

государственного управления, отраслевых концернов в формировании инновационно-промышленных кластеров на базе их подчиненных организаций. Поэтому важно также и объяснить органам государственного управления важность и необходимость развития кластерных образований. Законодательство в сфере кластерной политики также должно быть уточнено и дополнено. Следует также учесть и то, что кластеры – новое понятие для Беларуси, и руководство кластеров столкнулось с проблемой отсутствия опыта в организации новых для них структур. Эта проблема может быть решена с помощью дополнительного обучения и стажировок представителей руководства и властей, а также через приглашение зарубежных экспертов для оказания помощи в организации управления кластерами. Дополнительным мотивом для предпринимателей включаться в деятельность кластеров может стать и льготное кредитование, освобождение от налогов и др. Государство со своей стороны должно оказывать поддержку хотя бы на этапе формирования кластеров с учетом региональных особенностей и стратегий развития, стимулировать также появление и научно-образовательных структур, в т.ч. технопарков, экономических зон, бизнес-инкубаторов, стимулировать инфраструктурное развитие регионов.

#### **Источники литературы**

1. Портер, М. Конкуренция / Пер. с англ. – М.: Изд. дом «Вильямс», 2000. – 495 с.
2. Комплексный прогноз научно-технического прогресса Республики Беларусь на 2016–2020 годы и на период до 2030 года / Государственный комитет по науке и технологиям Республики Беларусь [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.gknt.gov.by/>. – Дата доступа: 14.10.2015.
3. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 16 января 2014 г. N 27 «Об утверждении концепции формирования и развития инновационно-промышленных кластеров в Республике Беларусь и мероприятий по ее реализации» [Электронный ресурс] / Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. Режим доступа: <http://www.pravo.by.> – Дата доступа: 10.10.2015.
4. Постановление Совета министров Республики Беларусь и Национального банка Республики Беларусь «Об утверждении стратегии привлечения прямых иностранных инвестиций в Республику Беларусь на период до 2015 года, 18 янв. 2012 г., №51/2 // Консультант Плюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012. – Дата доступа: 13.10.2015.

### **Астровская К.Н. Социальная политика государства: тенденции развития приоритетных направлений**

*Белорусский государственный экономический университет*

В настоящее время для каждой страны социальная политика является важнейшим рычагом развития и достижения высокого уровня жизни в целом. Характер и направления социальной политики, а также средства и инструменты ее реализации задаются и формируются государством с учетом особенностей социальной сферы как объекта регулирования, его сложности и значимости, а также состояния развития на определенный период времени, что обуславливает актуальность и практический аспект исследуемой темы.

*Социальная политика государства* – это одно из направлений макроэкономического регулирования, призванное обеспечить общественную стабильность, создать равные стартовые условия для всех граждан страны. В Республике Беларусь проводится активная социальная политика. Реализуются приоритетные национальные проекты в таких областях как образование, здравоохранение, жилищная сфера, аграрно-промышленный сектор, осуществляются меры по улучшению демографической ситуации в стране. Данные приоритеты затрагивают каждого человека, формируя «человеческий капитал» страны [1].

В последнее время все больше внимания уделяется показателям развития человеческого потенциала той или иной территории. Этот факт отражен во всех программных и аналитических документах международных организаций, входящих в ООН.

Согласно обнародованному Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) «Докладу о человеческом развитии 2015» Республика Беларусь по индексу человеческого развития (ИЧР) опережает все страны СНГ и среди 187 стран мира находится на 50-м месте. ИЧР составляет 0,798. В соответствии с новыми данными, Беларусь возглавляет список государств с высоким уровнем человеческого развития. На 50-м месте также находится Россия, сохранив место в группе стран с высоким уровнем человеческого развития. Ранее Беларусь занимала 53-ю позицию.

По итогам 2014 г. места распределены следующим образом: Беларусь и Россия поделили 50 место, Украина – на 81, Казахстан – на 56 месте. Таджикистан – на 129, Туркменистан – 109, Узбекистан – 114, Кыргызстан – 120, Молдова занимает 107 место [2].

На 1-м месте в 2014 г Норвегия, на 2-м – Австралия, на 3-м – Швейцария, на 4-м – Дания. Пятерку замыкает Нидерланды. США переместилась с 3 позиции на 8-ю. [2].

