

АНАЛИЗ СТРУКТУРЫ ДОХОДОВ И РАСХОДОВ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ НА ПРИМЕРЕ БАРАНОВИЧСКОГО, ЖАБИНКОВСКОГО И ПИНСКОГО РАЙОНОВ БРЕСТСКОЙ ОБЛАСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Пискижева Виктория Владимировна, Селиванова Ирина Александровна
Белорусский государственный экономический университет

В настоящее время на местное самоуправление возлагается множество обязанностей: обеспечение функционирования учреждений образования, здравоохранения, жилищно-коммунального хозяйства. Очевидно, что для реализации всех своих задач и функций местные власти должны иметь в распоряжении достаточный объем финансовых ресурсов, поэтому в Республике Беларусь, как и во всех развитых странах, в ведении органов местного самоуправления находятся местные бюджеты.

Целью данной статьи является определение тенденций развития местных бюджетов в Республике Беларусь на основании анализа структуры и динамики доходов и расходов бюджетов Барановичского, Жабинковского и Пинского районов Брестской области.

В Республике Беларусь согласно Бюджетному кодексу Республики Беларусь, принятому 16 июля 2008 г. № 412-З, *бюджет* представляет собой план формирования и использования денежных средств для обеспечения реализации задач и функций государства. **Местный бюджет** — это форма образования и расходования денежных средств в расчете на финансовый год, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций местного самоуправления. Каждое региональное (муниципальное) образование имеет своей собственный местный бюджет. *Местные бюджеты* утверждаются решениями местных Советов депутатов, являются самостоятельной частью бюджетной системы Республики Беларусь и подразделяются на три уровня (рисунок 1) [1].



Рисунок 1 – Уровни местных бюджетов Республики Беларусь

Примечание – Источник: собственная разработка

Для анализа структуры местных бюджетов в настоящем исследовании использовались данные 2010 и 2014 годов. Также был осуществлен перерасчет доходных и расходных статей бюджета по средневзвешенному курсу белорусского рубля по отношению к доллару США за 2010 и 2014 годы по официальным данным Национального банка Республики Беларусь (таблица 1). Данные о доходах местных бюджетов Барановичского, Жабинковского и Пинского районов Брестской области представлены в таблице 2.

Таблица 1 – Средний официальный курс белорусского рубля по отношению к доллару США в 2010 и 2014 годах

Период	Средний официальный курс белорусского рубля по отношению к доллару США, руб.	
	2010 год	2014 год
январь – декабрь	2 978	10 216

Примечание – Источник: собственная разработка на основании официальных данных Национального банка Республики Беларусь

Таблица 2 – Доходы Барановичского, Жабинковского и Пинского районов Брестской области в рублевом и долларовом эквиваленте в 2010 и 2014 годах

№	Структура доходов местных бюджетов	За 2010, тыс.руб	За 2010 г., тыс. \$	За 2014, тыс.руб	За 2014 г., тыс. \$
Барановичский район					
1	Налоговые доходы	42606877	14232	177775033	17327
1.1	Налоги на доходы и прибыль	16539307	5525	89603495	8733
1.1.1	Подходный налог с физических лиц	15412850	51753	86001695	8419
1.1.2	другие	1126457	378	3601800	353
1.2	Налоги на собственность	4892397	1634	16614447	1619
1.3	Налоги на товары (работы, услуги)	20396049	6813	69615504	6785
1.3.1	Налог на добавленную стоимость	7559510	2538	34833183	3410
1.3.2	другие	12836539	4310	34782321	3405
1.4	Другие налоги, сборы (пошлины) и другие налоговые доходы	779124	260	1941587	189
2	Неналоговые доходы	4037008	1348	21863954	2131
2.1	Доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности	991060	331	13678635	1333
2.2	Доходы от осуществления приносящей деятельности	1805198	603	5222434	509
2.3	Штрафы, удержания	1140950	381	1939242	189
2.4	Прочие неналоговые доходы	99800	33	1023643	100
3	Безвозмездные поступления	13474740	4501	52124038	5080
3.1	Дотации	12169959,0	4086	52124038,0	5102
3.2	Иные межбюджетные трансферты	1304781	438	-	-
Жабинковский район					
1	Налоговые доходы	26415210	8823	107 287073	10457
1.1	Налоги на доходы и прибыль	11769259	3931	43 142 741	4205
1.1.1	Подходный налог с физических лиц	7300160	2451	36 430 541	3566
1.1.2	другие	4469099	1501	6712200	657
1.2	Налоги на собственность	4248876	1419	24 426 554	2381
1.3	Налоги на товары (работы, услуги)	9680955	3234	37 934 425	3697

