

# АНАЛИЗ ФУНКЦИОНАЛЬНОЙ СПЕЦИАЛИЗАЦИИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СФЕРОЙ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Кирко Екатерина Витальевна

Белорусский государственный экономический университет

Главная задача государственного управления в экономической сфере - обеспечение роста материального производства. В конечном счете, это делается для обеспечения удовлетворения потребностей людей. Процесс управления экономикой предполагает решение многих вопросов (обеспечение пропорциональности хозяйства, эффективности производства и т.д.).

В Республике Беларусь государственное управление экономической сферой жизни общества включает управление промышленностью, сельским хозяйством, транспортом, коммуникациями, строительством, финансами, кредитом и некоторыми другими сторонами жизни общества, примыкающими по ряду вопросов к экономике (например, экология).

Центральными органами государственного управления в сфере экономики являются Глава государства, Парламент, Правительство, определенная группа министерств, Национальный банк и др.

В Республике Беларусь государственное управление экономическими процессами осуществляется через систему экономических органов управления, которые анализируют и дают оценку экономическим процессам, прогнозируют и планируют развитие экономики, организуют процесс экономического регулирования, обеспечивают реализацию принимаемых решений [1].

На каждый орган государственного управления Республики Беларусь возложены свои определенные функции, которые в полной мере отвечают современному этапу развития экономики. Функции органов определены в соответствующих положениях о министерствах. Однако до сих пор встречается дублирование функций некоторыми органами или должностными лицами. Примеры дублирования функций представлены в таблице 1.

**Таблица 1 – Примеры дублирования функций в органах государственного управления экономической сферой**

<b>Функция</b>	<b>Органы и структурные подразделения, выполняющие функцию</b>
Внедрение высоких и информационно-коммуникационных технологий в народное хозяйство страны и др.	1. Центр системного анализа и стратегических исследований НАН РБ 2. Белорусский институт системного анализа и информационного обеспечения научно-технической сферы (подчинённый ГКНТ) 3. Департамент информатизации Министерства связи и информатизации РБ
Оценка работы отраслевых министерств, концернов, по выполнению показателей прогноза социально-экономического развития в части параметров развития данных сфер и т.д.	1. Главное управление топливно-энергетического комплекса, химической и фармацевтической промышленности Министерства экономики 2. Министерство энергетики 3. Министерство промышленности, Министерство здравоохранения 4. Главное управления финансов промышленного и топливно-энергетического комплексов.

## Окончание таблицы 1

Осуществление анализа показателей уровня жизни и социальной защиты населения, дает оценку выполнения показателей уровня жизни и социальной защиты населения и др.	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Управление труда и социальной политики Министерства экономики</li> <li>2. Министерство труда и социальной защиты</li> </ol>
Прогнозирования оценки работы отраслевых министерств, концернов, по выполнению показателей прогноза социально-экономического развития в части параметров развития промышленности, а также по развитию промышленных видов экономической деятельности	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Главное управление промышленности, транспорта и связи Министерства экономики</li> <li>2. Министерство промышленности</li> <li>3. Министерство транспорта и коммуникаций</li> <li>4. Министерство связи и информатизации</li> </ol>
Разрабатывает концептуальные предложения, раздел программ и прогнозов социально-экономического развития по научной, научно-технической деятельности и т.д.	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Управление науки и инновационной политики Министерства экономики</li> <li>2. Государственный комитет по науке и технологиям</li> </ol>
Разработка предложений по развитию сферы услуг.	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Министерство торговли</li> <li>2. Министерство экономики</li> </ol>
Разработка материалов по прогнозному развитию строительного комплекса (строительство, производство строительных материалов, жилищное строительство), ЖКХ на следующий год и др.	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Управление строительства и ЖКХ Министерства экономики</li> <li>2. Министерство архитектуры и строительства</li> <li>3. Министерство ЖКХ</li> </ol>
Подготовка справочно-аналитических материалов в части привлечения ПИИ и др.	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Главное управление инвестиций Министерства экономики</li> <li>2. Национальный статистический комитет</li> <li>3. Министерство архитектуры и строительства</li> </ol>
Согласование программ государственной поддержки малого и среднего предпринимательства и др.	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Белорусский фонд финансовой поддержки предпринимателей</li> <li>2. Управление предпринимательства Министерства экономики</li> </ol>
Осуществление оценки военно-экономического потенциала, допустимого уровня экономического и мобилизационного напряжения Республики Беларусь в военное время и т.д.	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Управление по мобилизационной подготовке экономики, вопросам обороны, безопасности и правоохранительной деятельности Министерства экономики</li> <li>2. Министерство обороны</li> </ol>
Осуществление анализа финансовых отношений и их регулирование	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Управления торговли и государственных закупок Министерства экономики</li> <li>2. Министерство финансов</li> </ol>
Подготовка предложений о принимаемых мерах по улучшению медико-демографической ситуации в стране	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Отдел отраслей социальной сферы Министерства экономики</li> <li>2. Министерство здравоохранения</li> <li>3. Министерство труда и социальной защиты</li> </ol>
Осуществляет анализ показателей уровня жизни и социальной защиты населения: тарифной ставки 1 разряда; бюджета прожиточного минимума; минимального потребительского бюджета; номинальной начисленной среднемесячной заработной платы по республике, а также работников бюджетных организаций; реальной заработной платы; соотношения номинальной начисленной среднемесячной заработной платы и минимального потребительского бюджета и т.д.	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Управление труда и социальной политики Министерства экономики</li> <li>2. Министерство труда и социальной защиты</li> </ol>

