

Региональная политика Республики Беларусь

Regional policy of the state – an area of the management of economic, social and political development in space, the regional aspect, that is, the relationship between the state and the regions and the regions between them. In process of finding by regions the real independence, actually regional system of interests with accent of increase of responsibility of subjects of economic activities is formed. The strategic goal of regional policy of Belarus is to ensure sustainable development of the region, means achieving a high quality of life.

Актуальность изучения тенденций развития региональной политики Республики Беларусь (далее РБ) несомненна. Это интересный предмет для исследования в связи с некоторыми обстоятельствами. Среди них можно выделить: политическую систему страны (являющуюся примером сочетания советской и современной составляющей); ее международное положение (с одной стороны, Беларусь, безусловно, является одной из европейских стран со всеми вытекающими из этого положительными последствиями; с другой стороны, большая группа высокопоставленных белорусских чиновников объявлены персонами нон-грата в ЕС, что отрицательно оказывается и на статусе страны, и на сотрудничестве регионов); экономическое развитие (как известно, в Беларуси сочетаются социально ориентированная и рыночная составляющие) и др. Все перечисленное, а также последствия для экономики государства мирового кризиса 2009 г., существенно понизившие долгосрочный кредитный рейтинг Республики Беларусь (по обязательствам в иностранной валюте с В+ до В, в национальной валюте – с ВВ до В+), делают региональную политику предметом пристального изучения, как со стороны политиков, так и со стороны исследователей.

Целью статьи являлось выявление тенденций региональной политики Беларуси на современном этапе, изучение ее сильных и слабых сторон.

В современной региональной политике весь комплекс мер, применяемых государством по отношению к регионам, принято делить на два больших класса:

- 1) перераспределительная политика, предусматривающая предоставление финансовой поддержки нуждающимся регионам, как правило, за счет средств, полученных в государственный бюджет из так называемых регионов-доноров;
- 2) стимулирующая политика, предполагающая поощрение самостоятельного развития

территорий. В случае с региональной политикой РБ в большей степени используется первый вариант, предусматривающий перераспределение ресурсов. Хотя власти страны декларируют смешанный подход.

Учитывая тот факт, что экономическая система РБ использует как систему социальной поддержки населения, так и рыночные механизмы, региональная политика развивается в рамках прямого финансирования со стороны государства. Основным источником средств регионального развития являются средства республиканского бюджета (дотации и субсидии, направляемые центральными властями на покрытие различных нужд в развитии деловой, социальной, культурной инфраструктуры). Средства перечисляются как напрямую в региональные бюджеты, так и в рамках государственных программ, таких как: Государственная программа возрождения и развития села, Государственная инвестиционная программа, Государственная комплексная программа развития регионов, малых и средних городских поселений и др.

Среди рыночных источников экономической поддержки регионов в РБ обычно называются ресурсы предприятий. Однако даже в этом случае имеются в виду не столько частные предприятия, но в основной своей массе – государственные. Ресурсы всех видов предприятий идут на развитие социальной и потребительской инфраструктуры.

Есть также в перечне источников финансирования регионов развитие предпринимательства, частные инвестиции, в том числе иностранные. По замыслам государства это должно решить целый ряд вопросов регионального развития: создание новых рабочих мест, развитие местной инфраструктуры, повышение привлекательности региона. Однако на момент начала 2012 г. практически все административно-территориальные единицы испытывали недостаток финансов. В первую очередь это связывалось с внешними неблагоприятными факторами (в частности, с мировым экономическим кризисом). В связи с чем размеры бюджетных фондов и инвестиций сокращались, а уровень доходов предприятий и налоговых поступлений в местные бюджеты падал [1].

Безусловно, мировой финансовый кризис оказал свое влияние на внутренние проблемы рассматриваемой страны. Но уже в условиях перехода от советской системы хозяйствования (то есть задолго до 2009 г.) обнаружились диспропорции в развитии регионов. Многие регионы Беларуси оказались недостаточно конкурентоспособными. Специалистами отмечалось, что экономическое развитие регионов и городов планировалось, в первую очередь, в связи с необходимостью реструктуризации градообразующих предприятий. А созданию условий локального развития внимания не уделялось. А именно: разработке современных технологий и продуктов, созданию необходимой информационно-

коммуникационной инфраструктуры и сферы социально-культурных услуг [6].

