

Современные подходы к оценке эффективности государственного управления

Эффективность любой деятельности связывается с достижением желаемых результатов. Можно оценивать эффективность по различным показателям, однако возникает вопрос, можно оценить эффективность в сфере государственного управления. В настоящее время существуют несколько методик оценки эффективности государственного управления, из которых наиболее известны методики ООН и Всемирного банка

Эксперты ООН оценивают уровень развития государственного управления с помощью индекса развития человеческого потенциала (ИЧР). Индекс человеческого развития (ИЧР), до 2013 года «Индекс развития человеческого потенциала» (ИРЧП) — интегральный показатель, рассчитываемый ежегодно для межстранового сравнения и измерения уровня жизни, грамотности, образованности и долголетия как основных характеристик человеческого потенциала исследуемой территории. Он является стандартным инструментом при общем сравнении уровня жизни различных стран и регионов. Индекс публикуется ООН в ежегодном отчёте о развитии человеческого потенциала с 1990 года [1].

При подсчёте ИЧР учитываются 3 вида показателей:

- 1) ожидаемая продолжительность жизни — оценивает долголетие;
- 2) уровень грамотности населения страны (среднее количество лет, потраченных на обучение) и ожидаемая продолжительность обучения;
- 3) уровень жизни, оценённый через ВНД на душу населения по паритету покупательной способности (ППС) в долларах США [1].

Каждый показатель переводится в индекс, значение которого заключено между 0 и 1 (это позволит складывать различные показатели), для чего используется следующая формула:

$$x\text{-индекс} = \frac{x - \min(x)}{\max(x) - \min(x)} \quad (1)$$

где $\min(x)$ и $\max(x)$ являются минимальным и максимальным значениями показателя x среди всех исследуемых стран [1].

По значению ИЧР страны делятся на четыре большие категории: очень высокий, высокий, средний и низкий уровень развития человеческого потенциала [1].

ИЧР рассчитывается по 187 странам, однако для сравнительного анализа в данном исследовании были выбраны следующие страны: США, Германия, Франция, Италия, Россия, Беларусь.

США наряду с Германией, Францией и Италией попадает в список стран с очень высоким уровнем ИЧР и занимают 5, 6, 20 и 26 строчку соответственно. Беларусь также как и Россия находится в рейтинге стран с высоким уровнем ИЧР на 53 и 57 месте соответственно.

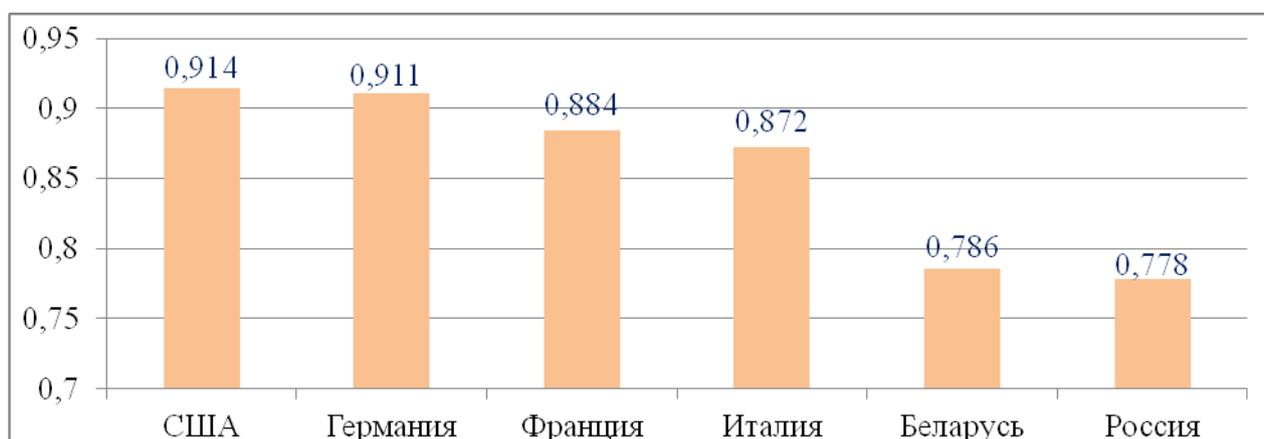


Рисунок 1 – Значение ИЧР в анализируемых странах в 2014 г.

Примечание – Источник: собственная разработка на основе [1]

Из рисунка видно, что лидирующие позиции занимает США. Недалеко от нее находится Германия и чуть ниже них Франция и Италия. Это говорит о достаточно высоком уровне государственного управления в этих странах. Республике Беларусь конечно далеко до лидирующих стран, но тем не менее, по данному показателю она опережает Россию.

Для более детального изучения проанализируем отдельные составляющие данного показателя (таблица 1 и рисунок 2) [2, 3, 4].

Таблица 1 – Место исследуемых стран по показателям, входящим в ИЧР в 2014 г.

	США	Германия	Франция	Италия	Беларусь	Россия
Ожидаемая продолжительность жизни	36	20-24	10	12	118	112
Средняя продолжительность обучения	3	5	30	51	7	15
Уровень ВВП на душу населения по ППС	12	22	23	29	82	56

Примечание – Источник: собственная разработка на основе [2, 3, 4].

