

Моложавая Елена Ярославовна
Белорусский государственный экономический университет
Продовольственная безопасность в Республике Беларусь

Продовольственная безопасность является составной частью национальной безопасности страны, сохранения ее государственности и суверенитета, важнейшей составляющей демографической политики, системы жизнеобеспечения, необходимым условием обеспечения здоровья, физической активности, долголетия и высокого качества жизни населения страны. Комплексные мероприятия в области снабжения продовольствием, получившие самостоятельную значимость, являются одним из главных структурных блоков национальной безопасности всех стран. При этом вопросы продовольственного положения и развития сельского хозяйства рассматриваются в качестве приоритетных.

Проблема продовольственной безопасности решается в развитых и развивающихся экономиках совершенно по-разному. Правительства промышленно развитых стран мира придают общегосударственное значение развитию национального сельского хозяйства и обеспечению населения продовольствием. Для стран Запада не существует единых критериев продовольственной безопасности, включая желательный уровень самообеспеченности. Выработка этих критериев зависит от экономического потенциала конкретной страны, природно-климатических условий, уровня развития науки и техники, традиций в питании [1].

Развивающимся странам предстоит использовать любые возможности для наращивания собственного производства пищевых продуктов и повышения обеспеченности продовольствием. В целях достижения мировой продовольственной безопасности Продовольственная и Сельскохозяйственная организация ООН рекомендует также наращивать объемы продовольственных ресурсов многим государствам, имеющим сравнительно высокий уровень производства.

В Республике Беларусь продовольственная безопасность является условием поддержания благоприятной конъюнктуры рынка, способного обеспечить достаточный уровень высококачественного и сбалансированного питания населения, а также эффективного развития внешнеторговых связей. Это предусмотрено в Концепции национальной продовольственной безопасности, разработанной на основе теоретических и прикладных исследований с учетом анализа потребления и факторов формирования спроса. Модель национальной продовольственной безопасности базируется в основном на собственном производстве важнейших видов продукции, а также включает экспорт и импорт.

Важнейшими условиями достижения продовольственной безопасности являются:

- потенциальная физическая доступность продуктов питания населению;
- экономическая возможность приобретения продовольствия всеми социальными группами путем повышения жизненного уровня и мер социальной защиты;
- потребление продуктов высокого качества в количестве, достаточном по энергетической ценности для рационального питания, сбалансированного по важнейшим жизнеобеспечивающим элементам.

Одной из главных целей регулирования продовольственного рынка является повышение уровня самообеспеченности и защита интересов потребителей и товаропроизводителей в сельском хозяйстве. При этом интересы производителей должны защищаться, если их деятельность не противоречит интересам потребителей. Однако даже при использовании всех имеющихся ресурсов, повышение уровня обеспеченности населения страны собственным продовольствием на 100 % совсем не простая задача. Поэтому задача состоит в том, чтобы обеспечивать продовольственную безопасность на определенном уровне. Уровень самообеспечения основной сельскохозяйственной продукцией отражает, в какой мере собственное производство способно удовлетворить все потребности страны и определяется как

процентное отношение объема производства продукции на территории республики к внутреннему потреблению (таблица 1) [2]. Внутреннее потребление включает: фонд личного потребления, объем производственного потребления и промышленной переработки на непищевые цели, потери продукции.

Таблица 1 – Уровень самообеспечения основной сельскохозяйственной продукцией

Вид продукции	2005	2010	2011	2012
Мясо и мясопродукты	111,9	118,3	118,8	128,4
Молоко и молокопродукты	168,8	199,4	177,9	195,1
Яйца и яйцепродукты, штук	117,8	118,3	119,2	102,9
Рыба и рыбопродукты	7,3	14,5	19,3	18,7
Картофель и картофелепродукты	101,8	102,0	92,9	98,4
Овоще-бахчевые культуры	95,1	96,9	90,8	81,0
Фрукты и ягоды	59,7	82,1	37,7	68,2

Из таблицы 1 видно, что объемы производимой продукции животноводства и ее переработки достаточны для обеспечения внутреннего спроса, а вот продукции растениеводства пока нет. Хотя в последние годы наблюдается тенденция к увеличению уровня самообеспечения по данным категориям продукции.

Что же касается потребления данных видов продуктов, то оно находится примерно на одном уровне и не подвергается значительным колебаниям. В таблице 2 приведено нормативное и фактическое потребление основных продуктов питания в расчете на душу населения [2].

Таблица 2 – Потребление основных продуктов питания в расчете на душу населения, (килограммов)

Вид продукции	Норма	2005	2010	2011	2012
Мясо и мясопродукты	80	62	84	88	88
Молоко и молокопродукты	393	262	247	294	281
Яйца и яйцепродукты, штук	294	259	292	301	310
Рыба и рыбопродукты	18,2	18,6	15,7	12,6	13,1
Масло растительное	13,2	14,7	15,9	18,4	17,4
Картофель и картофелепродукты	170	183	183	183	186
Овоще-бахчевые культуры	124	128	149	144	145
Фрукты и ягоды	78	47	65	58	64

