

АНАЛИЗ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Гарманова Татьяна Валерьевна

Белорусский государственный экономический университет

В качестве национальной модели развития Республики Беларусь определена социально ориентированная рыночная экономика, которая призвана сочетать социальные и экономические критерии развития, преимущества рыночной конкуренции и эффективной социальной защиты, идеи рыночного саморегулирования и государственного управления.

В нашем государстве социальная политика является одним из приоритетов государственной политики. Сущность социальной защиты состоит в том, чтобы оказать необходимую помощь конкретному человеку в сложной жизненной ситуации, независимо от его места жительства, национальности, пола, возраста. Но обеспечить всех социальной защитой невозможно. Рассчитывать на поддержку социальной защиты в первую очередь могут немногие отдельные слои и группы населения наиболее уязвимые и нуждающиеся в ней. Особая поддержка оказывается социально уязвимым слоям населения: пенсионерам, инвалидам, молодежи, жителям территорий, пострадавших от последствий Чернобыльской катастрофы, и т.д.

Оценка состояния системы социальной защиты в Республике Беларусь основана на системе показателей, отражающих степень развития социальной инфраструктуры и качества жизни отдельных категорий граждан, то есть субъектов социальной защиты.

В статье рассмотрены основные социально-экономические показатели, характеризующие демографическую ситуацию, размер и структуру денежных доходов населения, а также уровень и распространенность малообеспеченности в домашних хозяйствах.

В Беларуси и в некоторых странах СНГ введен норматив, определяющий, какой денежный минимум необходим человеку, чтобы выжить. Называется этот норматив — бюджет прожиточного минимума (БПМ) [7].

Бюджет прожиточного минимума представляет собой стоимостную величину минимального набора материальных благ и услуг, необходимых для обеспечения жизнедеятельности человека и сохранения его здоровья, а также обязательные платежи и взносы [5].

БПМ определяется ежеквартально и рассчитывается в среднем на душу населения. Причем, рассчитывается БПМ отдельно для трудоспособного населения, пенсионеров, студентов, детей до 3, от 3 до 6 и детей от 6 до 18 лет [5].

Размер бюджета прожиточного минимума с 1 февраля по 30 апреля 2016 г в Беларуси для трудоспособного населения составляет 1 751 560 бел. рублей [5].

Рассчитывая прожиточный минимум, берут в расчет все потребности, которые существуют у человека. Гражданин, доход которого ниже прожиточного минимума, считается малообеспеченным.

В Беларуси в четвертом квартале 2015 года доля населения с уровнем среднедушевых располагаемых ресурсов ниже бюджета прожиточного минимума составляет 5,3% [7].

Распределение населения по уровню среднедушевых располагаемых ресурсов характеризует дифференциацию населения по уровню материальной обеспеченности. Доля населения с уровнем среднедушевых располагаемых ресурсов ниже БПМ отражена на рисунке 1.

Как видно из рисунка 1 на протяжении последних 15 лет отмечается уменьшение доли домохозяйств с уровнем располагаемых ресурсов ниже БПМ. Так, если в 2000 г. удельный вес таких домохозяйств составлял около трети от всех домохозяйств, то в 2010 г. — лишь 3,4%. Проблема бедности по-прежнему характерна для семей, имеющих 3-х и более детей.

Финансовый кризис, охвативший социальное пространство Беларуси в 2011 г., предопределил увеличение бедности населения.

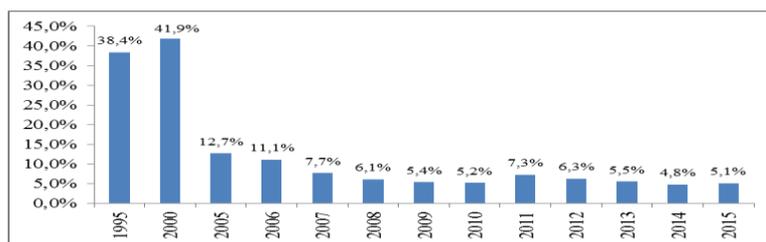


Рисунок 1.— Население с уровнем среднедушевых располагаемых ресурсов ниже БПМ, в процентах

Примечание – Источник: собственная разработка на основе [1]

Согласно статистике, доля домохозяйств с уровнем располагаемых ресурсов ниже БПМ за полугодие текущего года увеличилась на треть по сравнению с таким же периодом прошлого года (в прошлом году удельный вес населения с уровнем среднедушевых располагаемых ресурсов ниже бюджета прожиточного минимума в республике составил 5,1% против 4,8% в 2014-м). Среди регионов страны наименьший уровень малообеспеченности отмечен в минувшем году в Минске (1%), наибольший - в Гомельской области (7,5%).

