

Особенности государственной политики занятости в Республике Беларусь и направления её совершенствования

В системе рыночных отношений, одно из важнейших мест занимает рынок труда, через механизмы которого устанавливаются уровни занятости населения и оплаты труда. Проблема выбранной темы исследования актуальна для современной экономики и для органов государственного управления, поскольку проблема занятости является ключевым вопросом в рыночной экономике, и, не решив его, невозможно наладить эффективную деятельность экономики. Помимо этого важной макроэкономической проблемой является безработица, оказывающая сильное воздействие как на общество в целом, так и на каждого человека. Нельзя забывать и о том, что безработица существует всегда.

Целью данного исследования является исследование особенностей политики в области занятости и безработицы в Республике Беларусь и определение основных направлений её совершенствования.

Для достижения поставленной цели в ходе исследования были решены такие задачи, как раскрытие сущности занятости, анализ занятости и безработицы в Республике Беларусь, рассмотрение перспектив развития занятости в Республике Беларусь и пути совершенствования политики занятости. Под занятостью населения понимаются экономические отношения, характеризующие взаимосвязи между людьми по поводу участия в хозяйственной деятельности, не нарушающее соответствующее законодательство и преследующее удовлетворение личных и общественных потребностей. Занятость показывает, насколько трудоспособное население обеспечено трудовыми местами [1, с. 158 – 159].

Наряду с занятостью существует также незанятость или же безработица.

Безработица – это социально – экономическое явление, проявляющееся в том, что определённая часть населения не находит себе применения в общественно-необходимом производстве в силу независящих от них причин [7, с. 264].

Количественную характеристику безработице дают два основных показателя: уровень и продолжительность безработицы [2, с. 149].

Уровень безработицы – это отношение количества полностью безработных, зарегистрированных официальными службами, к общему количеству экономически активного населения, выраженное в процентах [2, с. 150]. Уровень безработицы рассчитывается по формуле 1:

$$\text{Уровень безработицы} = \frac{\text{Количество полностью безработных}}{\text{Количество занятых} + \text{количество безработных}} \times 100 \quad (1)$$

Продолжительность безработицы – промежуток времени, в течение которого безработный ищет работу [2, с. 150].

Последствия безработицы можно разделить на две большие группы: экономические и социальные, которые в свою очередь делятся на положительные и отрицательные (таблица 1).

При оценке безработицы в качестве социально-экономического явления нельзя однозначно утверждать хорошо это или плохо. С точки зрения человека, оставшегося без работы, это может оказаться трагедией. С точки зрения экономической динамики, данное явление – объективная необходимость. Появление безработицы в Республике Беларусь связано с началом перехода к рыночной экономике, которое сопровождается неформальной, неполной и избыточной занятостью.

На основании проведенного исследования белорусского рынка труда можно выделить следующие тенденции:

1) в структуре безработных увеличилась доля граждан с пониженной конкурентоспособностью на рынке труда, в числе которых 51,3% составляли женщины, причина чего кроется в том, что имеющиеся вакансии ориентированы прежде всего на применение мужской рабочей силы;

2) наличие скрытой безработицы, представляющий скрытый сегмент экономики. По данным международной организации труда(МОТ) в Беларуси уровень скрытой безработицы равен 8%. Можно заметить, что данный показатель невелик в сравнении со многими европейскими странами, где уровень явной безработицы достигает 10%, а порой даже 15%;

3) молодежная безработица (лиц в возрасте до 30 лет), которая составляет 37,1 %. Данную категорию представляют выпускники школ, средних учебных заведений, вузов. Государство несёт большие материальные затраты на их обучение, однако после процесса обучения оно не в силах обеспечить их работой;

4) наблюдается тенденция увеличения доли населения, занятого в режиме неполного рабочего времени [8, с. 26].

Таблица 1 – Социально-экономические последствия безработицы

Последствия безработицы	Отрицательные	Положительные
Экономические	снижение жизненного уровня населения	конкуренция между работниками, как стимул к развитию способностей
	обесценивание последствий обучения	перерыв занятости для переобучения и повышения уровня образования
	снижение налоговых поступлений	стимулирование производительности труда
	недопроизводство национального продукта	создание резерва рабочей силы для структурной перестройки экономики
	затраты на помощь безработным	перераспределению рабочей силы в места ее наиболее эффективного использования
Социальные	обострение криминогенной ситуации	повышение социальной ценности рабочего места
	усиление социальной напряжённости	увеличение личного свободного времени
	усиление дифференциации населения	увеличение значимости и ценности труда
	рост количества физических и душевных заболеваний	возникновение свободы выбора места работы.
	утрата квалификации и моральных устоев, деградации личности	
	снижение трудовой активности	

Примечание – Источник: собственная разработка на основе [3].

