

## **ЭФФЕКТИВНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ СФЕРОЙ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ И НАПРАВЛЕНИЯ ЕЕ ПОВЫШЕНИЯ**

*Зубков Антон Александрович*

*Белорусский государственный экономический университет*

На сегодняшний день в экономике Республики Беларусь замечается спад, что подтверждается замедлением экономического роста на протяжении последних лет. В связи с этим государство находится в поисках импульса для дальнейшего развития. Тем самым ещё больше повышается роль инвестиций не только в современном сообществе, но и для Республики Беларусь в частности.

Именно поэтому, в ходе данного исследования была предпринята попытка определения и оценки эффективности государственного управления инвестиционной сферой в Республике Беларусь.

Термин «инвестиции» происходит от латинского слова «invest», что означает «вкладывать». В более широкой трактовке инвестиции представляют собой вложения капитала с целью последующего его увеличения. При этом прирост капитала должен быть достаточным для того, чтобы компенсировать инвестору отказ от использования имеющихся средств на потребление в текущем периоде, вознаградить его за риск, возместить потери от инфляции в предстоящем периоде [1].

Деятельность по привлечению инвестиций, как внутренних, так и внешних, является важнейшей составляющей в ряду внутренних и внешних функций государства. Во многих странах мира признание инвестиционной деятельности как деятельности чрезвычайно важной для развития экономики и в целом для повышения уровня жизни граждан является побудительным мотивом к принятию законодательства об инвестиционной деятельности. В Республике Беларусь основу законодательства в области инвестиционной деятельности составляет Закон Республики Беларусь от 12 июля 2013 г. № 53-З «Об инвестициях», в котором приводятся основные понятия и определения, раскрывающие сущность инвестиционной сферы в Республике Беларусь.

В Республике Беларусь проводится активная государственная политика по управлению инвестиционной сферой и привлечению инвестиций в страну. Для осуществления государственного управления инвестиционной сферой действуют специально созданные органы, в числе которых Главное управление инвестиций Министерства экономики, Национальное агентство инвестиций и приватизации Республики Беларусь, Консультативный совет по иностранным инвестициям при Совете Министров Республики Беларусь (КСИИ).

Характерной чертой для Республики Беларусь является то, что государственное регулирование инвестиционной деятельности заключается в прямом участии государства в ней и создании благоприятных условий для ее развития.

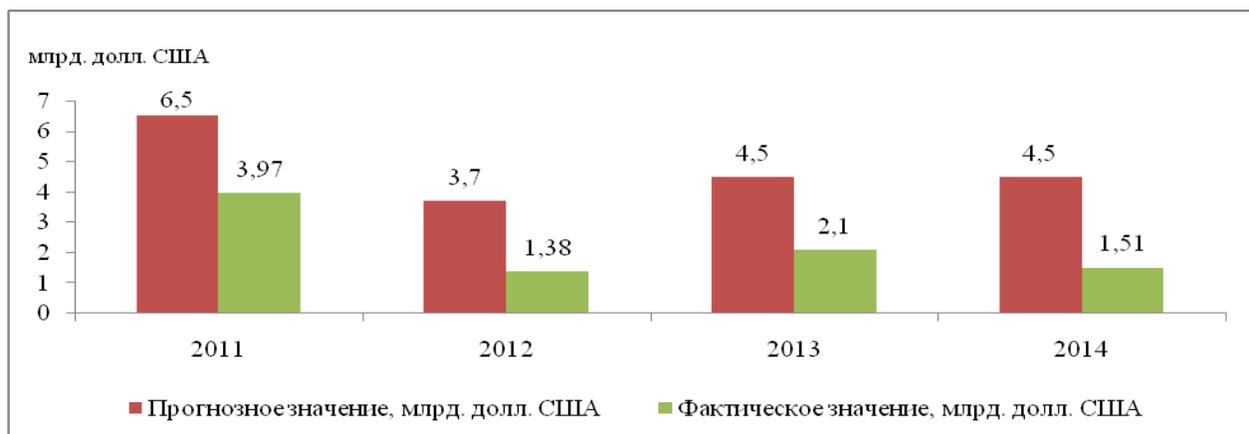
Прямое участие государства заключается в следующем:

- принятие государственных инвестиционных программ и финансирование их за счет средств республиканского бюджета;
- предоставление централизованных инвестиционных ресурсов из средств республиканского бюджета для финансирования инвестиционных проектов на основе платности, срочности и возвратности;
- предоставление гарантий Правительства Республики Беларусь по кредитам, привлекаемым для реализации инвестиционных проектов;
- проведение государственной комплексной экспертизы инвестиционных проектов;
- предоставление концессий национальным и иностранным инвесторам;
- регулирования в соответствии с законодательством Республики Беларусь [2].