И хотя на сегодняшний день эта цифра небольшая, задуматься есть над чем. Для сравнения уровень относительной бедности в странах Западной и Центральной Европы значительно разбросан от 9,2% в Исландии до 22,4% в Болгарии. Показатель же Беларуси превышает лишь показатели некоторых Скандинавских стран и Чехии.

Государству как главному субъекту социального управления необходимо предпринять эффективные меры для устранения наметившейся тенденции усиления бедности. В противном случае это негативно скажется на многих сторонах жизни общества и государства: уровне и качестве жизни, воспроизводстве населения, миграционном оттоке интеллектуального потенциала, мировоззрении, культуре, степени толерантности, доверии к ряду социальных институтов, сплоченности общества в целом.

Доля продуктов питания в структуре потребительских расходов — индикатор для сравнения уровня жизни населения в различных странах. И это сравнение со странами Европы — не в пользу Беларуси. Белорусы тратят на еду больше 40% своих доходов, в то время как европейцы только 10-20% (таблица 1).

Таблица 1— Структура потребительских расходов домашних хозяйств (в процентах к итогу)

	1995	2000	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Потребительские расходы – всего	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
в том числе на:													
питание ¹⁾	61,6	59,6	44,6	42,3	41,5	41,2	40,2	39,0	41,3	43,0	39,9	41,6	41,9
алкогольные напитки, табачные изделия	4,8	5,3	4,0	3,8	3,7	3,6	3,5	3,4	3,4	3,8	3,9	3,8	3,5
непродовольственные товары	22,0	25,3	30,0	32,3	33,2	33,9	33,5	36,0	37,0	36,5	37,6	34,4	32,7
оплату услуг	11,6	9,8	21,4	21,6	21,6	21,3	22,8	21,6	18,3	16,7	18,6	20,2	21,9

1)Включая питание вне дома (общественное питание).

Примечание – Источник: [1]

По данным Белстата, в структуре потребительских расходов домашних хозяйств в целом по стране доля расходов на питание увеличилась с 39% в 2010 году до 41,9% в 2015 году.

Об отличиях в роли расходов на продукты питания для семей различных стран Европы свидетельствует рейтинг, подготовленный экспертами РИА Рейтинг на основе собранных официальных статданных о бюджетах домохозяйств в различных государствах по итогам 2014 года. (таблица 2)

Таблица 2 – Рейтинг стран Европы по доле расходов семей на продукты питания-2015 г.

Рейтинг стран Европы по доле расходов на продукты питания в потребительских расходах*					
Позиция	Страна	Продукты питания, %	Безалкогольные напитки, %	Алкогольные напитки, %	Общественное питание, %
1	Люксембург	8,1	1,1	2,4	6,0
2	Великобритания	8,5	1,2	1,7	8,8
3	Ирландия	8,6	1,0	2,4	11,8
4	Австрия	9,6	1,2	1,3	7,9
5	Германия	9,8	1,4	1,5	4,8
6	Дания	10,1	1,3	1,8	4,5
7	Нидерланды	10,7	1,0	1,2	4,5
8	Норвегия	10,9	нд.	2,1	5,1
9	Швейцария	11,2	1,2	2,1	4,5
10	Финляндия	11,9	1,1	3,7	6,0
11	Франция	12,2	1,1	1,5	5,4
12	Бельгия	12,5	1,1	1,7	5,2
13	Испания	12,8	1,6	2,9	7,1
14	Италия	13,1	1,0	0,8	14,8
15	Мальта	13,6	1,9	1,4	8,6
16	Словакия	13,6	1,4	1,7	5,6
17	Италия	13,7	1,0	0,7	7,7
18	Кипр	13,7	1,7	3,4	8,0
19	Чехия	14,1	1,5	3,7	5,2
20	Венгрия	15,1	2,6	5,3	3,5
21	Португалия	15,4	0,8	1,3	8,8
22	Греция	16,0	0,8	0,9	10,4
23	Словакия	16,2	1,5	2,3	5,9
24	Польша	18,2	1,8	3,8	2,2
25	Латвия	18,4	0,1	4,3	3,3
26	Эстония	20,9	1,4	5,8	4,4
27	Болгария	21,0	0,8	1,7	7,5
31	Турция**	23,0	нд.	4,1	нд.
32	Литва	23,3	1,9	4,7	1,9
33	Румыния	26,6	2,5	2,2	2,8
34	Россия	28,8	1,9	1,7	3,3
35	Македония	30,5	1,9	1,1	3,5
36	Республика Беларусь	39,2	нд.	2,1	нд.
37	Молдавия	40,8	нд.	1,8	нд.
38	Украина**	50,0	нд.	3,2	нд.

