

СЕКЦИЯ «НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА И ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ»

*Алексетович Екатерина Владимировна
Белорусский государственный экономический университет*

Современные направления изменений в федеративном устройстве Российской Федерации и их влияние на Республику Беларусь

Суверенитет государств всего мира дает им независимость, однако на деле оказывается, что страны взаимосвязаны. Особенную связь имеют государства-соседи, имеющие общую границу и, как правило, являющиеся тесными экономическими партнерами. Это значит, что изменения в одном влияют на другое. Поэтому особенно необходимо изучать и анализировать не только внутреннее состояние экономики и политической системы, но своих соседей. Несмотря на разницу в государственном устройстве, изменения в федеративной системе Российской Федерации влияют и на Республику Беларусь.

Федеративное устройство РФ имеет почти вековую историю и по своей сути является во многом сходным с государственным устройством РСФСР. Современная Россия унаследовала территорию от РСФСР. В 1992 году регионами был подписан Федеративный договор о разграничении полномочий. В 1993 году, когда была принята ныне действующая Конституция, насчитывалось 89 субъектов, с 1 марта 2008 года, после объединения регионов их количество уменьшилось до 83, а с 18 марта 2014 года, в результате присоединения Республики Крым и города Севастополя к России субъектов в Российской Федерации стало 85. [1]

В Конституции РФ, принятой в 1993 году, существует глава 3, включающая статьи 65-79, посвященная федеративному устройству. В главе прописаны все субъекты РФ, их права касательно внутренней деятельности, в т.ч. внутреннего законодательства, строения собственных государственных органов. [1]

В статье 67 п.3 сказано: «Границы между субъектами Российской Федерации могут быть изменены с их взаимного согласия». В последнее десятилетие некоторые субъекты РФ воспользовались этой возможностью. Произошло несколько объединений регионов: в начале 2005 года были объединены Пермская область и Коми-Пермяцкий автономный округ в Пермский край, появился Камчатский край в результате слияния Камчатской области и Корякского автономного округа и др. Власти регионов провели эти объединения в ходе федеративной реформы, проводимой В.В. Путиным. Все эти преобразования привели, с одной стороны, к укреплению федеративной власти, поскольку усилили централизацию, а с другой - усложнили госаппарат в объединенных субъектах федерации. У объединения был и положительный, экономический и правовой, эффект. Достаточно вспомнить принятие рядом регионов во время кризиса 1998 года антиконституционных актов, препятствующих вывозу продовольствия за пределы регионов и фактически вводящих внутренние таможи. Все эти меры позволили привести правовую основу субъектов РФ в соответствие с федеральной Конституцией и не допустить такого хаоса, а также улучшить экономическое взаимодействие регионов. Тем не менее, у этой реформы есть немало критиков, которые считают, что объединение регионов в будущем приведет к конфликтам. [2]

Несмотря на усилившуюся централизацию федеральной власти, наиболее ярко проявившуюся через учреждение 7 федеральных округов (Центральный, Северо-Западный, Южный, Приволжский, Уральский, Сибирский и Дальневосточный) в 2000 году,

децентрализация также имела место. Согласно Конституции РФ федеральные субъекты и федеральные органы исполнительной власти могут взаимно делегировать часть своих полномочий (ст.78 п. 2 и 3). Чем пользовались федеральные субъекты, перекаладывая ответственность за собственное бездействие. За регионами закрепили полномочия, которые они обязаны удовлетворять из своего бюджета и нести ответственность, например, за обеспечение энергией. [1]

Есть за что и критиковать федеративное законодательство. В Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах и Международном пакте о гражданских и политических правах ООН от 16 декабря 1966 г. закреплено: «Все народы имеют право на самоопределение. В силу этого права они свободно устанавливают свой политический статус... Все участвующие в настоящем Пакте государства... должны в соответствии с положениями Устава ООН поощрять осуществление права на самоопределение и уважать это право». Однако действующей Конституцией РФ право одностороннего выхода из ее состава не предусмотрено. Это несовершенство законодательства привело к войнам в Чечне, в одностороннем порядке объявившей о независимости. Кроме того, права выхода из состава РФ не имеет и Республика Крым, что вызывает немало вопросов, поскольку всего несколько месяцев назад эта республика была спорной территорией между Украиной и Россией, и до сих пор не существует единого мнения о легитимности вхождения ее в состав РФ.

Федеративная реформа позволила усилить централизацию, устранить несогласованность федерального законодательства и федеративных субъектов, что, в свою очередь, нормализовало и экономические связи между регионами. Все это ведет к усилению экономики с одной стороны; с другой – к потенциальным конфликтам интересов. Не решила реформа также и возможных национальных вопросов. Кроме того, усиление централизации для государства таких размеров может привести к проблеме, с которой в прошлом столкнулся СССР – заторможенность в развитии. Усиление экономических связей, безусловно, благотворно влияет на экономическое состояние; но ведь оно также зависит от многих других факторов, в том числе и от политического настроения общества. Если подобное объединение вызовет внутренний конфликт, то о крепких экономических связях не может быть и речи.

