

*Котов Сергей Николаевич*  
*Белорусский государственный экономический университет*  
**Роль Исполнительного комитета СНГ в Республике Беларусь**

Основание Содружества Независимых Государств (далее – СНГ) путем подписания 8 декабря 1991 г. главами РСФСР, Белоруссии и Украины «Соглашения о создании Содружества Независимых Государств» или же Беловежского Соглашения, стало новым витком в развитии международных отношений государств бывшего СССР. СНГ стало фундаментом для создания новых интеграционных структур на постсоветском пространстве.

Это и подписание 2 апреля 1997 г. Договора о Союзе Беларуси и России, ставшее новым политическим проектом под названием Союзное Государство, и Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества, подписанный 10 октября 2000 г. главами Беларуси, Казахстана, России, Таджикистана и Киргизии, несомненно, придет время и иных, качественно новых проектов.

Государства-участники СНГ, понимая важность интеграционных процессов, стремились и стремятся к созданию единого правового поля, что выражается в принятии ряда договоров, программ, модельных законодательных актов правового регулирования между странами в различных сферах отношений.

Результатом стала постепенно сложившаяся единая система правовых норм и правил (договоров, соглашений, конвенций, модельных законов), которую можно назвать «правом СНГ». Право СНГ как совокупность норм, которые регулируют взаимоотношения между независимыми государствами, представляет собой новый нормативно-правовой массив в современном международном праве. Его значение подтверждается признанием Содружества Независимых Государств как международной межгосударственной организации, призванной выполнять координирующие функции в процессе экономической интеграции его участников, поддержании мира и безопасности в масштабе определенного региона.

Соответственно, образование СНГ и его высших органов, таких как Совет глав государств и Совет глав правительств, потребовало создания соответствующей структуры для эффективного обеспечения их деятельности, а также для осуществления вышеназванных целей.

В данной статье будет уделено внимание действующему исполнительному, административному и координирующему органу СНГ - Исполнительному комитету Содружества Независимых Государств, поскольку его роль в Республике Беларусь значительна. Прежде всего, это связано с тем, что его штаб-квартира расположена в городе Минск, а следовательно в Минске проводятся все наиболее значимые заседания, связанные с функционированием органов СНГ и международным сотрудничеством его государств-участников. Например, недавним значимым событием явилось очередное заседание Совета постоянных полномочных представителей государств-участников Содружества при уставных и других органах Содружества 30 октября 2013 г., состоявшееся под председательством Постоянного полномочного представителя Республики Беларусь при уставных и других органах Содружества В. Пугачева. Роль в организации подготовки подобных заседаний принадлежит Исполнительному комитету СНГ, поскольку основными направлениями его деятельности являются разработка совместно с государствами-участниками Содружества предложений о перспективах развития Содружества, этапах их осуществления и приоритетах СНГ, проектов документов, направленных на развитие сотрудничества государств-участников СНГ в политической, экономической, социальной и других областях, внесение их в установленном порядке на рассмотрение Совета глав государств, Совета глав правительств, Совета министров иностранных дел и Экономического совета в соответствии со своей компетенцией; совместное изучение хода экономических реформ в государствах-участниках СНГ и подготовка соответствующих предложений; содействие заинтересованным государствам-участникам СНГ в

развитии и реализации ряда иных межгосударственных программ; координация и анализ деятельности органов отраслевого сотрудничества Содружества, внесение совместно с Советом и Комиссией предложений по повышению эффективности их работы. Важно отметить и то, что в обязанности Исполнительного комитета входит информирование о деятельности органов СНГ через средства массовой информации. Следовательно, можно сделать вывод об актуальности его нынешней деятельности на территории Республики Беларусь.

История его создания связана с утверждением 16 января 1992 г. главами государств-участников Содружества Временного положения о Рабочей группе для организационно-технической подготовки и проведения заседаний Совета глав государств и Совета глав правительств. Ее деятельность осуществлялась под руководством Координатора, назначенного Советом глав государств. Постоянным местом пребывания Рабочей группы был определен город Минск.

Впоследствии в связи с развитием интеграционных процессов в Содружестве, созданием органов отраслевого сотрудничества СНГ, установлением контактов с международными организациями, необходимостью выработки рекомендаций по реализации решений высших органов Содружества на базе Рабочей группы был создан Исполнительный Секретариат СНГ.

Положение об Исполнительном Секретариате Содружества Независимых Государств было утверждено Решением Совета глав государств 14 мая 1993 г.