Источник: РИА-Аналитика по данным органов статистики стран, исключенных в рейтинг

*Данные 2009 года. Результаты за 2010 год приведены по России, Франции, Мальте, Исландии, Молдове за 2008 год по Ирландии и Словакии за 2007 по Латвии, Португалии и Норвегии за 2005 год по Болгарии и Швеции. По республике Беларусь данные по итогам I квартала 2011 года

**Продукты питания не включают безалкогольные напитки; алкогольные напитки, включая табак

Примечание – Источник: [2]

Стабильным лидером рейтинга остается одна из самых благополучных стран мира Люксембург. Расходы на продукты питания (с учетом безалкогольных напитков) люксембургской семьи составляют только 8,7% ее совокупных расходов на потребление. На втором месте располагаются Нидерланды с 10,0% совокупных расходов, замыкает тройку Великобритания с 11,0%, вытеснившая из первой тройки Данию. Меньше 12% на еду тратят также семьи норвежцев и швейцарцев.

Замыкают рейтинг страны бывшего СССР. На последнем месте находится Украина, жители которой тратят половину своих потребительских расходов на еду. На втором месте с конца Молдова (доля продуктов питания в расходах 40,8%), далее следует Беларусь (39,2%). Россия занимает 34-е место с показателем доли расходов на продукты в 28,8%.

Население наиболее экономически развитых стран с высокими доходами жителей тратит на еду в последние годы в пределах 15% совокупных потребительских затрат семьи. В менее богатых государствах картина иная – расходы на еду в них могут приближаться к 40-50% всего бюджета семьи. Связано это с тем, что низкие доходы населения и необходимость в первую очередь обеспечивать основные физиологические потребности не позволяют осуществлять существенные затраты на отдых, платное образование и медицину, походы в рестораны и путешествия. Именно жители таких стран сильнее страдают от продуктовой инфляции – рост цен на продукты приводит к тому, что в их семьях приходится еще сильнее отказываться от менее жизненно важных затрат, увеличивая и так высокую долю расходов на еду[2].

Можно утверждать, что масштабы бедности напрямую зависят от состояния экономики страны. Поэтому в Республике Беларусь с переходной экономикой вследствие резкого экономического спада на этапе формирования рыночных отношений значительно увеличивается риск бедности. В таких условиях особенно остро стоит проблема разработки эффективного механизма социальной защиты населения.

Для характеристики концентрации ресурсов используется коэффициент (индекс) Джини. Этот коэффициент является наиболее часто используемым измерителем различия в распределении доходов (располагаемых ресурсов) в обществе. Этот показатель применяется в Республике Беларусь для характеристики степени отклонения фактического распределения общего объема располагаемых ресурсов населения от линии их равномерного распределения.

Величина индекса (коэффициента) Джини может колебаться от 0 до 1. Если он равен 0, то в обществе нет неравенства. Если коэффициент Джини равен 1, то весь доход принадлежит богатейшей части общества. Следовательно, чем выше значение этого коэффициента, тем более неравномерно распределены ресурсы в обществе.

Для США и большинства развитых стран коэффициент Джини колеблется около 0,3 и практически не меняется в последние десятилетия.

Коэффициент Джини позволяет судить об относительном уровне бедности (рисунок 2). Коэффициент Джини в Беларуси существенно снизился в 2011 г. с 0,265 до 0,261. Это объясняется тем, что экономический кризис негативно повлиял в первую очередь на относительно обеспеченные слои населения, в то время как наименее обеспеченные группы были частично защищены экономической политикой по увеличению минимальной заработной платы и сохранению занятости. В 2013 г. коэффициент Джини в Беларуси составил 0,279. Коэффициент Джини в Беларуси падал в последние годы, и это эксперты оценивают как положительный тренд [4].