По первому показателю индекса человеческого развития (ИЧР) – валовому внутреннему продукту на душу населения с учетом ППС, – определяющему уровень жизни, Беларусь с показателем 18.161 долларов США занимает второе место в СНГ после России (24.805 долларов США) и в мировом рейтинге Беларусь занимает 68-ю позицию по этому показателю.

По второму критерию ИЧР – «ожидаемая продолжительность жизни при рождении», по которому оценивается состояние здоровья, Беларусь с показателем 69,9 (в 2013 году - 70,6 лет) занимает третье место в СНГ, уступая Армении (74,6 лет) и Азербайджану (70,8 лет).

Разница в продолжительности жизни мужчин и женщин остается значительной (11 лет), в то время как по оценке ПРООН «естественной» разницей принято считать 5 лет. Подобный разрыв обусловлен высокой преждевременной смертностью мужчин. Динамика ожидаемой продолжительности жизни мужчин и женщин при рождении по областям и г. Минску представлены в таблице 1.

Таблица 1 - Динамика ожидаемой продолжительности жизни мужчин и женщин при рождении по областям и г. Минску за 2007-2014 годы

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
<b>Мужчины</b>								
<i>Республика Беларусь</i>	64,5	64,7	64,7	64,6	64,7	66,6	67,3	67,8
Области:								
Брестская	65,6	65,3	65,4	65,1	65,1	67,1	67,8	68,4
Витебская	64,0	64,3	64,0	63,5	63,8	65,6	66,3	66,9
Гомельская	63,5	63,8	63,6	63,8	63,9	65,6	66,5	66,9
Гродненская	64,1	64,3	64,6	64,2	64,4	66,3	66,6	67,9
г. Минск	67,4	67,5	67,7	68,0	67,9	69,3	70,2	70,3
Минская	62,8	62,8	63,1	62,9	63,2	65,3	65,9	66,4
Могилевская	63,8	63,9	64,2	63,9	63,7	65,7	66,4	67,0
<b>Женщины</b>								
<i>Республика Беларусь</i>	76,2	76,5	76,4	76,5	76,7	77,6	77,9	78,4
Области:								
Брестская	76,5	77,0	76,8	77,0	77,2	78,1	78,2	78,8
Витебская	75,7	75,8	75,8	75,8	76,2	76,7	77,1	77,7

Гомельская	75,8	75,9	75,9	75,9	76,1	77,1	77,4	77,9
Гродненская	76,4	76,8	76,5	76,3	76,5	77,6	77,7	78,5
г. Минск	77,8	78,0	78,3	78,4	78,7	79,4	79,6	79,9
Минская	75,0	75,6	75,4	75,6	76,0	76,9	77,1	77,7
Могилевская	75,5	75,8	75,7	75,7	75,7	76,8	77,0	77,7

Примечание – Источник: собственная разработка на основе статистических данных [3].

Динамика показателя ожидаемой продолжительности жизни населения Минска аналогична динамике в целом по республике. Однако значение этого показателя у минчан и минчанок стабильно превышает соответствующие значения среди городского населения областей Беларуси. А самые низкие показатели - у мужчин Минской области и у женщин Могилевской области (66,4 лет и 77,7 лет соответственно).

В 2014 г. ожидаемая продолжительность жизни при рождении (ОПЖР) по регионам и г. Минску неоднородна. Причины такой ситуации прямо или косвенно формируют основные демографические показатели, которые в свою очередь характеризуют доступность и качество медико-санитарной помощи, первичной и вторичной диагностики заболеваний, реального влияния роли государства на протекающие демографические процессы с точки зрения их улучшения, национальной (трудовой, продовольственной, экономической, социальной, военной и др.) безопасности страны.

Последний раз показатель ожидаемой продолжительности жизни превышал 72 года в 1985 году.

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении в Беларуси совпадает со среднемировым значением, но значительно уступает среднеевропейским показателям.

Общей закономерностью изменения возрастного состава населения страны является его старение. В соответствии со шкалой демографического старения ООН население считается старым, если доля лиц в возрасте 65 лет и старше составляет 7 % и более. На начало текущего года в республике доля этой возрастной группы населения достигла 13,8 %, в настоящее время каждый седьмой белорус, в городах и поселках городского типа - 11,4 %, в сельской местности - 21,5 %.

Можно предположить, что при сохранении тенденции старения белорусского населения через тридцать лет пенсионные фонды просто некому будет пополнять. Такая же ситуация наблюдается и у наших соседей – Украине, Латвии и других.