Согласно Положению об Исполнительном Секретариате его основными функциями стали: организационно-техническая подготовка и проведение заседаний Совета глав государств, Совета глав правительств и при необходимости - других органов СНГ; рассмотрение поступающих от государств-участников Содружества проектов документов, организация экспертной и правовой их проработки; формирование проектов повесток дня заседаний уставных органов Содружества, разработка мероприятий по выполнению их поручений; содействие обмену информацией между государствами-участниками СНГ; подготовка аналитических и справочных материалов, представляющих взаимный интерес для стран Содружества.

Решением Совета глав правительств от 26 мая 1995 г. на Исполнительный Секретариат были возложены функции депозитария документов, принятых в рамках Содружества [11].

Исполнительный Секретариат возглавлял Исполнительный секретарь Содружества Независимых Государств, назначенный Советом глав государств. Он также представлял, по поручению Совета глав государств и Совета глав правительств, Содружество в его сношениях с международными организациями [5, с. 89].

Исполнительный секретарь имел заместителей, назначаемых Советом глав правительств.

Следует отметить важный факт: руководящие должности в Исполнительном Секретариате занимали представители государств-участников Содружества, однако аппарат в основном был представлен гражданами Республики Беларусь.

2 апреля 1999 г. Совет глав государств Содружества Независимых Государств принял решение реорганизовать Исполнительный Секретариат СНГ, а также такие органы СНГ как аппарат Межгосударственного экономического Комитета Экономического союза, рабочие аппараты ряда межгосударственных и межправительственных отраслевых органов (всего 9) в единый постоянно действующий исполнительный, административный и координирующий орган – Исполнительный комитет Содружества Независимых Государств [8].

С 5 октября 2007 г. принято решение о назначении Председателем Исполнительного комитета – Исполнительным секретарем Содружества Независимых Государств С.Н. Лебедева.

На сегодняшний день в штаб-квартире Содружества осуществляют деятельность Постоянные полномочные представители при уставных и других органах Содружества 11 государств-участников СНГ. Это Азербайджанская Республика, Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Республика Молдова,

Российская Федерация, Республика Таджикистан, Туркменистан (с августа 2005 г. вышел из действительных членов СНГ и получил статус ассоциированного члена-наблюдателя), Республика Узбекистан и Украина [10].

Через них Исполнительный комитет взаимодействует со странами Содружества по различным аспектам сотрудничества. В этом взаимодействии его функции заключаются в правовой проработкой документов, составлением и утверждением графиков проведения экспертных совещаний, оповещением государств о сроках и времени проведения экспертиз, приемом, размещением экспертов, созданием им необходимых условий, обслуживанием техническими средствами, связью, транспортом и т.д.

Таким образом, еще с момента образования Содружества Исполнительным Секретариатом было подготовлено и проведено 25 заседаний Совета глав государств и 33 заседания Совета глав правительств, на которых принято 1052 документа.

Одним из главных направлений работы Исполнительного комитета является взаимодействие с государствами-участниками, уставными и отраслевыми органами СНГ, таким образом, в настоящее время действует более 60 органов отраслевого сотрудничества Содружества и во многих государствах СНГ созданы органы по делам СНГ.

Исполнительный комитет занимается заседаниями таких руководящих органов как Совет глав государств СНГ (проводится 1 раз в год); Совет глав правительств СНГ (проводится 2 раза в год) и Совет министров иностранных дел СНГ (проводится накануне заседаний Совета глав государств и Совета глав правительств) [9].

Одним из важнейших направлений деятельности Исполнительного комитета является обеспечение взаимодействия СНГ с международными организациями.

Еще 5 мая 1994 г. между Секретариатом ЮНКТАД и Исполнительным Секретариатом СНГ было подписано Соглашение о сотрудничестве.

Кроме того, были налажены деловые контакты с такими авторитетными организациями, как Международная организация труда, Всемирная организация здравоохранения, Управление Верховного Комиссара ООН по делам беженцев, с Европейским Союзом.

5 июня 1996 г. подписано Соглашение о сотрудничестве между Секретариатом Европейской экономической комиссии ООН и Исполнительным Секретариатом СНГ.

Представители Исполнительного Комитета СНГ принимают участие в работе крупнейших совещаний и форумов, проводимых по линии ООН, ЕС, ОБСЕ и других международных организаций.

Важным событием явилось предоставление СНГ статуса наблюдателя при Генеральной Ассамблее ООН 24 марта 1994 г., а уже 3 августа 1994 г. Устав СНГ был зарегистрирован Секретариатом ООН как многостороннее международное соглашение в соответствии со ст.102 Устава ООН.