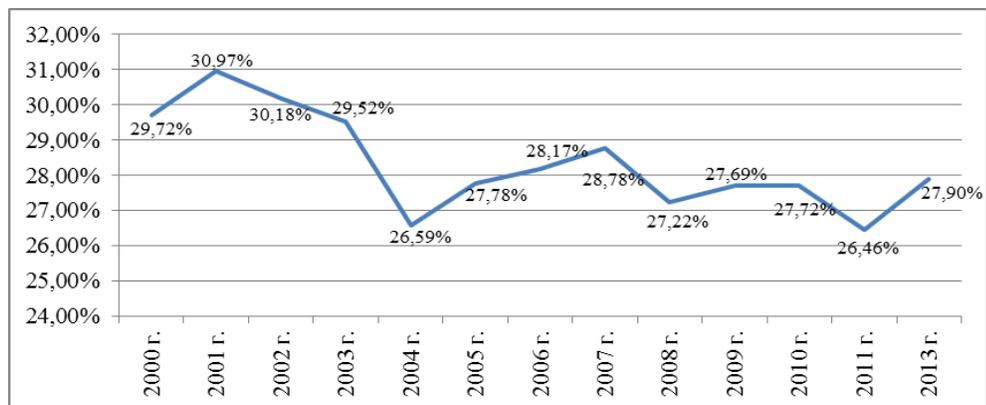


Рисунок 2.– Изменение коэффициента Джини, в процентах
Примечание – Источник: собственная разработка на основе данных [3]

В Витебской области самый высокий уровень неравенства среди всех регионов. Коэффициент Джини составляет 27,2%. Здесь относительная бедность по-прежнему выше, чем в среднем по Беларуси (таблица 3). Более высокая дифференциация населения по доходу приводит к росту не только абсолютной бедности, но и крайней бедности. Величина располагаемых ресурсов 1,7% населения Витебской области не превышает 2/3 от бюджета прожиточного минимума, что означает их крайнюю бедность.

Благосостояние населения в Брестской области распределено более равномерно, чем в остальных регионах и стране в целом. Уровень неравенства, оцениваемый коэффициентом Джини, составляет в Брестской области всего 24,2%.

Таблица 3 – Коэффициент Джини по областям РБ в % по состоянию на 2012 г.

Брестская	24,2%
Витебская	27,2%
Гомельская	25,6%
Гродненская	24,7%
Минская	24,7%
Могилевская	25,2%
г. Минск	25,4%

Примечание – Источник: собственная разработка на основе данных [4]

Можно сделать вывод, что в Беларуси социальное расслоение остается минимальным. За последние более чем 20 лет коэффициент Джини, который показывает степень такого расслоения, практически не изменился: в 1990 году он равнялся 24, в 2013-м — 26.

Пенсионная система – важнейший институт, он значим как для экономики страны, так и для каждого гражданина. Поэтому особую актуальность приобретает исследование новых подходов, методов и социальных технологий в системе социальной поддержки и содействия в трудоустройстве различных социально-демографических категорий населения, в том числе законодательных инноваций по стимулированию эффективной занятости и повышению трудовой мотивации работников предпенсионного и пенсионного возраста.

В Беларуси 2 592,8 тыс. человек получают пенсии в органах по труду, занятости и соцзащите. В том числе в возрасте от 70 до 80 лет - 381,2 тыс. женщин и 163,6 тыс. мужчин, в возрасте 80 лет и старше - 249,3 тыс. женщин и 69,3 тыс. мужчин (рисунок 3).

Количество работающих пенсионеров: всего - 651,2 тыс., в том числе 438,4 тыс. женщин, 212,8 тыс. мужчин. В целом по стране на 100 занятых в 2011 году приходилось 57 пенсионеров, на начало 2016 года - 61 пенсионер. На 1 января 2016 года без учета лиц, состоящих на пенсионном обеспечении в других государственных органах[5].

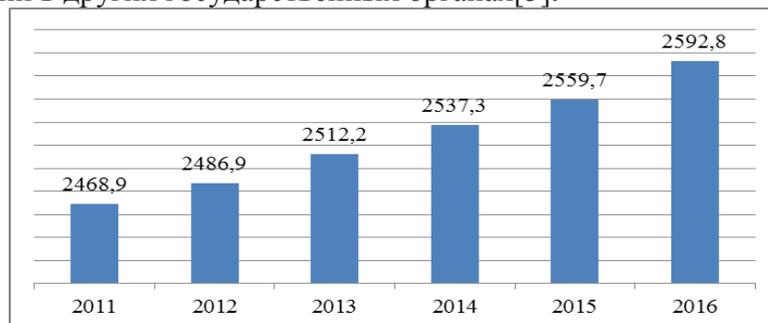


Рисунок 3.– Количество пенсионеров в республике, тыс. человек

Примечание – Источник: собственная разработка на основе [5]

В Беларуси наблюдается процесс сокращения доли работающего населения и увеличения доли пенсионеров, когда на смену старшим поколениям приходят немногочисленные новые поколения. У нас действует распределительная пенсионная система, основанная на т.н. «солидарности поколений».