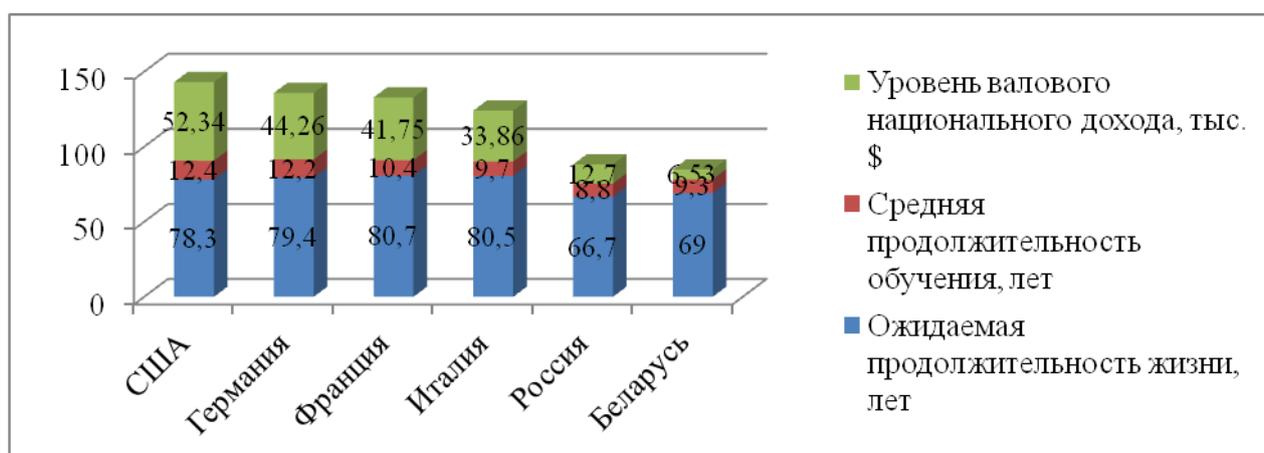


Рисунок 2 – Значения показателей, входящих в ИЧР в исследуемых странах в 2014 г.

Примечание – Источник: собственная разработка на основе [2, 3, 4].

Как видно из гистограммы и таблицы если рассматривать составляющие ИЧР отдельно, то позиции лидерства могут меняться. В частности по ожидаемой продолжительности жизни Франция и Италия опережают США и Германию, по показателю

средней продолжительности обучения Россия и Беларусь опережают Францию и Италию, а по уровню ВНД Россия намного опережает Беларусь.

Подробно характеристики каждой страны по рассматриваемым показателям представлены в таблице 2.

Таблица 2 – Характеристика анализируемых стран по показателям, входящим в ИЧР в 2014г.

Показатель	Германия	Франция	Италия	США	Россия	Беларусь
Индекс человеческого развития	6 место 0,911	20 место 0,884	26 место 0,872	5 место 0,914	57 место 0,778	53 место 0,786
Ожидаемая продолжительность жизни, лет	20-24 место 79,4	10 место 80,7	12 место 80,5	36 место 78,3	112 место 66,7	118 место 69,0
	М – 76,5	М – 77,1	М – 77,5	М – 75,6	М – 59,5	М – 63,1
	Ж – 82,1	Ж – 84,1	Ж – 83,5	Ж – 80,8	Ж – 74,3	Ж – 75,2
Средняя продолжительность обучения, лет	5 место 12,2	30 место 10,4	51 место 9,7	3 место 12,4	71 место 8,8	62 место 9,3
Уровень ВНД на душу населения по ППС, \$	22 место 44 260	23 место 41 750	29 место 33 860	12 место 52 340	56 место 12 700	82 место 6 530

Примечание – Источник: собственная разработка.

Рассматриваемая методика позволяет оценить эффективность государственного управления с точки зрения уровня и качества жизни, т. к. ИЧР – это совокупный показатель уровня развития человека в той или иной стране.

Помимо рассматриваемой методики ООН для оценки эффективности госуправления применяется также методология Всемирного банка, которая включает шесть показателей, характеризующих госуправление:

- 1) учет мнения населения и подотчетность госорганов;
- 2) политическая стабильность и отсутствие насилия;
- 3) эффективность работы властей;
- 4) качество законодательства;
- 5) верховенство закона;
- 6) борьба с коррупцией.

Согласно методике все страны в таблице располагаются в рейтинге по указанным показателям в алфавитном порядке, а не по общему рейтингу качества государственного управления, так как совокупный индивидуальный рейтинг для каждой страны в документе не указывается. Для каждого из шести показателей качества государственного управления в таблице приводится рейтинг — от 0 до 100, который указывает место страны среди всех стран в мире. Соответственно, чем ниже рейтинг, тем хуже качество государственного управления. Пример: качество государственного управления для показателя «Верховенство закона» (Индекс № 5) у США составляет 91 пункт, у Дании 100 пунктов (наивысшая величина), у Афганистана — 0 пунктов (низшая величина) (таблица 3).

