

Пути повышения социальной направленности бюджета г. Минска

В работе кратко проанализирована структура расходной части бюджета г. Минска, предложены пути повышения социальной направленности и возможные последствия (позитивные и негативные) предложенных структурных преобразований городского бюджета.

2009 и 2011 годы для белорусской экономики отмечены как кризисные. Основной причиной, по мнению экспертов-экономистов, является отсутствие приватизационных процессов, директивное кредитование большинства крупных предприятий, которые, по сути, без господдержки были бы убыточными. Господдержка осуществляется и за счет бюджетных средств, в результате чего уменьшается доля средств направленных на реализацию социальной политики. Так в период с 2009 по 2011 гг. в бюджете г. Минска отчетные данные по статье «Социальная политика» оказались меньше прогнозных. Также в целом произошло сокращение доли бюджетных средств по анализируемой статье. В 2011 году предполагалось на реализацию социальной политики направить 5,1% бюджетных средств, однако по итогам прошлого года было направлено 4,5% средств бюджета. В 2012 году в анализируемой статье – «Социальная политика» – прогнозное значение составляет 3,8% бюджетных средств.

Таблица 1. Доля расходов на социальную политику бюджета г. Минска 2009-2011 гг.

	Прогноз, %	Факт, %
2009	4,1	4,0
2010	4,6	4,8
2011	5,1	4,5
2012	3,8	-

Источник: собственная разработка на основе [2].

Доля расходов консолидированного бюджета Республики Беларусь по отношению к ВВП по статье «Социальная политика» значительно сократилась с 13,5% в 2009 г. до 2,8% в 2011 г. [3, с. 25, 27, 29, 31]. Хотя доли расходов консолидированного бюджета Республики Беларусь по отношению к ВВП по статьям «Здравоохранение» и «Образование» за анализируемый период не изменились (3,9% – «Здравоохранение» и 5,1% – «Образование») данные показатели являются низкими в сравнении с некоторыми зарубежными странами. Например, расходы на здравоохранение в США составляют 15,2%, в Швейцарии – 11,5%, в Германии – 11,1%, в Норвегии – 10,3%, во Франции – 10,1%, в Греции и Канаде – 9,9%,

в Нидерландах – 9,8%, в Португалии Сербии – 9,6%, в Австралии и Боснии и Герцеговине – 9,5%, в Бельгии, Иордании и Швеции – 9,4% [1, с. 24]. Расходы на образование в Узбекистане – 9,4%, на Кубе – 9,1%, в Дании – 8,3%, в Молдавии – 7,6%, в Норвегии – 7,2% [1, с. 23].

Расходы на национальную экономику сократились в меньшей степени (с 11,9% в 2009 г. до 5,7% в 2011 г.) по сравнению с расходами по статье «Социальная политика».

Бюджетную проблему обостряет задолженность по налогам и сборам. В бюджет г. Минска на начало 2012 года задолженность по налогам и сборам составила более 11 млрд. рублей или 39,4% от общей величины задолженности по стране.

Следует отметить, что ежегодно количество убыточных организаций в целом по Беларуси (с 789 организаций в 2009 году до 468 в 2011 году) [3, с. 106] и, в частности, по г. Минску (с 244 организаций в 2009 году до 145 в 2011 году) [3, с. 107] снижается. Однако сумма чистого убытка, как в текущих, так и в сопоставимых ценах увеличилась.² Если в 2009 году в Республике Беларусь сумма чистого убытка в сопоставимых ценах составила 1 267 252 млн. руб., то в 2011 году в 2 раза больше, то есть 2 631 706 млн. руб. В г. Минске сумма чистого убытка в сопоставимых ценах составила 420 899 млн. руб. в 2009 году, увеличившись к 2011 году более чем в 2 раза, то есть 983 448 млн. руб. (таблица 2).