Надо признать, что среди большинства жителей республики наблюдается ряд негативных тенденций в культуре потребления продуктов питания. Калорийность потребленных продуктов питания ежегодно увеличивается. Так в 2012 г. суточная калорийность продуктов питания составляла 2564 ккал, что на 2,3 % больше чем в 2011 г. и на 5,6 %, чем в 2010 г. [3]. Несмотря на удовлетворительную калорийность, соотношение белков, жиров и углеводов в суточном рационе питания в республике составило: в 2010 г. – 1:1,4:3,6, в 2011 г. – 1:1,5:3,5, в 2012 г. – 1:1,4:3,5 при оптимальном соотношении этих веществ 1:1,2:4 [3]. Это свидетельствует о несбалансированности рациона питания по основным питательным веществам. По отношению к рекомендуемым нормам (белки – 100-120 г., жиры – 80-100 г., углеводы – 400-500 г. в сутки) средний рацион белорусов в последние годы характеризовался излишним потреблением жиров, недостатком и несбалансированностью белков и углеводов. Население республики получало вместе с питанием недостаточное количество витаминов и минеральных веществ. Во многом это является результатом сложившихся стереотипов питания, причина чего, во-первых – незнание научных основ рационального питания, а во-вторых – недостаток фактических совокупных доходов.

Экономическая доступность продовольствия характеризуется значительной долей расходов на питание, динамика которых имеет тенденцию к снижению. При отмечающемся увеличении производства продукции сельского хозяйства и поставок на экспорт некоторый рост импорта продовольствия не представляет угрозы безопасности, но требует структурной оптимизации. Динамика структуры потребительских расходов в 2010-2012 гг. приведена в таблице 3 [3].

Из таблицы 3 следует, что расходы на покупку продуктов питания занимают наибольший удельный вес в общем объеме потребительских расходов. За анализируемый период происходили незначительные изменения в структуре расходов, но в последние годы доля расходов на питание увеличивается. Это свидетельствует о низком уровне жизни основной массы населения и об относительном ограничении экономического доступа к продовольствию. В европейских странах этот показатель не превышает 25-30 % и с ростом материального благополучия снижается.

Таблица 3 - Структура потребительских расходов домашних хозяйств, (в процентах к итогу)

Показатели	2005	2010	2011	2012
Потребительские расходы, всего	100	100	100	100
в том числе на:				
питание	44,6	39,0	41,3	43,0
алкогольные напитки	2,5	2,2	2,2	2,6
непродовольственные товары	31,5	37,2	38,2	37,7
оплату услуг	21,4	21,6	18,3	16,7

Экспорт и импорт сельскохозяйственных товаров и продовольствия (прежде всего зерна) остаются важнейшими сферами мировой экономики, в которых активное вмешательство государства является основополагающим фактором ценообразования и обмена продукцией, предопределяя высокую степень политизации данного сектора межгосударственных экономических связей. По итогам 2012 г. экспорт продовольственных товаров составил 5083,6 млн. долларов США или 123,3 % к 2011 г.. Основным импортером белорусских продовольственных товаров является Российская Федерация. Удельный вес экспорта сельскохозяйственной продукции и продуктов питания в общем объеме экспорта товарами в 2012 г. составил 11 % [2].

За указанный период увеличились отгрузки в натуральном выражении говядины (на 18,5 %), свинины (на 16,8 %), мяса птицы (в 1,4 раза), молока и сливок (на 12,9 %), сахара (на 13,4 %) и кондитерских изделий из сахара (на 11,7 %).

В республику в 2012 г. было ввезено продовольствия на сумму 3690,6 млн. долларов США, что на 11,3 % выше, чем в предыдущем году. Сальдо внешнеторгового оборота сложилось положительное и составляет 1393,0 млн. долларов США. Основными товарными позициями импорта являются: зерновые культуры и кукуруза – 385,8 тыс. тонн, фрукты и ягоды – 354,1 тыс. тонн, сахар – 286,6 тыс. тонн, рыба и рыбопродукты – 122 тыс. тонн, свинина – 115,4 тыс. тонн, подсолнечное масло – 100,4 тыс. тонн, овоще-бахчевые культуры – 81 тыс. тонн. Значительная доля импорта поступает из стран СНГ [2].

Проблема продовольствия актуальна для всех государств, но степень ее решения специфична для каждой страны. Эту специфику определяют существующие условия и возможности производства, традиции и предпочтения населения, проблемы избытка и недостатка отдельных продуктов, экономическое состояние страны и благополучие людей, нацеленность правительства и конкретных потребителей на собственное производство или на рыночные закупки.

Обеспечение продовольственной безопасности требует использования всех факторов, необходимых для реализации стратегических национальных экономических интересов в сфере производства и продвижения сельскохозяйственной и пищевой продукции к потребителям. Соответственно необходимы эффективная стратегия и тактика в данной сфере, находящая выражение в аграрной политике государства, целью которой должно быть создание благоприятных условий для стабильного удовлетворения спроса населения на продукты питания за счет эффективного использования имеющегося у страны производственного и экономического потенциала.

Список использованных источников:

1. Концепция продовольственной безопасности Республики Беларусь: одобр. Советом Министров Респ. Беларусь 10 марта 2004 г. – Минск: «Ин-т аграрной экономики НАН Беларуси», 2004. – 96 с.
2. Сельское хозяйство Республики Беларусь: стат. сборник / Нац. стат. комитет Респ. Беларусь; редкол.: В.И. Зиновский [и др.]. – Мн.: 2013. – 365 с.
3. Семья в Республике Беларусь: стат. сборник / Нац. стат. комитет Респ. Беларусь; редкол.: В.И. Зиновский [и др.]. – Мн.: 2013. – 306 с.