На основании характеристики основных органов государственного управления инвестиционной деятельностью в Республике Беларусь и их функций, можно заключить, что в Республике Беларусь инвестиционная сфера является одной из приоритетных, органы государственного управления занимают значительное место в реализации инвестиционной политики и имеют большое количество полномочий. Такое значительное влияние государства на инвестиционную сферу в очередной раз подтверждает значимость инвестиций для развития экономики Республики Беларусь. Однако прежде чем с уверенностью говорить о целесообразности такой активной государственной политики в инвестиционной сфере, следует провести оценку ее эффективности, определив основные методы и показатели такой оценки.

Следует отметить, что в Республике Беларусь не разработана и не закреплена на законодательном уровне система методов и показателей оценки эффективности государственного управления в целом, и инвестиционной сферой в частности. В связи с этим очень сложно проводить мониторинг и давать оценку деятельности государственному управлению Республики Беларусь.

Одним из критериев эффективности государственного управления инвестиционной деятельностью является точность прогнозирования в программах и стратегиях развития инвестиционной сферы. Так, на рисунке 1 представлена динамика прогнозных и фактических значений прямых иностранных инвестиций на чистой основе за 2011-2014 годы в млрд. долл. США. Представленные данные свидетельствуют о несоответствии прогнозных значений фактическим, что говорит о неточности в прогнозных расчетах, которые постоянно завышаются Главным управлением инвестиций Министерства экономики.



**Рисунок 1 - Динамика прямых иностранных инвестиций на чистой основе в Республику Беларусь за 2011-2014 гг., млрд долл. США**

Примечание – Источник: собственная разработка

Для оценки эффективности инвестиционной политики Республики Беларусь рассмотрим динамику иностранных инвестиций за период с 2005 по 2014 годы. Следует отметить, что динамика притока иностранных инвестиций в страну имеет прирастающий вектор развития, особенно значимый рост произошел в 2011 году, когда показатели 2010 были перекрыты в двое, а прямые иностранные инвестиции на чистой основе составили в 2011 и 2010 3974 и 1198 млн. долл. США соответственно. В связи с кризисом 2011 года в Республике Беларусь уровень притока инвестиций в 2012 году снизился, однако после этого продолжает расти, хоть и незначительными темпами.

Если говорить о видовой структуре иностранных инвестиций и ее динамике в 2005, 2008-2013 годах, то следует отметить существенное уменьшение значений в рассматриваемом

периоде по таким группам, как *кредиты и займы*, полученные от инвесторов и *прочие* инвестиции (с 17,9% в 2005 году до 5% в 2013 и с 75,1% в 2005 году до 25,9% в 2013 году соответственно). В то же время, несмотря на увеличение прямых иностранных инвестиций, происходит значительное увеличение прочих прямых инвестиций (с 3,9% в 2005 году до 66,9% в 2013 году) в доле прямых иностранных инвестиций. В 2013 году доля прочих прямых инвестиций составила 92,9% в прямых иностранных инвестициях, что говорит о значительности данного вида инвестиций для экономики Республики Беларусь, к которому относятся - стоимость оборудования, переданного прямым инвестором организации, кроме взносов в уставный фонд, а также суммы задолженности за товары, работы, услуги прямому инвестору, включая задолженность по договорам оперативного лизинга и договорам аренды.

Отдельно стоит отметить, что такие виды иностранных инвестиций как финансовый лизинг и портфельные инвестиции совсем не развиты в Республике Беларусь, на что следует обратить особое внимание в дальнейшем при разработке инвестиционной политики в данном направлении.

Для комплексного анализа инвестиционной политики Республики Беларусь обратим внимание на динамику инвестиций в основной капитал за 2005-2013, представленную на рисунке 3.