Окончание таблицы 2

1.3.1	Налог на добавленную стоимость	5718933	1920	26 352 061	2580
1.3.2	другие	3962022	1330	11582364	1134
1.4	Другие налоги, сборы (пошлины) и другие налоговые доходы	716120	239	1 783 353	174
2	Неналоговые доходы	3881049	1296	11 207 846	1092
2.1	Доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности	376239	126	1 543 286	150
2.2	Доходы от осуществления приносящей деятельности	2547523	851	7 723 696	753
2.3	Штрафы, удержания	928212	310	912 255	89
2.4	Прочие неналоговые доходы	29075	10	1 028 609	100
3	Безвозмездные поступления	18198892	6079	91 468 932	8915
3.1	Дотации	16880659	5668	90 468 932	8856
3.2	Иные межбюджетные трансферты	1318233	443	1 000 000	98
Пинский район					
1	Налоговые доходы	35251221	11775	180111276	17554
1.1	Налоги на доходы и прибыль	15998368	5344	86373410	8418
1.1.1	Подходный налог с физических лиц	12530311	4207	78713510	7705
1.1.2	другие	3468057	1165	7659900	750
1.2	Налоги на собственность	3989298	1333	18677666	1820
1.3	Налоги на товары (работы, услуги)	14662657	4923	73661753	7179
1.3.1	Налог на добавленную стоимость	9531556	3201	52704121	5159
1.3.2	другие	5131101	1723	20957632	2052
1.4	Другие налоги, сборы (пошлины) и другие налоговые доходы	600898	201	1398447	136
2	Неналоговые доходы	3065236,3	1024	10209796	995
2.1	Доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности	1056786,1	353	2493451	243
2.2	Доходы от осуществления приносящей деятельности	1032758,2	345	5536960	540
2.3	Штрафы, удержания	917735	307	1608557	157
2.4	Прочие неналоговые доходы	57957	19	570828	56
3	Безвозмездные поступления	28176363,8	9412	95304379	9289
3.1	Дотации	26533054	8909	95012579	9301
3.2	Субвенции	106000	36	291800	29
3.3	Иные межбюджетные трансферты	1537310	516	-	-

Примечание – Источник: собственная разработка.

Наглядно структура и динамика доходов местных бюджетов анализируемых районов представлена на рисунке 2.