На рисунке 1 представлена структура безработицы по уровню образования.

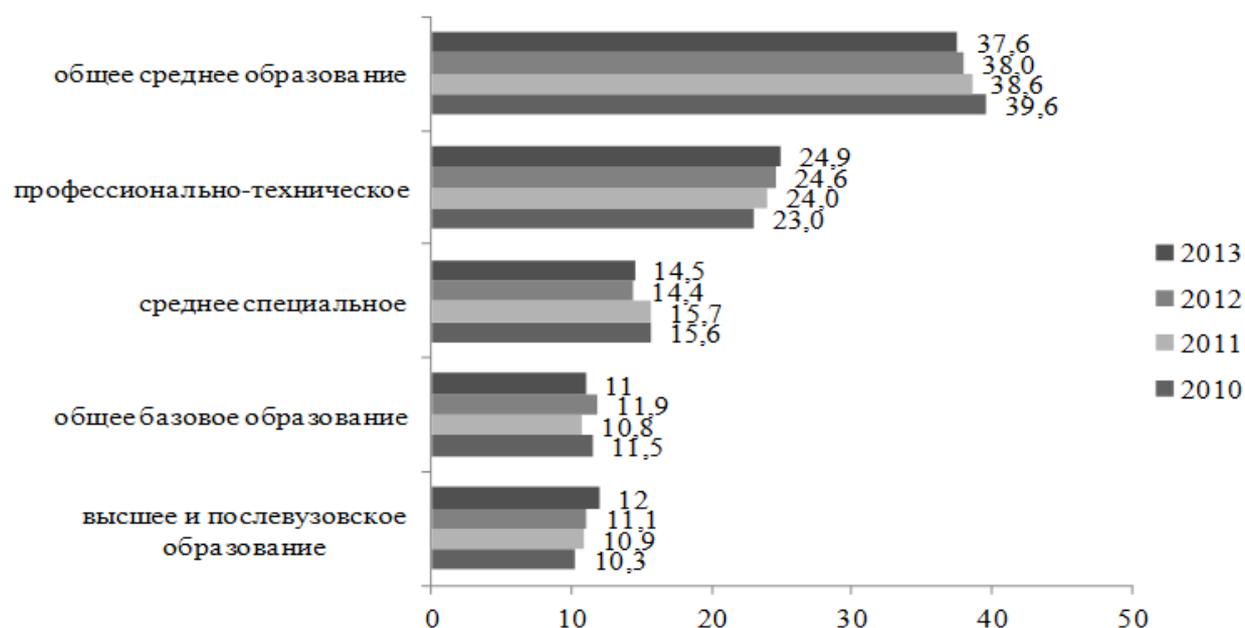


Рисунок 1 – Сопоставление безработных по уровню образования по данным за 2010 – 2013 года (тысяч человек)

Примечание – Источник: собственная разработка на основе [4].

По данным рисунка 1 можно сказать о том, что за период 2010-2013 года изменения во взаимодействии рынка труда и рынка образовательных услуг не наблюдалось, больше всего безработных было с общим средним образованием (37,6%), а меньше всего с высшим и послевузовским образованием (12%), что свидетельствует о том, что у высокообразованных граждан меньше вероятность оказаться в числе безработных. Региональный характер безработицы представлен в таблице 2.

Таблица 2 -Зарегистрированный уровень безработицы в РБ в 2010–2013 годах

Регион	Уровень безработицы, %			
	2010	2011	2012	2013
Брестская область	0,9	0,8	0,7	0,7
Витебская область	1,0	0,9	0,8	0,6
Гомельская область	1,0	0,9	0,9	0,7
Гродненская область	0,9	0,8	0,6	0,5
Г. Минск	0,4	0,3	0,3	0,2
Минская область	0,8	0,7	0,6	0,4
Могилевская область	0,9	0,8	0,7	0,5

Примечание – Источник: собственная разработка, на основе [5, с. 130].

По данным таблицы 2 видно, что наиболее низкий уровень безработицы наблюдается в г. Минске (0,2%), Минской области (0,4%), Могилёвской и Гродненской областях (0,5%), самый высокий уровень безработицы характерен для Гомельской и Брестской областей (0,7%), однако для всех регионов характерен невысокий уровень безработицы.

