

## **Система социальной защиты населения Республики Беларусь: состояние, проблемы и пути их решения**

Социальная защита – это комплекс целенаправленных конкретных мероприятий экономического, правового и организационного характера для поддержания наиболее уязвимых слоев населения [2, с. 136]. Социальная защита осуществляется в форме натуральных или денежных выплат, льгот и пособий. В Республике Беларусь как в социально-ориентированном государстве социальная политика, а особенно социальная защита населения, являются неотъемлемой частью всей национальной политики. Так, социальная направленность нашего государства закреплена в Конституции, а в Программе социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011-2015 гг. определено, что «основными задачами социальной политики государства являются повышение уровня и качества жизни населения и создание условий для развития человеческого потенциала». За последние годы в Республике Беларусь в части обеспечения социальной защиты населения сделаны колоссальные шаги – в 2013 году впервые за 20-ти летнее суверенное существование обеспечен естественный прирост населения, увеличивается средняя продолжительность жизни, высокими темпами растут заработная плата и пенсионные выплаты, создана сеть территориальных социальных объектов, разработано и принято 44 социальных стандарта. Вместе с тем, по-прежнему, не решенными остается ряд проблем социального характера, многие из которых могут быть решены лишь в долгосрочной перспективе и с привлечением значительных ресурсов.

Поэтому, цель данного исследования состоит в определении текущего состояния системы социальной защиты населения Республики Беларусь, выявлении ее недостатков и определении направлений дальнейшего развития.

Основой формирования системы социальной защиты в Республике Беларусь стала Конституция Республики Беларусь и ряд нормативно-правовых актов, принятых после 1991 г.. В их числе Законы Республики Беларусь «О занятости населения Республики Беларусь», «О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС», «О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь», «О минимальной заработной плате и государственных гарантиях в области оплаты труда» и др.

В основе социальной политики Республики Беларусь лежит принцип социальной справедливости, основанный на равенстве всех граждан перед законом, на правовых, политических и социально-экономических гарантиях, обеспечивающих жизнедеятельность человека и высокий уровень его социальной защищенности [2, с.136].

Для трудоспособного населения в качестве приоритетных направлений социальной защиты определено содействие со стороны государства занятости, получению дохода, обеспечивающего достойную жизнь и соответствующего трудовому вкладу, установление гарантий минимального размера заработной платы. Для нетрудоспособных и трудоспособных граждан, не имеющих возможности осуществлять трудовую деятельность в силу объективных причин или имеющих низкие доходы, предусмотрена комплексная система социального обеспечения, включающая социальное страхование, социальные пособия и компенсации, социальное обслуживание и социальную помощь.

Основными источниками формирования денежных доходов населения являются оплата труда и трансферты населению (пенсии, пособия, стипендии), удельный вес которых в общем объеме денежных доходов населения в I квартале 2014 г. составил 84,6% [4]. Темп роста доходов населения за последние 10 лет оставался довольно высоким. В 2013 году доходы населения в 19 раз превысили уровень доходов 2003 года [5].

Как следствие роста доходов населения снижается удельный вес малообеспеченного населения: в 2013 году этот показатель составил 5,5 %, что ниже на 21,6 п.п. по сравнению с 2003 годом (27,1%) [3].

В то же время уровень оплаты труда в Республике Беларусь, по-прежнему, остается одним из наиболее низких среди европейских стран. Также он ниже, чем в странах-участниках Таможенного союза ЕАЭС (таблица 1).

**Таблица 1 - Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работников в 2013 г. ( в долларах США )**

Страна	Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата
Азербайджан	542
Беларусь	564
Казахстан	714
Молдова	299
Россия	936
Таджикистан	147

Примечание – Источник: [3]

В основе активной социальной политики, которая проводится в стране на протяжении последних 10 лет, лежит создание условий, при которых трудоспособные граждане могут зарабатывать достойное содержание для себя и своих семей. Это реализуется путем обеспечения максимально высокой занятости населения, поддержания и создания рабочих мест, развития профессионально-трудового потенциала работников, поддержки полезной предпринимательской инициативы. Уровень безработицы в Республике Беларусь остается одним из низких среди европейских стран: в 2013 году он составил 0,5 % к экономически активному населению; снижается число обращений в службу занятости по поводу работы (за 9 месяцев 2014 года - 178,7 тыс.чел., за аналогичный период минувшего года - 202 тыс.чел.) [5]. Также следует упомянуть про развитие малого предпринимательства. Микро и малых организаций в Республике Беларусь на период 2013 года насчитывалось 91 596 единиц, что больше на 60 609 единиц в сравнении с 2003 годом [2, с.137]. В то же время, говорить о том, что уровень развития малого предпринимательства в Республике Беларусь соответствует европейским показателям пока нельзя.