Третья составляющая ИЧР – уровень образования – исчисляется в докладе по двум показателям:

1 Средняя продолжительность обучения.

2 Ожидаемая продолжительность обучения.

По Индексу уровня образования Республика Беларусь занимает 21 место, опережая Украину (30), Россию (36), Казахстан (44), Азербайджан (65).

Рассматривая социальную политику и говоря о демографических показателях, стоит отметить такие как коэффициенты рождаемости и смертности населения.

На рисунке 1 представлены коэффициенты рождаемости и смертности населения по областям и г. Минску в 2014 г. Стоит отметить, что убыль населения происходит во всех областях кроме г. Минска и Брестской области. В Витебской области наблюдаются самые низкие коэффициенты по рассматриваемым показателям.

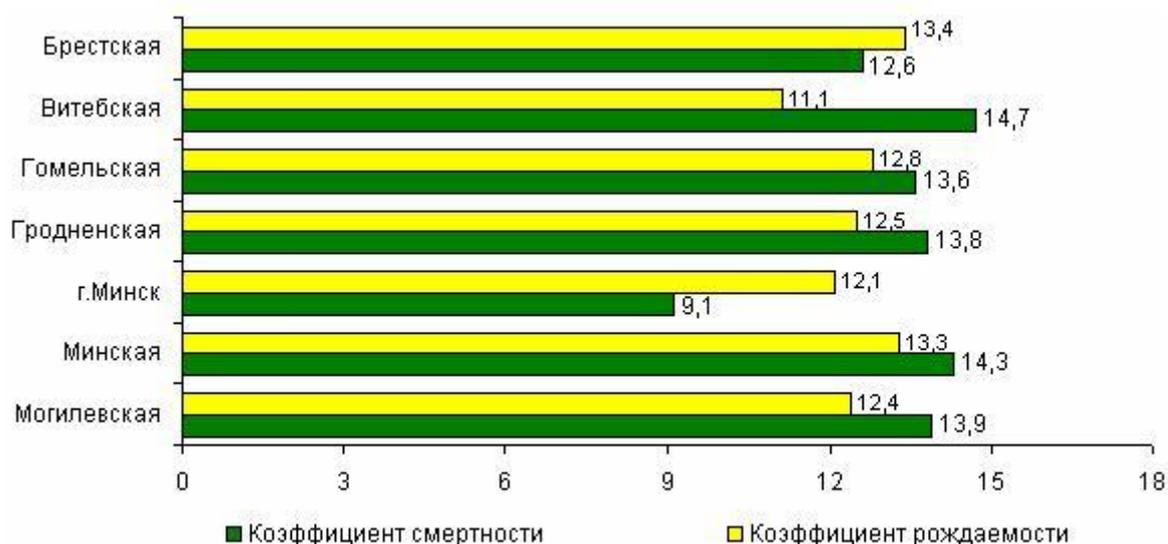


Рисунок 1 – Общие коэффициенты рождаемости и смертности населения по областям и г. Минску в 2014 г.

Примечание – Источник: [3]

Рассматривая динамику данных показателей, стоит отметить, что рост рождаемости связан с вступлением в репродуктивный возраст более многочисленных групп молодежи, родившейся в 80-е годы, когда проводилась активная демографическая политика и рождаемость была в два раза выше нынешней. Но положительные сдвиги в динамике рождаемости не являются стабильными. Эта возрастная группа достигла максимальной численности в 2009 году.

Уменьшение рождаемости объясняется тем, что в последнее время в ответ на общее изменение социальных условий и образа жизни молодые люди откладывают возраст вступления в брак, повышается средний возраст матери при рождении первого ребенка. Это ведет к снижению рождаемости в возрастах до 25 лет, что также негативно влияет на численность населения.

Правительство Беларуси уделяет достаточно большое внимание данному вопросу. В республике проводится активная социальная политика. Существует и создается множество социальных программ, направленных на реализацию демографической политики и осуществляются меры по улучшению демографической ситуации в стране. Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь осуществляет общую координацию выполнения мероприятий Национальной программы демографической безопасности Республики Беларусь на 2011–2015 годы, с 1 января 2013 года вступил в силу Закон Республики Беларусь от 29 декабря 2012 г. «О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей», оказывается помощь многодетным семьям и т.д.