Примечание – Источник: разработка автора

Как видно из таблицы, в ряде случаев полномочия Министерства экономики идентичны полномочиям других министерств экономической сферы. Таким образом, следовало бы оставить за Министерством экономики вопросы общей компетенции и согласования, передав профильные функции соответствующим ведомствам, изъяв при этом у них общеэкономические вопросы.

Наличие большого количества структурных подразделений в разных органах, выполняющих схожие функции, ведет к снижению эффективности государственного управления. Четкое определение компетенции органов государственного управления важно в связи с глобальным вопросом рациональности этого управления, поскольку любые организационные решения, связанные с сокращением количества государственных органов или оптимизацией их структуры, должны быть следствием умелого распределения компетенции.

Следует отметить, что новый этап в распределении полномочий между государственными органами ознаменовал собой Указ Президента Республики Беларусь от 12.04.2013 № 168 «О некоторых мерах по оптимизации системы государственных органов и иных государственных организаций, а также численности их работников». Ст. 5.3 Указа, расширяя компетенцию Министерства экономики, возлагает на него дополнительные функции и задачи по координации взаимодействия республиканских органов управления, иных государственных организаций, подчиненных Совету Министров Республики Беларусь, по вопросам взаимодействия с Евразийской экономической комиссией. Ст. 7 данного Указа закрепляет подведомственность Белорусского фонда финансовой поддержки предпринимателей Министерству экономики [2].

Таким образом, на основании вышеизложенного, можно заключить, что формирование белорусской экономической модели требует совершенствования взаимодействия органов отраслевого и межотраслевого управления при решении как общегосударственных, так и региональных проблем, решения вопросов о перераспределении между ними осуществляемых функций, что призвано обеспечить устойчивое развитие страны. В целом проблема эффективности государственного управления экономикой остается важной и актуальной как в плане методической разработки, так и в плане прикладного использования, требующей глубинного анализа и интерпретации, как в целом, так и отдельных ее сторон. Проведенный анализ показал, что на сегодняшний день система органов государственного управления экономической сферой в Республике Беларусь недостаточно эффективна: имеет место дублирование функций не только на уровне республиканских органов государственного управления, но также на уровне их структурных подразделений.

#### **Литература:**

1. Организационная структура государственного управления: курс лекций / Н.Б. Антонова, Л.М. Захарова, Л.С. Вечер. – Минск, Академия управления при Президенте Республики Беларусь, 2005 – 220 с.
2. О некоторых мерах по оптимизации системы государственных органов и иных государственных организаций, а также численности их работников: Указ Президента Республики Беларусь от 12.04.2013 № 168 [Электронный ресурс] – Минск, 2013.