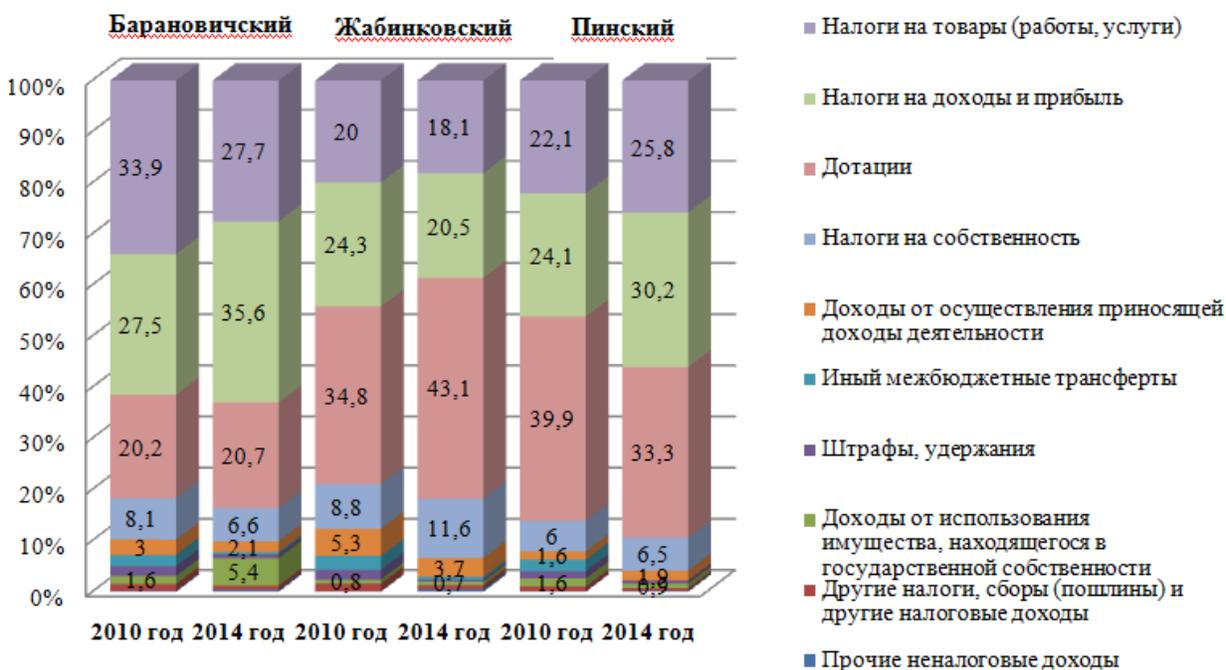


Рисунок 2 – Структура доходов Барановичского, Жабинковского и Пинского районов
Примечание – Источник: собственная разработка

Как видно из представленных данных, наибольшую часть доходов местных бюджетов Барановичского, Жабинковского и Пинского районов составляют налоговые доходы (70,9%, 54,5%, 53,0% соответственно) и безвозмездные поступления (22,4%, 37,5%, 42,4% соответственно), в том числе дотации (20,2%, 34,8%, 39,9% соответственно), что свидетельствует о централизации бюджетной системы Республики Беларусь, когда основную часть доходов бюджетов нижестоящих уровней составляют перечисления из вышестоящих бюджетов. Неналоговые доходы рассматриваемых бюджетов составляют всего 6,7%, 8,0%, 4,6% соответственно.

В структуре налоговых доходов Барановичского района, наибольший удельный вес занимает статья «Налоги на товары (работы и услуги)» - 47,9%, в которой «Налог на добавленную стоимость» составляет 37,1%. Большой удельный вес занимают также «налоги на доходы и прибыль» - 38,8%, в которых «подходный налог с физических лиц» составил 93,2%. Также можно проследить изменения в структуре «Безвозмездных поступлений»: начиная с 2014 года отсутствует статья «Иные межбюджетные трансферты», т.е. статья «Безвозмездные поступления» формируется только посредством текущих безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Республики Беларусь.

В отличие от Барановичского района, в структуре налоговых доходов Жабинковского района наибольший удельный вес занимает статья «Налоги на доходы и прибыль» - 44,6%, в которой «Подходный налог с физических лиц» составляет 62,0%. Статья «Налоги на товары (работы, услуги)» также занимает значительный удельный вес - 36,6%, в которой «Налог на добавленную стоимость» составляет 59,1%. Статья «Безвозмездные поступления» по Жабинковскому району в отличие от Барановичского никаких изменений не претерпела.

Структура доходов Пинского бюджета имеет схожую структуру с предшествующими двумя районами. Так, например, наибольший удельный вес занимает статья «Налоги на доходы и прибыль» - 45,4%, в которой «Подходный налог с физических лиц» составляет 78,3%. Статья «Налоги на товары (работы, услуги)» составляет 41,6%, в том числе «Налог на добавленную

стоимость» - 65,0%. Статья «Безвозмездные поступления» в Пинском районе включает в себя субвенции, чего не наблюдается в предшествующих двух районах. Так же наблюдается схожая тенденция с Барановичским районом: в 2014 году отсутствует статья «Иные межбюджетные трансферты».

Динамика и структура расходов местных бюджетов Барановичского, Жабинковского и Пинского районов Брестской области представлены в таблице 3 и на рисунке 2.

Таблица 3 – Структура расходов Барановичского, Жабинковского и Пинского районов Брестской области в рублевом и долларовом эквиваленте

№	Структура расходов местных бюджетов	За 2010, тыс.руб	За 2010 г., тыс. \$	За 2014, тыс.руб	За 2014 г., тыс. \$
Барановичский район					
1	Общегосударственная деятельность	5272237	1716	19214983,7	1873
2	Национальная экономика	5246547	1753	14194812	1383
3	Охрана окружающей среды	354908	119	217678,4	21
4	Жилищно-коммунальные услуги и жилищное строительство	6299651	2104	40255186,9	3923
5	Физическая культура, спорт, культура и средства массовой информации	8411754	2810	19850988	1935
6	Образование	46228344	15442	140995685	3742
7	Социальная политика	3961392	1323	17033691	1660
Жабинковский район					
1	Общегосударственная деятельность	4530226	1513	13 817 179,00	1347
2	Национальная оборона	20787	7	36 028,00	4
3	Национальная экономика	2156438	720	9 038 222,00	881
4	Охрана окружающей среды	437530,9	146	58 800,00	6
5	Жилищно-коммунальные услуги и жилищное строительство	10149523	3390	50612748,00	4933
6	Здравоохранение	9509379	3176	42 64378,00	4110
7	Физическая культура, спорт, культура и средства массовой информации	4157276	1389	13743438,00	1339
8	Образование	18266432	6102	73861180,00	7209
9	Социальная политика	2015931	673	6 631878,00	646
Пинский район					
1	Общегосударственная деятельность	4737885	1583	18020078	1756
2	Судебная власть, правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности	35606	12	–	–
3	Национальная экономика	4860017	1623	24056623	2345
4	Охрана окружающей среды	273166	91	326336	32
5	Жилищно-коммунальные услуги и жилищное строительство	8258482	2759	33006696	3217
6	Физическая культура, спорт, культура и средства массовой информации	9961332	3327	23463880	2287
7	Образование	45738747	15278	172090292	16772
8	Социальная политика	4229873	1413	13813321	1346