Система социальной защиты населения в Республике Беларусь реализуется через социальные гарантии, которые включают в себя систему социальных норм и нормативов. Социальные нормы и нормативы есть научно обоснованные ориентиры направленности социальных процессов в обществе [2, с.138].

В республике применяются следующие социальные нормативы: минимальный потребительский бюджет, бюджет прожиточного минимума, минимальная заработная плата.

Прожиточный минимум утверждается Правительством Республики Беларусь и пересматривается не реже одного раза в пять лет. Бюджет прожиточного минимума рассчитывается ежеквартально в ценах последнего месяца каждого квартала по основным социально-демографическим группам и в среднем на душу населения [4]. Размер минимальной заработной платы в Республике Беларусь установлен как норматив, определяющий минимально допустимый уровень выплат работнику его нанимателями за выполненную работу. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 14 декабря 2013 г. № 1076 на январь 2014 года размер минимальной заработной платы составлял 1 660 000 руб. (месячная), 9 890 руб. (часовая) [3].

В тоже время, по мнению Международной организации труда (далее — МОТ), уровень установленных социальных нормативов в нашей стране не соответствует рекомендуемым. Так, МОТ рекомендует устанавливать размер минимальной заработной платы на уровне не менее 2/3 средней заработной платы, а прожиточный минимум – не менее 50% от данного показателя. Поэтому, при уровне средней заработной платы в Республике Беларусь в сентябре 2014 года равном 6 335 320 бел.руб., минимальная

заработная плата должна быть установлена на уровне не менее 4 223 550 бел.руб., а бюджет прожиточного минимума должен быть равен 3 167 660 бел.руб. Реально установленные нормативы составляют 1 756 730 и 1 396 020 бел.руб., что показывает на недочеты в системе разработки размеров социальных нормативов.

В Республике Беларусь система социального страхования в настоящее время представлена двумя фондами: Фондом социальной защиты населения (ФСЗН) и Государственным фондом содействия занятости. Отчисления в ФСЗН в организациях составляют 34% [3]. Такие размеры отчислений в ФСЗН, безусловно, велики для организаций и, как следствие, возникает проблема сокрытия действительных сумм заработных плат работников, происходит занижение их в документации предприятия.

Также система социальной защиты Беларуси является значительно замкнутой на поддержке официально утвержденных уязвимых группах. К ним относятся одинокие пенсионеры, люди с ограниченными возможностями, многодетные семьи, ветераны войны. Так, одинокие пенсионеры, как и люди с ограниченными возможностями, неполные семьи и многодетные семьи, имеют право на услуги социальной помощи. Соответствующие центры социальной поддержки функционируют во всех районных центрах Беларуси. Они предоставляют услуги сиделок, по ведению хозяйства, транспорт, дают правовые консультации, курсы повышения квалификации, оказывают психологическую поддержку и ведут работу по увеличению социальной вовлеченности пенсионеров и людей с ограниченными способностями. В то же время данных центров, по-прежнему, недостаточно, а их расположение не соответствует реальной географии размещения социально незащищенных групп населения.

Таким образом, сформированную к настоящему времени систему социальной защиты населения в Республике Беларусь, можно, в целом, признать результативной. Для дальнейшего ее развития в перспективе необходимо:

- повысить жизненный уровень всего населения за счет последовательного роста личных доходов граждан;
- содействовать развитию малого предпринимательства;
- реформировать систему государственного регулирования социальной сферы в части пересмотра подходов к формированию социальных норм и нормативов;
- снизить размер отчислений в ФСЗН для организаций, обеспечив перераспределение нагрузки между нанимателем и работниками;
- повысить размер оплаты труда работникам социальной сферы, а также развивать сеть объектов социальной сферы в небольших сельских населенных пунктах;
- изменить размер социальных нормативов в соответствии с рекомендациями МОТ.

Своевременное решение обозначенных задач будет не только способствовать более полному включению всего населения в рыночные реформы, но и позволит самому процессу перехода придать социальную направленность и тем самым реализовать его конечные цели — создание благоприятных условий и обеспечение высокого качества жизни для каждого человека, семьи, населения в целом.

#### **Список использованных источников**

1. Белорусы стали богаче?// Финансы, учет, аудит. – 2013 - № 1. – С. 27-29.
2. Вечканов, Г.С. «Экономическая безопасность» - СПб.: Питер, 2007. – С. 136-138.
3. Официальный сайт Министерства труда и социальной защиты [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.mintrud.gov.by/> - Дата доступа: 05.11.2014.
4. Официальный сайт Министерства экономики Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.economy.gov.by/>. - Дата доступа: 05.11.2014.
5. Официальный сайт Национального статистического комитета Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.belstat.gov.by/>. – Дата доступа: 09.11.2014.