Таблица 3 – Показатели качества государственного управления в исследуемых странах

Государство	№ 1	№ 2	№ 3	№ 4	№ 5	№ 6
США	86	64	89	92	91	85
Республика Беларусь	5	37	14	9	14	25
Германия	92	73	92	93	92	93
Франция	89	67	88	82	90	91
Италия	75	66	66	75	63	57
Россия	23	21	42	39	25	13

Примечание – Источник: собственная разработка на основе [5].

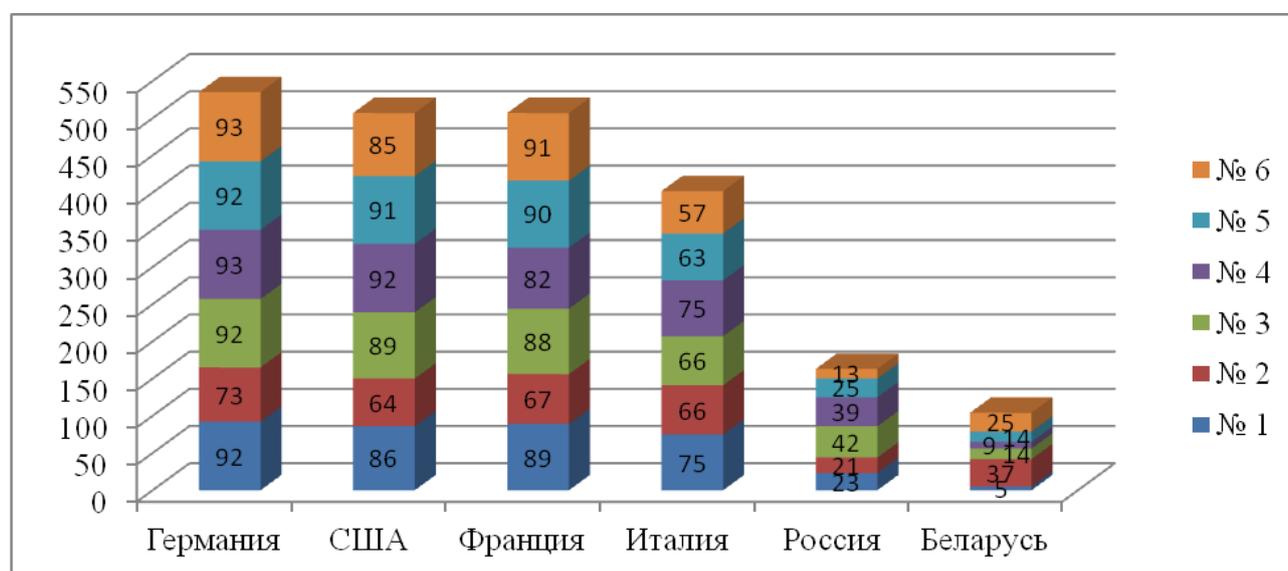


Рисунок 3 - Показатели качества государственного управления в исследуемых странах

Примечание – Источник: собственная разработка на основе [5].

В данной методике наблюдается несколько иное расположение исследуемых стран: первое место занимает Германия, США и Франция находятся на одинаковых позициях, за ними следуют Италия, Россия и Беларусь.

Методика Всемирного банка позволяет оценить не столько результат деятельности госуправления как предыдущий метод, сколько его состояние и качество. Поэтому для комплексной оценки эффективности государственного управления целесообразно использовать обе методики.

В результате рассмотрения представленных методик, можно сделать вывод, что эксперты ООН оценивают эффективность госуправления со стороны того, как оно влияет на благосостояние общества, т. е. с точки зрения показателей *уровня жизни* граждан. В то время как методология Всемирного банка для оценки эффективности государственного управления исследует качество *законодательных мер*. Обе методики имеют одинаковую ценность, поскольку важно оценить как сам процесс функционирования государственных органов и принятия управленческих решений, так и последствия этих решений и влияние их результатов на уровень жизни граждан.

Список использованных источников

1. Индекс человеческого развития / Информационно-аналитический портал Центр гуманитарных технологий [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://gtmarket.ru/news/2014/07/24/6843>. – Дата доступа: 29.10.2014.
2. Уровень продолжительности жизни в странах мира / Информационно-аналитический портал Центр гуманитарных технологий [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://gtmarket.ru/ratings/life-expectancy-index/life-expectancy-index-info>. – Дата доступа: 29.10.2014.
3. Рейтинг стран по средней продолжительности обучения / Информационный портал db-city.com [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://ru.db-city.com/> Страна--Средняя-продолжительность-обучения. – Дата доступа: 29.10.2014.
4. Рейтинг стран и территорий по размеру валового национального дохода на душу населения / Информационно-аналитический портал Центр гуманитарных технологий [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://gtmarket.ru/ratings/rating-countries-gni/rating-countries-gni-info>. – Дата доступа: 29.10.2014.
5. Качество государственного управления / Информационно-аналитический портал Центр гуманитарных технологий [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://gtmarket.ru/ratings/governance-matters/governance-matters-info>. – Дата доступа: 30.10.2014.