Примечание – Источник: собственная разработка

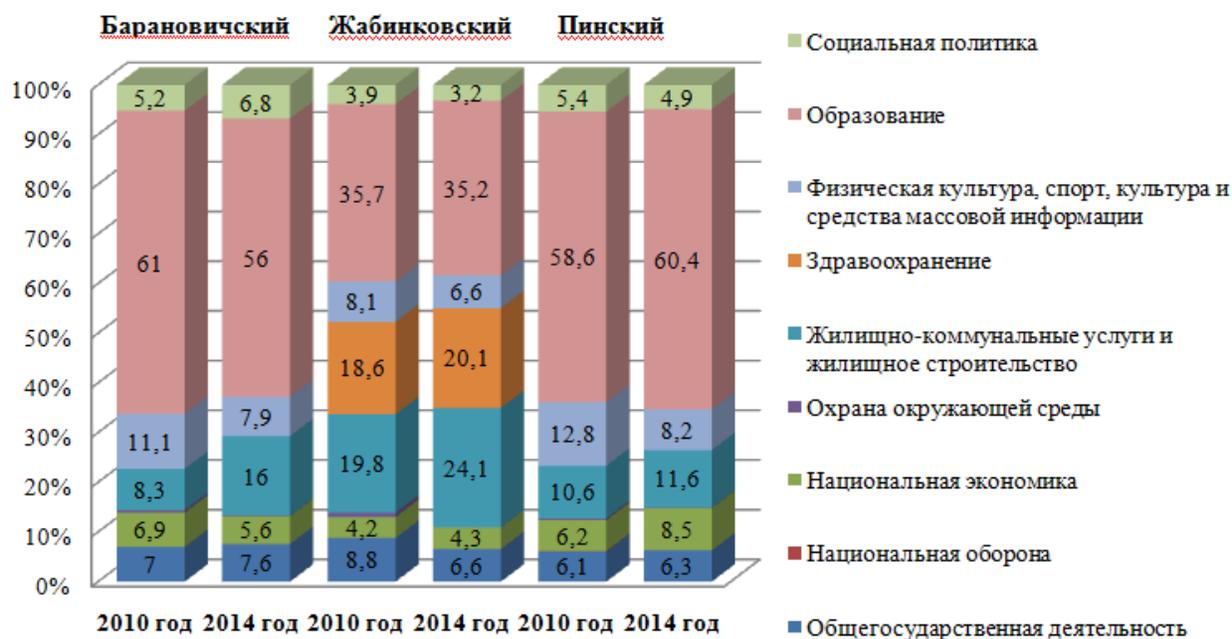


Рисунок 3 – Структура расходов Барановичского, Жабинковского и Пинского районов
Примечание – Источник: собственная разработка

Как видно из представленных данных, в Барановичском районе прослеживается тенденция увеличения расходов на общегосударственную деятельность на 9,1 %. Расходы по статье «Национальная экономика» в анализируемом периоде снизились на 21,1 %. Так же в значительной мере снизились расходы на охрану окружающей среды – на 82,4%, данное явление связано с ликвидацией местных фондов и перераспределением контроля за целевым использованием средств, поступающих от возмещения ущерба окружающей среде на вышестоящий уровень. Расходы на жилищно-коммунальные услуги и строительство увеличились на 86,5%, а расходы на спорт и СМИ снизились на 31,1%. Наблюдаются значительные снижения расходов в сфере образования данного района на 75,8%. Расходы на социальную политику сохранили положительную динамику, их прирост составил 25,4%. Статьи расходов на здравоохранение и национальную оборону в бюджете данного региона отсутствуют.