Политика расходов городского бюджета должна сохранять социальную направленность, основными направлениями расходов должны быть:

– финансирование социально-культурных мероприятий: образование, здравоохранение, спорт;

– финансирование мероприятий, связанных с жизнеобеспечением населения: жилищно-коммунальное хозяйство;

– финансирование мероприятий связанных с социальной защитой и социальной поддержкой населения;

Беларуси необходимо проводить структурную перестройку и реформирование экономики. В первую очередь, эти изменения должны быть связаны с приватизацией предприятий. Приватизация должна повысить экономическую эффективность и, в конечном счете, конкурентоспособность экономики страны.

Проведем анализ, на основании которого ответим на вопрос, связанный с приватизацией убыточных предприятий.

Приватизация предполагает появление нового собственника, которой не будет заинтересован в сохранении на предприятии избыточной рабочей силы. Сокращение рабочих

² Для расчета индекса использовался принцип Фишера, то есть $\sqrt{ИПЦ \times ИЦП}$, где ИПЦ – индекс потребительских цен, ИЦП – индекс цен производителей промышленной продукции.

мест и, как следствие, рост безработицы – неизбежны. С другой стороны, на предприятиях будет осуществляться модернизация и автоматизация производств, и, как следствие, инновационное развитие.

Таблица 2. Величина чистого убытка в организациях Республики Беларусь и г. Минска за 2009-2011 гг.

	Республика Беларусь	
	Минск	
	2009	
Индекс потребительских цен, %	110,1	
Индекс цен производителей промышленной продукции, %	111,3	
Индекс Фишера, %	110,7	
Сумма чистого убытка в текущих ценах, млн.руб.	1 402 848	465 935
Сумма чистого убытка в сопоставимых ценах, млн. руб.	1 267 252	420 899
	2010	
Индекс потребительских цен, %	109,9	
Индекс цен производителей промышленной продукции, %	118,9	
Индекс Фишера, %	143,3	
Сумма чистого убытка в текущих ценах, млн.руб.	1 113 853	393 191
Сумма чистого убытка в сопоставимых ценах, млн. руб.	974 500	344 00
	2011	
Индекс потребительских цен, %	208,7	
Индекс цен производителей промышленной продукции, %	249,7	
Индекс Фишера, %	267,6	
Сумма чистого убытка в текущих ценах, млн.руб.	6 374 718	2 382 181
Сумма чистого убытка в сопоставимых ценах, млн. руб.	2 631 706	983 448

Источник: собственная разработка на основе [3, с. 106-107].

С одной стороны, рост безработицы потребует от государства социально поддержать трудоспособное население, которое в новых условиях не сразу найдет применение своим способностям, т.е. необходимо будет выплачивать пособия по безработице. С другой стороны, приватизация позволит ликвидировать статью «Национальная экономика», а высвободившиеся денежные средства направить на увеличение расходов по статье «Социальная политика».

Со временем приватизированные предприятия начнут работать на новом технологическом уровне: повысится производительность труда, рентабельность реализованных товаров (продукции, работ услуг), увеличатся реальные заработные платы работников, занятых на этих предприятиях. Предположительно, вырастет величина налоговых поступлений в бюджет. Также через определенное время большая часть безработных нашла бы новое место работы и это значительно сократило бы статью расходов, предназначенную на пособия по безработице, а, следовательно, и расходы г. Минска в целом.

Таким образом, приватизация будет способствовать не только изменению структуры экономики, повышению ее конкурентоспособности, но и экономической стабилизации в стране, повышению уровня жизни и экономического благосостояния общества.

Список использованных источников

1. Олейник, А.П. Страны мира в цифрах. – Электронное издание, 2011. – 62 с.
2. Официальный интернет-портал Минского горисполкома [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://minsk.gov.by/ru/>, свободный. Загл. с экрана. – Яз. рус. - Дата доступа: 07.11.2012.
3. Финансы Республики Беларусь: Статистический сборник / Под ред. И.С. Кангро. – Мн.: РУП «Информационно-вычислительный центр Национального статистического комитета Республики Беларусь», 2012. – 594 с.