В Республике Беларусь существует своя стратегия экономических реформ в социально – трудовой сфере, которая предусматривает недопущение высокого уровня официально регистрируемой безработицы, путём сохранения кадрового персонала. Данная проблема проявляется в низкой эффективности труда, нерациональным распределением трудовых ресурсов, и соответственно низким уровнем заработной платы.

Для решения проблемы нерационального распределения трудовых ресурсов и обеспечения нового качества экономического роста мобильной рабочей силой с соответствующим набором навыков и компетенций, требуется модернизация национальных рынков труда, их согласование с рынками образовательных услуг.

К проблемам функционирования рынка труда в Беларуси, можно отнести:

- низкую степень информированности безработных о вакансиях, поскольку такие мероприятия как «Ярмарка вакансий» проводятся в основном в областных центрах;
- проблема малого бизнеса и индивидуального предпринимательства, которые обеспечивают более эффективное использование рабочей силы;
- перемещение рабочей силы из «легального» сектора экономики в «теневой». Ярким примером данного явления является репетиторство, которое осуществляется без регистрации в налоговых органах.

В осуществлении государственной политики на рынке труда Республике Беларусь нужен принципиально новый подход. Она должна быть нацелена на повышение экономической эффективности занятости, обеспечение кадровой поддержки инновационного развития организаций в условиях их реструктуризации, профилактику роста безработицы и уменьшение её последствий с учётом региональных особенностей [6, с. 51].

В целях обеспечения экономики кадрами, необходимой квалификации и уровня подготовки необходимы:

- усиление связей с учреждениями образования, обеспечивающих инновационное развитие предприятия и укрепление его конкурентных преимуществ за счёт эффективного использования человеческого капитала;
- формирование центров содействия занятости молодёжи (выпускников) в учреждениях образования;
- создание качественной информационной базы, обеспечивающей мониторинг развития рынка образовательных услуг [6, с.52].

Необходима модернизация производства, которая потребует сокращения неэффективных рабочих мест. Нужно учитывать и интересы работников, которые в случае потери работы могут оказаться без источника доходов. Поэтому политика высвобождения избыточной рабочей силы должна сопровождаться процессом создания новых рабочих мест.

Одним из главных направлений противодействия безработице является стимулирование развития занятости в сфере малого бизнеса, которое обеспечивает более эффективное использование рабочей силы и позволяет вовлечь в него высвобождающиеся трудовые ресурсы. Для этого необходимо увеличивать финансовую поддержку в виде субсидий для организации предпринимательской деятельности.

Повышению эффективности рынка труда должно способствовать:

- повышение размера пособия по безработице;
- введение системы профилирования безработных;
- уход от административного регулирования оплаты труда;
- изменение величины пособий по безработице в зависимости от категории безработного;
- введение системы страхования риска безработицы.

В заключение можно отметить, что с каждым годом увеличивается доля участия государства в трудоустройстве граждан. Происходит более эффективное по сравнению с предыдущими годами распределение трудовых ресурсов по отраслям экономики. Принимается ряд новых документов и положений по мерам стимулирования. Данные меры во многом помогут урегулировать текущее положение на рынке труда и способствовать более эффективному развитию страны.

Список использованных источников

1. Макроэкономика: учеб. пособие / М.И. Плотницкий [и др.]; под ред. М.И. Плотницкого. – Минск: Новое знание, 2002. – 154–234 с.

2. Лутохина, Э. А. Занятость и безработица/ Э. А. Лутохина. – Минск, 2010. – 2-е изд. – 137–154 с.
 3. Буланов, В. С. Рынок труда / В. С. Буланов, В. Н. Бобков, Б. Д. Бреев. – Москва: Экзамен, 2000. – 38–59 с.
 4. Официальный сайт Министерства труда и социальной защиты [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://mintrud.gov.by/ru/activity/sostojanie>. – Дата доступа: 06.11.2014
 5. Национальный статистический ежегодник/ И.А.Костевич [и др.]; под общ. ред. В. И. Зиновского. – Минск: Национальный статистический комитет Республики Беларусь, 2013. – 70–140с.
 6. Ванкевич, Е. В. Концептуальные направления развития рынка труда в Беларуси / Е. В. Ванкевич// Экономический бюллетень НИЭИ Министерства экономики Республики Беларусь – 2011. - №6 (168). – с. 46–55.
 7. Зеленкевич, М.Л., Клюня, В.Л., Черченко, Н.В. Учеб. пособие: 2-е изд., испр. – Мн.:ИП «Экоперспектива», 1998. – 336 с.
- Щеткина, М. Формировать эффективный рынок труда/ М. Щеткина// Экономика Беларуси.Economy of Belarus – 2011. - №2 (27). – с. 26–29.