

Финансово-экономические основы местного самоуправления

Становление и развитие органов местного самоуправления невозможно без укрепления их финансово-экономической основы. Система местного самоуправления может действовать в полном объеме только в случае создания механизмов, обеспечивающих ее функционирование и включающих в себя экономический и финансовый фактор. Обеспечение хозяйственной самостоятельности местных органов власти можно назвать ведущим принципом концепции законодательства о местном самоуправлении. Он связан, с одной стороны, с экономическим обоснованием концепции самоуправления, с другой - умением органов муниципальной власти действовать в условиях коренной экономической реформы. Материально-финансовые и иные средства, составляющие объекты муниципальной собственности, являются неременной основой деятельности муниципального управления.

С точки зрения экономической, собственность муниципального образования является процессом присвоения общественного продукта. Это экономические отношения между людьми по присвоению материальных и духовных благ и характер этих отношений во многом определяется уровнем жизни людей, принадлежащих к различным социальным классам и сословиям, которые по многим причинам не могут быть равны в этом присвоении. В составе государственной собственности находятся хозяйственные и иные объекты, обеспечивающие потребности местного населения, а также необходимые финансовые средства или соответствующие эквиваленты. Как правило, в ведении муниципалитетов всех уровней находится жилой фонд, объекты социально-культурного характера: больницы и другие медицинские учреждения, школы и дошкольные детские объекты, сеть различных торговых точек, продовольственных и промтоварных магазинов, учреждения благотворительности и попечения [6, с.95].

Актуальность темы исследования связана с существующим дисбалансом между собственными финансовыми ресурсами и теми обязанностями, которые возложены на органы местного самоуправления. В Законе «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» от 4 января 2010 г. нет норм, обеспечивающих формирование и наличие у Совета депутатов собственной материально-финансовой базы. Получается, что реально местные Советы отстранены от вопросов формирования и распоряжения финансами и материальными средствами, управления коммунальной собственностью, не имеют собственных исполнительных органов местного самоуправления, а деятельность существующих исполкомов и местных администраций контролируют лишь по ограниченному кругу вопросов. Налоги для районных властей устанавливает областное руководство. В итоге, задачи, связанные с повседневным обеспечением жизнедеятельности граждан де-юре и де-факто, решают исполкомы. Но исполкомы подотчетны Президенту Беларуси и вышестоящим органам, а не народу. Как следствие, отсутствие реального местного самоуправления приводит к существенному перерасходу финансовых средств [5].

Главной целью и задачей работы является исследование экономической основы местного самоуправления.

Финансово-экономические основы местного самоуправления представляют собой совокупность правовых норм, закрепляющих и регулирующих общественные отношения, связанные с формированием и использованием муниципальной собственности, местных бюджетов и иных местных финансов в интересах населения муниципальных образований.

Органы местного самоуправления осуществляют деятельность по планомерному и целенаправленному образованию, распределению и использованию денежных фондов (финансовых ресурсов) муниципальных образований, прежде всего в правовой форме; они

могут принимать нормативные правовые акты, регулирующие финансовую деятельность в пределах соответствующих территорий [3, с.231].

Общие начала финансовой деятельности органов местного самоуправления регулируются на уровне Конституции Республики Беларусь, устанавливающей основные принципы организации и деятельности общества и государства и оказывающей существенное влияние на развитие белорусского законодательства.

Анализ положений нормативных правовых актов органов местного самоуправления в финансовой сфере позволяет распределить их на две группы:

- Общие, регулирующие основы организационно-финансовой деятельности органов муниципальной власти (уставы муниципальных образований, положения о структуре финансовых органов местного самоуправления);

- Специальные, регулирующие правоотношения в бюджетно-налоговой сфере (положения о местных бюджетах; постановления, положения и решения, касающиеся вопросов местного налогообложения) [4, с.321].

Финансово-экономические основы, обеспечивая хозяйственную самостоятельность местного самоуправления, служат, прежде всего, удовлетворению потребностей населения муниципальных образований, созданию условий его жизнедеятельности. Вместе с тем укрепление и развития финансово-экономических основ местного самоуправления оказывает влияние на экономическое и финансовое положение в стране в целом. Но при этом следует учитывать, что финансовая и экономическая самостоятельность муниципальных образований во многом обусловлена состоянием экономики нашего общества, его финансов [1, с.117].

