

## **МЕСТНОЕ УПРАВЛЕНИЕ И САМОУПРАВЛЕНИЕ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ И НАПРАВЛЕНИЯ ЕГО РАЗВИТИЯ**

*Хорошилова Ольга Михайловна*

*Белорусский государственный экономический университет*

Местное самоуправление – это система организации власти, характеризующаяся ее децентрализацией и распределением среди множества официальных структур. Смысл местного управления и самоуправления состоит в возможности населения контролировать те органы власти и управления, с которыми ему чаще всего приходится взаимодействовать.

Развитие Республики Беларусь в качестве демократического правового государства во многом определяется тем, насколько рациональной и эффективной является организация власти в государстве местной, представительной системой органов местного управления и самоуправления. В современных условиях процессы реформирования местного управления и самоуправления, улучшение работы местных исполнительных и распорядительных органов и Советов депутатов являются одним из важных направлений и неотъемлемых составляющих государственной политики Республики Беларусь. Органы местной власти должны играть особую роль в современном обществе. На это постоянно акцентирует внимание Президент Республики Беларусь в своих выступлениях, обращениях, посланиях к белорусскому народу и Национальному собранию Республики Беларусь.

Цель исследования заключается в том, чтобы изучив понятие и систему местного управления и самоуправления, их принципы; особенности организации и функционирования органов местного управления и самоуправления выявить особенности и перспективы развития местного самоуправления и управления в Республике Беларусь, их влияние на демократизацию государственной и общественной жизни. Основным *методом* исследования является аналитический метод, обзор нормативно-правовой и научной литературы.

Наиболее полно понятие и принципы местного самоуправления изложены в Европейской хартии о местном самоуправлении, следование которой является одним из условий вступления в Совет Европы [1].

В соответствии с Хартией под местным самоуправлением понимается право и реальная способность органов местного самоуправления регламентировать значительную часть государственных дел и управлять ими, действуя в рамках закона, под свою ответственность и в интересах местного населения [1, ст. 3].

Основные принципы системы местного управления и самоуправления в Республике Беларусь изложены в V разделе Конституции, в Законах «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» (от 4 января 2010 г.) и «О статусе депутатов местных Советов» (от 27 марта 1992 г.), в котором определяются полномочия депутата местного Совета депутатов, устанавливаются основные правовые и социальные гарантии их осуществления [2], в Избирательном кодексе и других законодательных и подзаконных нормативных актах.

Закон Республики Беларусь «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь», принятый в 2010 году, позволил поднять статус органов местного управления и самоуправления в решении вопросов жизнеобеспечения населения.

В соответствии с этим документом под местным самоуправлением в Республике Беларусь понимается форма организации и деятельности населения, проживающего на соответствующей территории, для самостоятельного решения непосредственно или через избираемые им органы социальных, экономических и политических вопросов местного значения исходя из общегосударственных интересов и интересов граждан, особенностей развития административно-территориальных единиц на основе собственной материально-

финансовой базы и привлеченных средств [3, ст. 1]. Формами осуществления местного самоуправления в Беларуси являются:

- местные Советы депутатов;
- органы территориального общественного самоуправления;
- местные собрания;
- местные референдумы;
- иные формы участия граждан в государственных и общественных делах.

Самоуправление на местах является важнейшим элементом существования и развития государства, в котором обеспечивается реальное народовластие. Его развитие способствует решению социальных, экономических, политических и культурных вопросов местного значения исходя из интересов населения данной административно-территориальной единицы.

В силу того, что самоуправление является формой организации граждан для решения стоящих перед ним задач, оно способствует приближению власти к населению с учетом существующих местных условий и особенностей.

Самоуправление осуществляется в границах административно-территориальных единиц: сельсовета, поселка, города, района, области.

Органы местного управления и самоуправления осуществляют свою работу в соответствии с принципами законности, социальной справедливости, защиты прав и законных интересов граждан, а также других, направленных на улучшение жизни людей их избравших.

Состоявшиеся в марте 2014 года выборы в местные Советы депутатов показали высокое доверие со стороны населения к органам представительной власти [4, с. 8].

В завершение проведенного исследования можно заключить, что управление на местном уровне – это не только представление определенного спектра услуг, но также и обеспечение безопасности жизни и свободы жителей, создание пространства для демократического участия в управлении и гражданского диалога, поддержка рыночно-ориентированного и экономически сбалансированного местного развития и содействие достижению результатов, способствующих улучшению качества жизни местных граждан.

Одной из неотложных задач современного государства напрямую связано с выстраиванием эффективной государственной политики в сфере местного самоуправления. Государственная политика должна быть максимально продуманной, научно обоснованной, механизмы ее реализации должны быть четкими. Государственная политика в сфере местного управления призвана обеспечивать эффективное действие местных органов, формировать условия для полноценного развития системы местного самоуправления, создавать благоприятные предпосылки для раскрытия и реализации человеческого потенциала в целях устойчивого социально-экономического развития, повышения уровня жизни в городах и селах.

Для улучшения работы местных органов управления необходимо создавать органы территориального общественного самоуправления, которые будут действовать на добровольной основе по месту их жительства. Необходимо привлекать граждан в оказании помощи исполнительным и распорядительным органам. Это позволит формировать у граждан социальную ответственность. Гражданам должна гарантироваться вся полнота прав на участие в местном самоуправлении.

Изучая и анализируя мнения граждан по вопросам экономического и социального развития, благоустройства территорий, поддержке различных категорий граждан местные органы самоуправления будут активно содействовать в решении вопросов населения. Для этого органам местного управления следует передать функции, связанные с решением более широкого круга местных вопросов и предоставить больше прав по координации действий всех хозяйствующих субъектов на своей территории, и в то же время усилить их ответственность за результаты своей работы. Для повышения ответственности необходимо укреплять

материальную и финансовую базу Советов депутатов первичного территориального уровня, так как многие проблемы села должны решаться ими самостоятельно. Органам местного управления важно ориентироваться на выполнение важнейших функций, обеспечивающих комплексное и эффективное развитие своих регионов. Особую ответственность они несут за работу подведомственных предприятий и организаций коммунальной собственности [5, с. 414].

Таким образом, местное управление должно привлекать местных граждан к активной жизненной позиции по улучшению своего места жительства, решать социальные, экономические и другие проблемы, способствовать развитию подведомственных предприятий.

#### **Литература**

1. Европейская хартия местного самоуправления: Страсбург, 15 октября 1985 года (Официальный перевод Российской Федерации для подготовки к ратификации) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://conventions.coe.int/Treaty/rus/treaties/html/122.htm>. – Дата доступа: 25.03.2015.
2. О статусе депутата местного Совета депутатов: Закон Республики Беларусь от 27 марта 1992 г., № 1547-ХП: в ред. Закона Респ. Беларусь от 25 ноября 2013 г. № 72-З // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – 2013. – 2/2070.
3. О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь: Закон Республики Беларусь от 4 января 2010 г., № 108-З: в ред. Закона Респ. Беларусь от 4 января 2014 г. № 130-З // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «Юрспектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015. – Дата доступа: 15.03.2015.
4. Ключков, В.П. Организационно-правовые основы работы органов местного управления и самоуправления: учебник. – Минск: Академия управления при Президенте Республики Беларусь, 2014. – 116 с.
5. Национальная экономика Беларуси: учебник / В.Н. Шимов, [и др.]; под общ. ред. В.Н. Шимова. – 4-е изд., перераб. и доп. – Мн.: БГЭУ, 2012. – 651 с.