Суть распределительной системы Беларуси состоит в том, что каждый работающий белорус ежемесячно в течение всего трудового стажа отчисляет в Фонд социальной защиты населения налог в размере 35%, который государство сразу же направляет, в том числе, на пенсионные отчисления, а также на больничные листы и различные пособия. То есть пенсионные взносы работающих граждан нигде не накапливаются.

Количество и доля работоспособного населения с каждым годом падает, а количество и доля пенсионеров растет. Бюджету становится все сложнее «тянуть» на себе пенсионные выплаты. Об этом свидетельствует прогноз населения ООН.

Из рисунка 4 видно, что коэффициент пенсионной нагрузки (отношение количества пенсионеров к количеству человек трудоспособного возраста) вырастет с 40% в 2014 до 60% уже в 2035. То есть если сейчас на пятерых трудоспособных приходится два пенсионера, в 2035 их станет уже три. Согласно прогнозу населения ООН, к 2050 коэффициент пенсионной нагрузки достигнет уже 76%, то есть на 4 работающих будет приходиться 3 пенсионера.

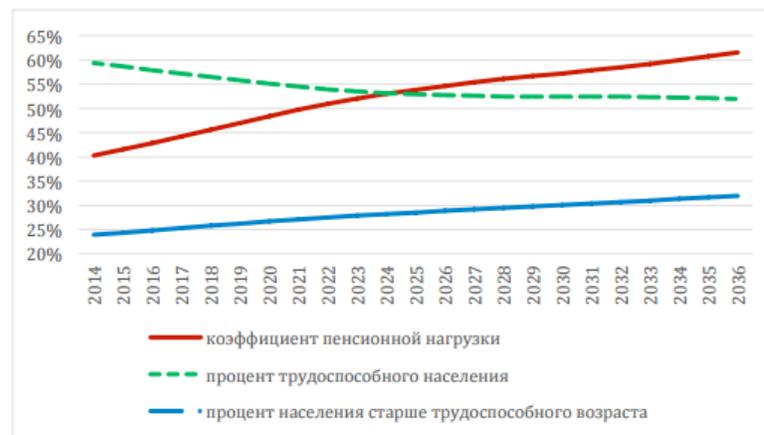


Рисунок 4.— Возрастная структура населения Беларуси, прогноз ООН 2015-2036 гг
Примечание – Источник: [6]

В целом пенсионный возраст в Беларуси низок. Он существенно ниже возраста выхода на пенсию во многих других странах: в Германии – 67, в Дании – 69, в Италии – 68, в Болгарии – 63 года. Для тех граждан, которые к достижению пенсионного возраста не успели наработать 15-ти летний стаж, возраст выхода на пенсию автоматически повысился с 60 до 65 лет для мужчин и с 55 до 60 лет для женщин.

К 2020 году доля пенсионеров в общей численности населения вырастет до 26,4%. А уже в 2030 году доля пенсионеров составит 53,2% от трудоспособного населения, то есть больше половины.

В таких условиях срочная реформа видится необходимостью. Если не предпринять необходимых мер, то к 2050 году мы потеряем 10% ВВП из-за старения населения (рисунок 5). В 2020 году дефицит пенсионного фонда составит более 2% от ВВП, а к 2050 вырастет до 9%. Это – очень много, поддерживать этот уровень невозможно. Уже через 4 года эта проблема станет серьезным испытанием для финансовой системы страны» [6].

Пенсионная система Беларуси унаследована еще из СССР. Пенсионный возраст в Беларуси является одним из самых низких в регионе; кроме того, в отличие от большинства

европейских стран, в Беларуси женщины выходят на пенсию раньше мужчин. Неадекватность пенсионного возраста доказывает и тот факт, что в течение 5 лет после наступления пенсионного возраста уровень занятости на рынке труда сохраняется выше 50%, и выше для женщин, чем для мужчин [6].