Какое же влияние имеют изменения, произошедшие в федеративном устройстве РФ на другие государства, в том числе на Республику Беларусь? Каким образом можно использовать ее опыт?

В первую очередь усиление экономических связей в РФ повлияет на ее экономических партнеров. Интеграционные процессы, которые происходят между РБ и РФ, не могут не сказываться на них. Интеграция предполагает налаживание связей между региональными правительствами, субъектами хозяйствования, а главное – единую и согласованную макроэкономическую политику, формирование единого экономического пространства. Это значит, что законодательство РБ также должно удовлетворять динамике изменения его в РФ, что обуславливает зависимость друг от друга. Отсюда возникает и возможный дисбаланс в экономиках каждой из стран, вызванный проблемами в другой. Для экономических субъектов РБ такие изменения могут вызвать двойственный эффект: с одной стороны, взаимосвязь с регионами России положительно скажется на увеличении рынков сбыта, а с другой – выявит неконкурентоспособность белорусских товаров и ухудшит их финансовое состояние.

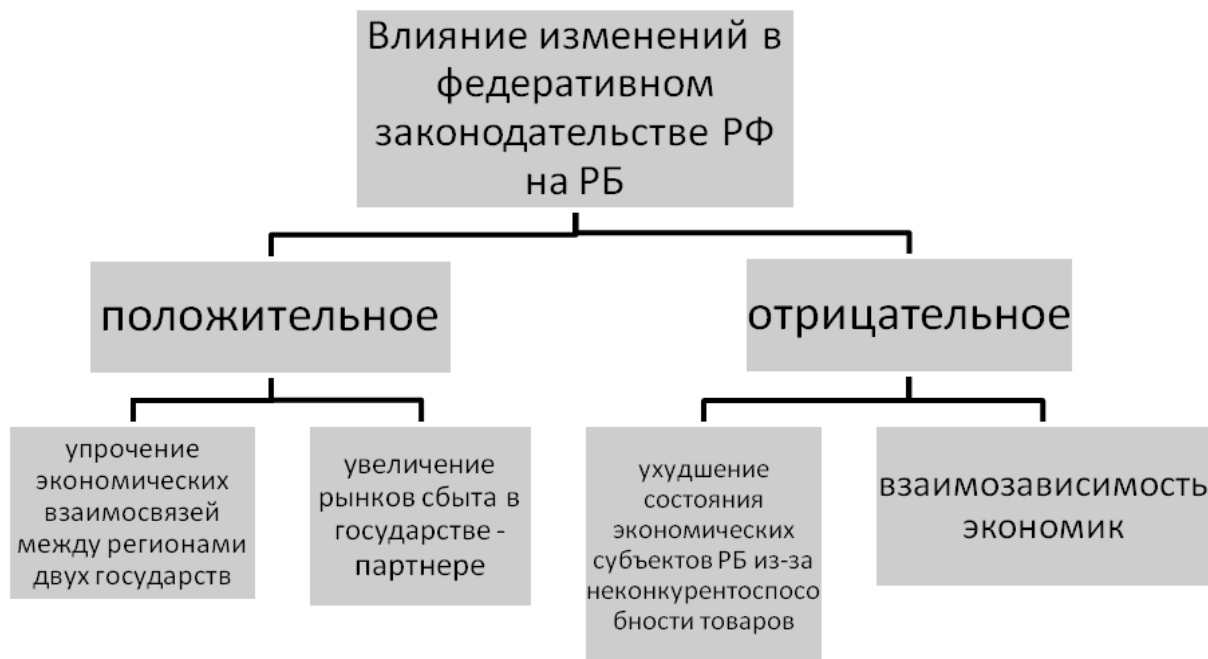


Рисунок 1 – Влияние изменений в федеративном законодательстве Российской Федерации на Республику Беларусь

Примечание-Источник: собственная разработка

Таким образом, можно отметить, что произошедшие за последние два десятилетия изменения в федеративном устройстве Российской Федерации имеют как положительные, так и негативные эффекты, которые в свою очередь создают такие же эффекты в сопредельных государствах и государствах – экономических партнерах. Российская Федерация – молодое государство, и ее государственный строй переживает период становления. Однако уже теперь можно выделить направления в развитии и оценить положительный и отрицательный опыт, полученный в результате него. Можно отметить и тенденции в развитии взаимоотношений между Российской Федерацией и Республикой Беларусь, как в экономической, так в и социальной и политической сферах, поскольку только системность в рассмотрении факторов влияния способна дать полную картину.

Список использованных источников

1. Конституция Российской Федерации. Глава 3. Федеративное устройство [Электронный ресурс] / Конституция Российской Федерации. – Режим доступа: www.constitution.ru/10003000/10003000-5.htm. Дата доступа: 02.11.2014.
2. Федеративная реформа в России в 2000-х годах [Электронный ресурс] – Режим доступа: [www.newsruss.ru/doc/index.php/Федеративная_реформа_в_России_\(2000-2008\)](http://www.newsruss.ru/doc/index.php/Федеративная_реформа_в_России_(2000-2008)). – Дата доступа: 02.11.2014.