Дальнейшее развитие отношения взаимовыгодного сотрудничества Исполнительного комитета СНГ с рабочими органами международных организаций получили в 2011 г. Наиболее активно взаимодействие Исполнительного комитета осуществлялось со структурами системы ООН, о чем свидетельствуют такие мероприятия как: Региональная конференция по защите беженцев и международной миграции в Центральной Азии (15-16 марта, Алматы); Региональная консультация по ВИЧ/СПИД в Европе и Центральной Азии (16-18 марта, Киев); Экономический форум Специальной программы ООН для стран Центральной Азии (СПЕКА 2011) и иные мероприятия [4].

В штаб-квартире СНГ проводятся международные конференции, форумы, симпозиумы, совещания, встречи. Они организуются как по инициативе Исполнительного Секретариата, так и по просьбе представителей государственных органов и институтов, которым всегда оказывается необходимая помощь.

Хотелось бы отметить существенный вклад Исполнительного комитета в содействие обмену информацией между государствами-участниками СНГ, уставными и отраслевыми органами Содружества.

В штаб-квартире СНГ ведется интегрированная база данных многосторонних соглашений государств-участников Содружества, которая содержит 3969 полнотекстовых документов. В их числе документы многосторонних соглашений государств-участников Содружества, Межпарламентской Ассамблеи СНГ, Межгосударственного экономического Комитета Экономического союза, Совета министров иностранных дел и др.[2]

Исполнительный Секретариат издавал Информационный вестник Совета глав государств и Совета глав правительств «Содружество», пресс-релизы, тематические сборники и другие справочные и информационные материалы.

Эту деятельность успешно продолжает и Исполнительный комитет. При его активном участии Межгосударственным статистическим комитетом СНГ выпускаются такие периодические издания как: доклад «Социально-экономическое положение стран Содружества Независимых Государств» (ежемесячно); статистический бюллетень «Статистика СНГ»; пресс-релизы прогнозных данных по СНГ на русском и английском языках (несколько раз в месяц); аналитические брошюры (периодичность различается: в 2009 г. – 19; в 2010 г. – 10; в 2011 г. – 3; в 2012 г. – 2) [1]. Публикуются ряд статистических сборников на различную тематику, например: малоформатный краткий статистический сборник «Содружество независимых государств 2000-2012»; краткий статистический сборник на русском и английском языках «Социальные индикаторы стран СНГ и отдельных стран мира 2009-2012»; русско-английский статистический сборник «Сельское хозяйство в странах СНГ»; другие сборники [6].

Публикуемые данные активно используются для анализа основных показателей развития стран СНГ не только органами управления стран Содружества, но и международными организациями, научными работниками, статистиками, экономистами.

Дальнейшая деятельность Исполнительного комитета СНГ имеет большое значение для Республики Беларусь.

В нынешнем, 2013 г. Республика Беларусь председательствует в СНГ. Результатом стало проведение более 70 мероприятий под девизом «Интеграция во благо человека» способствующих укреплению межгосударственных отношений, развитию экономического сотрудничества, содействию повышения доступности экологически чистых «зеленых» технологий, расширению взаимодействия в гуманитарной сфере.

Так, например, был принят ряд мер по усилению взаимодействия в области борьбы с преступностью, терроризмом, незаконным оборотом наркотиков и торговлей людьми, а также в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Особое внимание, уделяемое Республикой Беларусь и другими государствами СНГ экономическому сотрудничеству, способствовало поэтапной реализации Договора о зоне свободной торговли, наполнению конкретным содержанием Межгосударственной программы инновационного сотрудничества, позволило перевести в активную фазу переговорный процесс по проекту Договора о зоне свободной торговли услугами.

В области формирования общего аграрного рынка СНГ способствовало проведение таких мероприятий как Форум деловых людей (31 мая 2013 г.), Белорусский промышленный форум (15-18 мая 2013 г.), конференций и выставок.

Важным событием в Год экологической культуры и охраны окружающей среды стало подписание Соглашения о сотрудничестве в области охраны окружающей среды 30 мая 2013 г., инициатором принятия которого является Республика Беларусь. В рамках белорусского председательства реализовано около 40 мероприятий экологической направленности.

Также в Минске был проведен VIII Форум творческой и научной интеллигенции СНГ (23-26 сентября 2013 г.), позволивший выделить перспективные направления развития

трансграничного, экологического, культурного, образовательного и научного сотрудничества государств-участников СНГ, а также обозначивший горизонты будущего взаимодействия СНГ с ЮНЕСКО и другими международными организациями. С целью расширения культурного взаимодействия была проведена акция «Могилев – культурная столица СНГ 2013 года» и другие мероприятия [3].