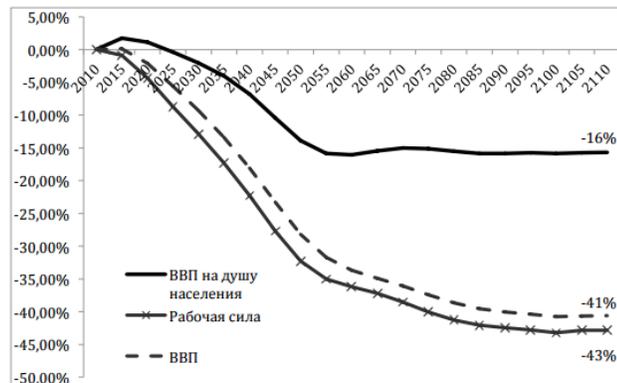


Рисунок 5 – Негативное влияние старения на экономические показатели Беларуси (относительно ситуации без старения)

Примечание – Источник: [6]

Как показывают многие исследования, демографические процессы в Беларуси в скором будущем приведут к дефицитности нынешней пенсионной системы. Инструментов решения проблемы финансовой нестабильности пенсионной системы может быть несколько: демографическая политика; повышение рождаемости; параметрические реформы распределительной пенсионной системы, заключающиеся в повышении пенсионного роста, а также переход к накопительной пенсионной системе.

Исходя из вышесказанного, можно сделать вывод о том, что система социальной защиты является сферой жизненно важных интересов населения. Ее качественные и количественные характеристики свидетельствуют об уровне социального и экономического развития государства и общества.

В настоящее время создана система государственной социальной помощи, которая способствует поддержанию доходов малообеспеченных граждан на уровне минимальной государственной гарантии, растут размеры пенсий и пособий, расширяется перечень предоставляемых социальных услуг.

Нормальная «жизнеспособность» государства возможна лишь при условии социальной стабильности общества. Поэтому проблема социальной защиты была актуальна для всех периодов развития общества.

Учитывая многие существующие проблемы в сфере социальной защиты населения Республики Беларусь можно сделать вывод о том, что одной из важнейших задач при реформировании современного белорусского общества является создание более динамичной, эффективной системы социальной защиты населения. Основной проблемой является необходимость при жестких бюджетных ограничениях найти финансовые ресурсы для оказания социальной помощи наиболее нуждающимся группам населения, поддерживая при этом такие направления, как образования, медицинская помощь, наука, культура.

Литература:

1. Национальный Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс]/ Официальный сайт Национального статистического комитета Республики Беларусь // - Минск, 2016. - Режим доступа: belstat.gov.by - Дата доступа: 01.04.2016

2. Рейтинг стран Европы по доле расходов семей на продукты питания // Информационный портал riarating.ru [Электронный ресурс].-2016.-Режим доступа: http://riarating.ru/regions_rankings/20151224/630004942.html- Дата доступа: 31.03.2016
3. Беларусь - Коэффициент Джини // Информационный портал knoema.ru [Электронный ресурс]. - 2016. - Режим доступа: <http://knoema.ru/atlas/%D0%91%D0%B5%D0%BB%D0%B0%D1%80%D1%83%D1%81%D1%8C/%D0%9A%D0%BE%D1%8D%D1%84%D1%84%D0%B8%D1%86%D0%B8%D0%B5%D0%BD%D1%82-%D0%94%D0%B6%D0%B8%D0%BD%D0%B8> - Дата доступа: 01.04.2016
4. Бедность и социально уязвимые группы в Беларуси [Электронный ресурс].-2013.- Режим доступа: <http://www.research.by/webroot/delivery/files/poverty2013r.pdf>- Дата доступа: 31.03.2016
5. Национальный Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс]/ Официальный сайт министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь // - Минск, 2016. - Режим доступа: <http://www.mintrud.gov.by/ru>- Дата доступа: 01.04.2016
6. Пенсионная система Беларуси: текущее состояние и необходимость реформ [Электронный ресурс].-2016.- Режим доступа:http://www.beroc.by/webroot/delivery/files/Microsoft_Word_-_pension_Belarus_final.docx.pdf- Дата доступа: 31.03.2016
7. Бюджет прожиточного минимума: структура и динамика изменения в Беларуси [Электронный ресурс].-2015.- Режим доступа: <http://mojazarplata.by/main/minimalka/bpm>- Дата доступа: 20.03.2016