инновационной деятельности в стране: происходит обучение и подготовка кадров, владеющих современными организационно-управленческими и производственными технологиями; привлекаются инвестиции; реализуются высокотехнологичные проекты; государство поддерживает научный сектор, совершенствует системы управления научно-технической и инновационной деятельностью, развивает институты защиты интеллектуальной собственности, стимулирует наукоемкий экспорт и способствует расширению международного научно-технического сотрудничества. Однако, несмотря на все это, Беларусь остается в числе догоняющих стран и по многим показателям уступает большинству государств. На это влияют такие факторы, как спад производства, отсутствие денежных средств на производственных предприятиях, нехватка собственных средств, низкая заработная плата разработчиков инноваций, отток высококвалифицированных кадров за рубеж, низкие расходы инновационных фондов. В Республике Беларусь имеется значительный потенциал для развития инновационной сферы, который нужно лишь правильно использовать, путем эффективного государственного управления.

Список использованных источников

1. Афонин, И.В. Инновационный менеджмент: учеб.пособие / И.В. Афонин. – Минск: Гардарики, 2008.
2. О государственной инновационной политике и инновационной деятельности в РБ: Закон Республики Беларусь, 10 июля 2012 г., № 425-3.
3. Войтаў, І. Кароткі даклад пра стан і перспектывы развіцця навукі ў Рэспубліцы Беларусь па выніках 2012 г. / І. Войтаў, У.Р. Гусакоў. – Мінск: ДУ «БелІСА», 2013.-56 с.
4. Государственная программа инновационного развития Республики Беларусь на 2011 – 2015 годы: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 26 мая 2011 г., № 669.
5. Климова, Н.П. Особенности инновационного развития Республики Беларусь / Инновационное развитие экономики: предпринимательство, образование, наука: сб. науч. ст. – Минск, 2013. – С. 278 – 281
6. Наука и инновационная деятельность в Республике Беларусь: стат. сборн. / Национ. стат. комитет Респ. Беларусь. – Минск: 2014. – 120 с.