В штаб-квартире СНГ систематически проводятся заседания экспертных групп с участием экспертов и полномочных представителей государств-участников СНГ, на которых дорабатываются и согласовываются, как правило, все проекты документов. Положительный опыт их деятельности может использоваться в различных сферах деятельности белорусского государства.

Взаимовыгодное сотрудничество с государствами-участниками СНГ позволяет Республике Беларусь использовать и их инновационный потенциал для дальнейшего технического перевооружения и модернизации экономики.

В рамках СНГ у Республики Беларусь имеется возможность и для оперативного обмена информацией по открытым каналам связи между Исполнительным Комитетом СНГ и другими органами Содружества, учитывая, что создаваемые в Содружестве информационные системы постепенно включаются в европейское и мировое информационное пространство через сеть Интернет.

Ряд вопросов в различных сферах сотрудничества может обсуждаться Президентом и Правительством Республики Беларусь на заседаниях Совета глав государств, Совета глав правительств и Совета министров иностранных дел, а их проведение возложено именно на Исполнительный комитет. Ему же принадлежит важная роль в обеспечении взаимодействия СНГ, а значит и Республики Беларусь с такими международными организациями, как ООН и ОБСЕ.

На сегодняшний день многие вопросы дальнейшего развития отношений между государствами-участниками еще не решены, а стабильность и эффективность функционирования СНГ как международной организации во многом зависят от работы его органов, в том числе и от его Исполнительного комитета. Его эффективная деятельность способствует дальнейшему развитию и укреплению отношений дружбы, добрососедства, межнационального согласия, доверия, взаимопонимания и взаимовыгодного сотрудничества между государствами.

#### Список использованных источников:

1. Аналитические брошюры [Электронный ресурс]. – Межгосударственный статистический комитет Содружества Независимых Государств, 2013 – Режим доступа: <http://www.cisstat.com/>. – Дата доступа: 9.11.2013.
2. Единый реестр правовых актов и других документов Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс]. – Исполнительный комитет СНГ, 2013 – Режим доступа: <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/create>. – Дата доступа: 9.11.2013.
3. Заявление о ходе председательства Республики Беларусь в Содружестве Независимых Государств в 2013 году [Электронный ресурс]. – БЕЛТА – новости Беларуси, 2010-2013 – Режим доступа: [http://www.belta.by/ru/all\\_news/president/Zajavlenie-o-xode-predsdatelstva-Belarusi-v-SNG-v-2013-godu\\_i\\_650119.html](http://www.belta.by/ru/all_news/president/Zajavlenie-o-xode-predsdatelstva-Belarusi-v-SNG-v-2013-godu_i_650119.html). – Дата доступа: 9.11.2013.
4. Информация о взаимодействии Исполнительного комитета СНГ с рабочими (исполнительными) органами международных организаций в 2011 году [Электронный ресурс]. – Исполнительный комитет СНГ, 2013 – Режим доступа: <http://cis.minsk.by/page.php?id=19025>. – Дата доступа: 9.11.2013.
5. Казеннов С.В., Кумачев В. Н., Проект Северная Евразия возможные перспективы дальнейшего развития «постсоюзного пространства». «Московская правда», 13 августа 2001 г., с. 56.

6. Основные печатные издания Статкомитета СНГ [Электронный ресурс]. – Межгосударственный статистический комитет Содружества Независимых Государств, 2013 – Режим доступа: <http://www.cisstat.com/>. – Дата доступа: 9.11.2013.
7. Положение об Исполнительном комитете Содружества Независимых Государств от 21 июня 2000 г. [Электронный ресурс]. – Исполнительный комитет СНГ, 2013 – Режим доступа: <http://www.cis.minsk.by/page.php?id=376>. – Дата доступа: 9.11.2013.
8. Протокол об утверждении Положения об Исполнительном комитете Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс]. – Исполнительный комитет СНГ, 2013 – Режим доступа: <http://www.cis.minsk.by/page.php?id=950>. – Дата доступа: 9.11.2013.
9. Сведения об органах Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс]. – Исполнительный комитет СНГ, 2013 – Режим доступа: <http://www.e-cis.info/page.php?id=2374>. – Дата доступа: 9.11.2013.
10. Страны Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс]. – Межгосударственный статистический комитет Содружества Независимых Государств, 2013 – Режим доступа: <http://www.cisstat.com/rus/ciscountry1.htm>. – Дата доступа: 9.11.2013.
11. Решение Совета глав государств Содружества Независимых Государств от 14 мая 1993 г. «Об Исполнительном Секретариате» [Электронный ресурс]. – pravo.levonevsky.org, 2006-2013 – Режим доступа: . <http://pravo.levonevsky.org/bazaby/org513/basic/text0208.htm>. – Дата доступа: 9.11.2013.