Многие белорусские специалисты в области законодательства о местном самоуправлении (Андреев И.С, Карамышев А.В., Сидорчук В.К., Фатеев В.С.) считают, что существует целый комплекс проблем в реформировании системы местного самоуправления, причем основополагающей проблемой является именно вопрос финансово-экономических ресурсов местной власти (как органов самоуправления, так и местных исполнительно-распорядительных органов). Так, по мнению директора Национального Центра законопроектной деятельности при Президенте Республики Беларусь И.С. Андреева, можно дать следующую характеристику финансово-экономических проблем системы местного управления и самоуправления:

- недостаточное законодательное обеспечение финансово-экономической самостоятельности местных сообществ;

- усиление разрыва между объемом полномочий, закрепленных за органами местного управления и самоуправления и их финансовым и материальным обеспечением;

- отсутствие мотивации органов местного управления и самоуправления к росту собственных доходов ввиду укоренившейся практики централизованного перераспределения доходов или их изъятия в пользу вышестоящих органов, влекущее снижение собственных доходов территориальных образований;

- наличие диспропорции в экономическом развитии и качестве жизни населения в различных территориальных образованиях (административно-территориальных единицах) и регионах [2, с.235].

Согласно Европейской Хартии о местном самоуправлении:

- а) органы местного самоуправления имеют право, в рамках национальной экономической политики, на обладание достаточными собственными финансовыми средствами, которыми они могут свободно распоряжаться при осуществлении своих функций;

- б) финансовые средства органов местного самоуправления должны быть соразмерны предоставляемым им конституцией или законом полномочиям;

- в) по меньшей мере, часть финансовых средств органов местного самоуправления должна поступать за счет местных сборов и налогов, ставки которых органы местного самоуправления вправе устанавливать в пределах, определенных законом;

г) финансовые системы, на которых основываются средства местных органов самоуправления, должны быть достаточно разнообразными и гибкими, чтобы следовать, насколько это возможно, за изменением издержек, возникающих при осуществлении компетенции местных органов;

д) защита более слабых, в плане финансов, органов местного самоуправления требует ввода процедур финансового выравнивания или эквивалента мер, предназначенных для корректировки результатов неравномерного распределения потенциальных источников финансирования местных органов и лежащих на них расходов. Такие процедуры или меры не должны ограничивать свободу выбора органов местного самоуправления в пределах их компетенции.

Эти положения Европейской Хартии о местном самоуправлении можно рассматривать в качестве общих принципов, которые должны определять экономическую и финансово-налоговую политику демократического государства применительно к местным органам власти, получая отражение в законодательстве данной страны [3, с.25].

Так образом, можно сделать вывод о том, что в Республике Беларусь местное самоуправление сможет стать по настоящему действенным инструментом разрешения местных проблем только в том случае, если получит прочные экономические основы функционирования. Последние служат материальным обеспечением всех реализуемых на муниципальном уровне проектов, и потому несут на себе двойную нагрузку, являясь одновременно и средством улучшения качества жизни населения муниципальных образований, и источником повышения эффективности самой муниципальной экономики.

Список использованных источников

1. Авакьян С.А. Состояние проблемы и перспективы местного самоуправления/ С. А. Авакьян. - М.:МОНФ, 1994. – 214 с.
2. Никитина М. А. Развитие местного самоуправления в Республике Беларусь / М. А. Никитина. - М.: Высшее образование, Юрайт-Издат, 2009. – 250 с.
3. Сидорчук В. К. Организация местного самоуправления в Республике Беларусь / В. К. Сидорчук. – М: ООО «Амолфея», 2002. – 271 с.
4. Василевич Г. А. Конституция Республики Беларусь. Научно-практический комментарий / Г. А. Василевич. - Минск: ГИУСТ БГУ, 2005. - 487 с.
5. Интернет-портал издания «Российская газета». [Электронный ресурс]. - Москва, 2010. - Режим доступа <http://www.rg.ru>. - Дата доступа: 03.03.2014.
6. Шинкарёв В. В. Местное самоуправление: проблемы самоуправления на территории Республики Беларусь / В. В. Шинкарёв. – Минск: БГПУ, 2007. – 147.