В Жабинковском районе прослеживается снижение расходов на общегосударственную деятельность на 11%. В данном районе отдельной статьёй выделены расходы на национальную оборону, которые по отношению к 2010 году, снизились на 42,9%. Прирост расходов по статье «Национальная экономика» составил 22,4%. В значительной мере снизились расходы на охрану окружающей среды – на 95,9%. А расходы на жилищно-коммунальные услуги и строительство увеличились на 45,5%, также увеличились расходы на здравоохранение на 29,4%. Расходы, связанные со спортом и СМИ снизились на 3,6%. Прослеживается значительное увеличение расходов в сфере образования на 18,1%. Расходы на социальную политику имеют отрицательный прирост, который составил -4,1%.

В структуре расходов Пинского района прослеживается тенденция увеличения расходов на общегосударственную деятельность на 10,9%. В данном районе отдельно выделены расходы на правоохранительную деятельность и национальную оборону, которые начиная с 2014 года перестали выделяться в отдельную статью. Расходы связанные с национальной экономикой увеличились на 44,5%. В значительной мере снизились расходы на охрану окружающей среды – на 64,8%, данное явление, как и в предшествующих двух районах, связано с ликвидацией

местных фондов и перераспределением контроля за целевым использованием средств, поступающих от возмещения ущерба окружающей среде на вышестоящий уровень. Расходы на жилищно-коммунальные услуги и строительство увеличились на 16,6%, а расходы на спорт и СМИ снизились на 31,3%. Наблюдаются увеличение расходов в сфере образования данного района на 9,8%. Расходы на социальную политику, как и в Жабинковском районе, составили отрицательный прирост в размере -4,7%. Статья расходов на здравоохранение, как и в Барановичском районе, отсутствует.

В среднем около 74,9% в структуре расходов занимают социальные статьи: социальная политика, образование спорт и СМИ, здравоохранение, жилищно-коммунальные услуги и строительство, что подтверждает социальную направленность бюджетной системы.

Осуществив данный анализ, можно сделать вывод о том, что при реализации налоговой политики в 2010 и 2014 годах, прослеживается преемственность в достижении ранее поставленных базовых целей и задач, направленных на придание устойчивости формированию доходной базы бюджета. Также можно проследить, что в целях выравнивания ресурсных возможностей местных бюджетов и устранения зависимости их доходов от конъюнктуры внешнего рынка и его влияния на результаты работы предприятий, предусматривается полное зачисление в республиканский бюджет налога на прибыль, уплачиваемого республиканскими предприятиями, а также организациями с преобладающей долей государства. Так как именно налоговые отчисления, в том числе налог на прибыль в доходах местного бюджета занимает наибольший удельный вес по отношению к остальным составляющим.

Изучив структуру расходов местных бюджетов приведенных районов, можно сделать вывод о том, что статьи использования бюджета могут значительно отличаться, так, например, в Пинском районе статья «Национальная оборона» объединена с расходами на судебную и правоохранительную деятельность, а расходы на здравоохранение отдельной статьей выделены только в Жабинковском районе, также в структуре расходов Барановичского района отсутствуют расходы на национальную оборону. Результаты анализа структуры расходов местных бюджетов подтверждают социальную направленность белорусской экономики и бюджетной системы. При этом следует отметить, что основная часть расходов на социальную политику и социальную сферу финансируется именно из местных бюджетов.

Литература:

1. Бюджетный Кодекс Республики Беларусь 412-3 от 16.07.2008 г. [[Электронный ресурс](http://kodeksy-by.com/byudzhetnyj_kodeks_rb.htm)]. – Режим доступа: http://kodeksy-by.com/byudzhetnyj_kodeks_rb.htm. – Дата доступа 26.03.20015.
2. О районном бюджете на 2010 год : Решение Барановичского районного Совета депутатов, 30 дек. 2009г. № 141 / 2009. – 29 с.
3. О районном бюджете на 2014 год : Решение Барановичского районного Совета депутатов, 24 дек. 2013г. № 183/ 2013. – 24 с.
4. О районном бюджете на 2010 год : Решение Жабинковского районного Совета депутатов, 28 дек. 2009г. № 105/ 2009. – 29 с.
5. О районном бюджете на 2014 год : Решение Жабинковского районного Совета депутатов, 24 дек. 2013г. № 126/ 2013. – 31 с.
6. О районном бюджете на 2010 год : Решение Пинского районного Совета депутатов, 28 дек. 2009г. № 22-03/ 2009. – 28 с.
7. О районном бюджете на 2014 год : Решение Пинского районного Совета депутатов, 24 дек. 2013г. № 25-03/ 2013. – 26 с.