Инвестиции в основной капитал как показатель конечного эффекта инвестиционной политики за период с 2005 по 2013 годы постоянно прирастали относительно предыдущего года, за исключением 2012 года, когда произошло снижение, обусловленное кризисом в 2011 году.

Снижение темпов роста данного показателя связано, в некоторой степени, с изменением вектора инвестиционной политики, отказом от доведения его в качестве целевого показателя и ориентацией на повышение эффективности инвестиций, вложение их в модернизацию экономики, реализацию эффективных инвестиционных проектов в увязке с наличием реальных источников финансирования.



**Рисунок 2 – Динамика инвестиций в основной капитал в Республике Беларусь**

Примечание – Источник: собственная разработка на основании [3]

Об эффективности инвестиционной политики в Республике Беларусь свидетельствует также положение страны в международных рейтингах, в том числе в так называемом рейтинге *Doing business*. В совместном исследовании *Doing business-2014*, которое подготовили Всемирный банк и Международная финансовая корпорация (IFC), Беларусь заняла 63-е место из 189 стран по общему индексу легкости ведения бизнеса. По сравнению с прошлым годом

позиции страны в исследовании улучшились на один пункт. Результаты по конкретным показателям приведены в таблице 1.

Как видно из таблицы, существует значительное различие в рейтингах по отдельным позициям. Поэтому стоит активизировать политику в таких сферах как подключение к системе электроснабжения, кредитование, налогообложение, международная торговля, защита инвесторов. Для этого при разработке в дальнейшем программ развития инвестиционной сферы особое значение должно уделяться совершенствованию именно этих позиций.

По сравнению с соседними странами Беларусь превосходит Россию (92-е место) и Украину (112), уступая балтийским «соседям» - Латвии (24), Эстонии (22) и Литве (17). Из граничащих с Беларусью стран наиболее близок к ней рейтинг Польши – 45-е место. Партнер по Таможенному союзу и ЕЭП Казахстан расположился на 50-й позиции.

**Таблица 1 – Выполнение Стратегии привлечения прямых иностранных инвестиций до 2015 года**

Прогнозное значение	Фактическое значение
1. Ежегодный прирост объемов ПИИ	1. По состоянию на 1.10.2014 – выполняется
2. Привлечь прямые иностранные инвестиции на чистой основе (без учета задолженности прямому инвестору за товары (работы, услуги) в объеме \$7-7,5 млрд.	2. По состоянию на 1.10.2014 – \$5,024 млрд.
3. В 2015 году достичь удельного веса иностранных источников в инвестициях в основной капитал не менее 21%	3. В 2013 году показатель составил – 9,5%.
4. Привлечение прямых иностранных инвестиций на одного занятого в экономике в размере до \$1600 в 2015 году	4. По состоянию на 1.10.2014 - \$1790
5. Вхождение Беларуси в число тридцати государств с наилучшим климатом в области ведения бизнеса по рейтингу Всемирного банка «Ведение бизнеса»	5. По данным «Doing business — 2014» Беларусь заняла 63-е место.

Примечание – Источник: собственная разработка на основании [4]

Подводя итог проведенной оценке эффективности государственного управления инвестиционной сферой в Республике Беларусь, следует отметить широту и комплексность развития данной сферы в стране. За последние 10 лет Республика Беларусь в несколько раз увеличила приток иностранных инвестиций в страну, разработала современное национальное законодательство, создала профильные органы, заключила множество международных соглашений и предприняла ряд других немаловажных шагов в данном направлении.

Несмотря на определенные успехи государства в инвестиционной сфере, следует отметить наметившийся в последнее время спад инвестиционной активности и наличие ряда других трудностей, среди которых можно выделить следующие: замедление положительной динамики притока инвестиций, особенно иностранных; торможение процесса приватизации; большее вложение инвестиций в здания и сооружения по сравнению с вложениями в высокотехнологичные производства; неразвитость финансового лизинга и портфельных инвестиций; неравномерность распределения инвестиций по территории Республики Беларусь и т.д.

На основании проведенного исследования и выявленных проблем можно выдвинуть ряд предложений по совершенствованию государственного управления инвестиционной сферой в Республике Беларусь, которые представлены в таблице 2.