Дальнейшие позитивные поэтапные шаги в решении задач по снижению смертности, особенно среди мужчин трудоспособного возраста, формирование у большей части мужского населения поведенческой модели, направленной на осознание необходимости заботы о своем здоровье, позволят поднять уровень продолжительности жизни уже в текущем 2015 г. до 70–73 лет, как предусмотрено проектом Национальной программы демографической безопасности Республики Беларусь на 2011–2015 гг., а также будут способствовать достижению стратегической цели государственной политики в сфере здравоохранения, направленной на выработку комплекса мероприятий, способствующих восстановлению и укреплению здоровья населения, увеличения продолжительности жизни, а следовательно, повышению качества жизни нации.

Таким образом, основные демографические показатели (рождаемость, смертность, ОПЖР и др.) отражают закономерный результат тенденций сложившегося в последнее время

научного, социального, политического и экономического развития белорусского государства, и как результат происходящих трансформаций в современном обществе формируются важнейшие социально-экономическими категории, определяющие народное благосостояние - уровень и качество жизни населения.

#### **Источники литературы**

1. Мясникович, М. В. Государственное регулирование социальной сферы: учебное пособие для студентов высших учебных заведений по экономическим и управленческим специальностям / М. В. Мясникович, Н.Б. Антонова, О.Б. Хорошко - Минск: Академия управления при Президенте Республики Беларусь, 2011. – 230 с.
2. Доклад о человеческом развитии 2015: Труд во имя человеческого развития: Резюме [Электронный ресурс]. — Режим доступа: [http://hdr.undp.org/sites/default/files/hdr15\\_standalone\\_overview\\_ru.pdf](http://hdr.undp.org/sites/default/files/hdr15_standalone_overview_ru.pdf) – Дата доступа: 10.12.2015.
3. Ожидаемая продолжительность жизни мужчин и женщин при рождении по областям и г. Минску [Электронный ресурс] // Национальный статистический комитет Республики Беларусь. - Режим доступа: [http://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/otrasli-statistiki/naselenie/demografiya\\_2/g/ozhidaemaya-prodolzhitelnost-zhizni-muzhchin-i-zhenschin-pri-rozhdenii-po-oblastyam-i-g-minsku/](http://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/otrasli-statistiki/naselenie/demografiya_2/g/ozhidaemaya-prodolzhitelnost-zhizni-muzhchin-i-zhenschin-pri-rozhdenii-po-oblastyam-i-g-minsku/) – Дата доступа: 01.12.2015.

### **Боровская Е.В., Сороко О.О. Сравнительный анализ системы государственного управления Республики Беларусь и Франции**

*Белорусский государственный экономический университет*

После учреждения в системе государственной власти Республики Беларусь поста Президента значительно усилилось внимание научного сообщества нашей страны к аналогичному институту в других политических системах. Пристальное внимание политологов, юристов, а также широкой общественности вызывает богатый опыт государственного строительства, который накопили за годы своего существования демократические государства, в частности Французская Республика. На наш взгляд, изучать опыт Франции в этой области необходимо, ведь институциональный дизайн именно этого государства очень часто сравнивают с белорусским, говоря о существовании во Франции смешанной (полу президентской) республики.

Предлагаемое исследование посвящено сравнительному анализу системы государственного управления Пятой республики во Франции и системы государственного управления в Республике Беларусь. Такое сравнение дает возможность выявить как общие, так и отличительные черты системы управления двух стран. Сравнительный анализ системы государственного управления зависит не только от особенностей исторического развития обеих стран, но также и от политических процессов, происходящих сегодня во Франции и Беларуси, и от реальных политических практик основных субъектов этих процессов.

По нашему мнению, в политической науке институт президентства должен рассматриваться в первую очередь как властный институт, то есть как совокупность властных полномочий Президента в сфере государственного управления, которые в равной степени зависят как от конституционных норм, регулирующих функционирование президентской власти, так и от политической деятельности Президента, являясь своеобразным "прочтением" Конституции Президентом.

Само понятие "Президент" определяется как выборный глава государства. Поэтому понятие "глава государства" является родовым по отношению к понятию "Президент" и общим для глав государств как с республиканской, так и с монархической формой правления. Видовыми признаками понятия "Президент" являются выборность и срочность полномочий. Различные модели президентской власти предопределяют использование в Конституции таких терминов, как "глава государства" (Беларусь, Россия), "глава