Отмечается также, что в региональном развитии Беларуси помимо диспропорций в развитии наблюдаются слабость разработки законодательной базы в отношении развития территорий страны и слабая координация разрабатываемых концепций, а также ограниченное развитие межрегионального сотрудничества и др.

Характерным является пример разработки проекта Концепции регионального развития Республики Беларусь на период до 2015 года. Этот документ несколько раз дорабатывался в Минэкономики с учетом замечаний Администрации Президента Республики Беларусь, однако до сих пор так и не получил никакого официального статуса.

Тем не менее, законодательная база региональной политики в РБ хотя и нуждается в доработке и принятии специального закона, но региональную политику ни в коем случае нельзя назвать не развитой. Специального закона о региональной политике нет, но данная сфера развития так или иначе получила отражение в ряде важных для страны документах. Например, в Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь до 2020 г. (НСУР-2020), в которой отражены механизмы поддержки проблемных регионов (дотации, субсидии, кредиты, помощь со стороны республиканских органов управления). Также в указанном документе можно найти список существующих проблемных регионов страны, стратегию и направления их дальнейшего развития [2].

Среди недавно исполненных программ развития важное значение для региональной политики имели Государственная программа возрождения и развития села 2005-2010 гг., Государственная комплексная программа развития регионов, малых и средних поселений на 2007-2010 гг.

В Программе социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011-2015 гг. региональная политика названа в качестве одного из приоритетов. Важнейшей целью региональной политики Республики Беларусь в данном документе является повышение уровня жизни, уменьшение существующих различий между регионами по уровню социально-экономического развития на основе более эффективного использования производственного, ресурсного и кадрового потенциалов регионов за счет углубления специализации экономик регионов, повышения активности и ответственности местных органов управления и самоуправления [3, 4].

Также, как и в России, проблемами регионального развития в Беларуси занимается не одно министерство и ведомство. Однако, в отличие от Российской Федерации, в Республике Беларусь специального органа по управлению региональной политикой нет. Так или иначе вопросами развития территорий занимаются Министерство экономики, Министерство архитектуры и строительства, Министерство природных ресурсов и охраны окружающей

среды, Министерство сельского хозяйства и продовольствия и др [5].

Делая выводы, можно сказать следующее. Некоторые недостатки в сфере региональной политики, безусловно, имеются. Например, слабое развитие законодательной базы, в первую очередь, отсутствие специфического законодательного акта по региональной политике. Также отмечается недостаточное развитие частного сектора на региональном уровне и его участие в решении региональных проблем. Система направлена не на стимулирование развития регионов, а на перераспределительную политику. Хотя в официальных документах декларируется необходимость расширения финансовой самостоятельности регионов. Например, в уже названной Программе социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011-2015 гг. прямо говорится, что «будут разработаны действенные стимулы повышения роли и ответственности регионов в реализации важнейших государственных задач путем расширения их финансовой самостоятельности». Безусловной необходимостью является правовая и финансовая поддержка местных инициатив. Однако, несмотря на вышеперечисленное, можно с уверенностью говорить о том, что региональная политика Беларуси в достаточной степени устойчива, хотя и является пассивной, рассредоточенной по многим направлениям государственного регулирования, разным министерства и ведомствам.

Список использованных источников

1. Егоров, А. Роль и потенциал программ Европейского Союза в региональном развитии Беларуси // Методология.by. 13.02.2011
2. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г. – Минск: Юнипак, 2004
3. Официальный интернет-портал Президента Республики Беларусь: <http://president.gov.by/press28553.html>
4. Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011-2015 годы. – Мин.: Белорусский Дом печати, 2011. – 112 с.
5. Фатеев, В.С. Развитие регионов и городов в Республике Беларусь: проблемы, тенденции, направления совершенствования государственного регулирования. // Регионалистика: сб. науч. тр. /ГрГУ им. Я. Купалы; редкол.: В.Н. Ватыль (гл. ред.) [и др.]. - Гродно: ГрГУ, 2012
6. Шашко, А.А. Региональная политика и управление конкурентоспособностью регионов Беларуси //Веснік БДУ. Сер. 3. 2011. N 2