**Таблица 2 – Предложения по повышению эффективности государственного управления инвестиционной сферой в Республике Беларусь**

<b>Для органов государственного управления инвестиционной сферой</b>	
<b>Орган</b>	<b>Предложения</b>
Главное управление инвестиций Министерства экономики	- разработка реальных прогнозных значений, на которые можно ориентироваться; - утверждение показателей эффективности государственного управления инвестиционной сферой, в том числе для каждого профильного органа; - содействие в быстрой доработке и принятии закона о государственно-частном партнерстве; - проведение активной политики по привлечению иностранных инвестиций, а также развитие финансового лизинга и портфельных инвестиций; - появление инвестиционных агентов как можно в большем количестве стран для диверсификации стран-импортеров инвестиций в Республику Беларусь, с акцентом на Восточные страны.
Национальное агентство инвестиций и приватизации Республики Беларусь	- содействие упрощению процедур приватизации в Республике Беларусь; - приватизация неэффективных и убыточных государственных предприятий, как один из способов привлечения инвестиций; - создание долгосрочных связей с сотрудничающими инвесторами; - активное взаимодействие с местными органами власти при разработке инвестиционного проекта с использованием опыта США
Консультативный совет по иностранным инвестициям при Совете Министров Республики Беларусь	- разработка более информативного сайта и ведение на нем своевременной отчетности о проделанной работе; - выполнение функции связующего звена между государством и инвесторами; - привлечение на заседания представителей иностранных и национальных инвесторов.
<b>Для повышения притока и эффективности использования иностранных инвестиций</b>	
<p>1.Повышение доли финансового лизинга и портфельных инвестиций в структуре иностранных инвестиций и сокращение доли прочих иностранных инвестиций.</p> <p>2.Диверсификация стран-импортеров инвестиций в Республику Беларусь, сокращение удельного веса Российской Федерации, уменьшение тем самым зависимости инвестиционной деятельности в стране от состояния российской экономики.</p> <p>3.Налоговое стимулирование привлечения прямых иностранных инвестиций в наукоемкие и инновационные объекты;</p> <p>4.Определение в качестве приоритета привлечение прямых иностранных инвестиций на чистой основе.</p>	
<b>Для повышения притока и эффективности инвестиций в основной капитал</b>	
<p>1.Комплексное и равномерное распределение инвестиций в основной капитал по всей территории Республики Беларусь.</p> <p>2.Увеличение доли иностранных инвестиций в структуре инвестиций в основной капитал.</p> <p>3.Целевое направление инвестиций в основной капитал в меньшей степени в здания и оборудования, а в большей степени модернизацию экономики и создание новых наукоемких производств.</p>	

Примечание – Источник: собственная разработка

#### **Литература:**

1. Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Е.Б. Современный экономический словарь: М. Инфа-М, 2006 [Электрон, ресурс] - 17 ноября 2014. - Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_67315](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_67315).
2. Гаджимирзаев З.М. Инвестиционная активность государства и частного капитала в условиях экономического роста: автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата экономических наук: 08.00.01 / Гаджимирзаев Захар Маликович. – Москва, 2007. – 28 с.
3. Инвестиции в основной капитал [Электронный ресурс] / Официальный сайт Национального статистического комитета Республики Беларусь. – Режим доступа: [http://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/otrasli-statistiki/investitsii-i-stroitelstvo/osnovnye-pokazateli-za-period-s-\\_\\_-po-\\_\\_-gody\\_8/investitsii-v-osnovnoi-kapital\\_3](http://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/otrasli-statistiki/investitsii-i-stroitelstvo/osnovnye-pokazateli-za-period-s-__-po-__-gody_8/investitsii-v-osnovnoi-kapital_3).
4. Беларусь остается привлекательной для инвесторов, несмотря на кризис в мировой экономике [Электронный ресурс] / Официальный сайт Белорусского телеграфного агентства «Белта». – Режим доступа: [http://www.belta.by/ru/all\\_news/economics/Belarus-ostaetsja-privlekatelnoj-dlja-investorov-nemotrija-na-krizis-v-mirovoj-ekonomike---Vajtexovskij\\_i\\_661349.html](http://www.belta.by/ru/all_news/economics/Belarus-ostaetsja-privlekatelnoj-dlja-investorov-nemotrija-na-krizis-v-mirovoj-ekonomike---Vajtexovskij_i_661349.html).