

АНАЛИТИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАЗРАБОТКИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТРАТЕГИИ В ОБЛАСТИ СНИЖЕНИЯ ВЫБРОСОВ ПАРНИКОВЫХ ГАЗОВ

Лихтарович Егор Дмитриевич

Белорусский государственный экономический университет

Парниковые газы — газы с высокой прозрачностью в видимом диапазоне и с высоким поглощением в дальнем инфракрасном диапазоне. Присутствие таких газов в атмосферах планет приводит к появлению парникового эффекта.

Основными парниковыми газами, в порядке их оцениваемого воздействия на тепловой баланс Земли, являются водяной пар, углекислый газ, метан и озон.

В декабре 2015 года в Париже мировые лидеры после долгих переговоров пришли к глобальному соглашению по климату. Страны-участницы 21-й Конференции сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата одобрили новое глобальное соглашение, которое вступит в силу в 2021 году и заменит Киотский протокол. Впервые в истории почти все страны мира объявили о своих планах по снижению выбросов парниковых газов путём постепенного перехода к низкоуглеродной экономике. В соглашении закреплена крайне амбициозная цель: стремиться к тому, чтобы средняя температура на Земле не выросла более, чем на 1,5 градуса Цельсия. Это значит постепенный отказ от ископаемого топлива. Важно, что документ зафиксировал обязательства развитых стран финансово помогать в борьбе с изменением климата развивающимся странам в объеме до 100 миллиардов долларов ежегодно.

Республика Беларусь поддержала коллективные усилия сторон Рамочной Конвенции Организации Объединенных Нации «Об изменении климата» (далее – РКИК ООН) по достижению основного ориентира текущего столетия – недопущения повышения среднемировой температуры более чем на 2 градуса Цельсия по отношению к доиндустриальному периоду. С тем, чтобы способствовать предотвращению опасного изменения климата, Республика Беларусь представляет свои предполагаемые национально-определяемые вклады в эти усилия и принимает на себя обязательство обеспечить к 2030 году сокращение выбросов парниковых газов не менее чем на 28 % от уровня выбросов 1990 года. [1]

В предыдущее десятилетие в рамках международных обязательств Республики Беларусь по РКИК ООН и Киотскому протоколу в стране была создана национальная система учета выбросов парниковых газов. Основными элементами учета выбросов парниковых газов в Республике являются государственный кадастр парниковых газов и форма государственной статистической отчетности 1-ос (воздух) «Отчет о выбросах загрязняющих веществ и диоксида углерода в атмосферный воздух от стационарных источников выбросов».

Ведение государственного кадастра парниковых газов осуществляется не только в целях выполнения обязательств по РКИК ООН, но и в целях анализа и прогнозирования выбросов и поглощения парниковых газов; организации системы государственного контроля за выбросами и поглощением парниковых газов; разработки государственных, отраслевых, региональных программ и мероприятий, направленных на сокращение выбросов и увеличение поглощения парниковых газов; предоставления информации по проблемам антропогенного воздействия на климат республиканским органам государственного управления, иным государственным организациям, подчиненным Правительству Республики Беларусь, и другим организациям; информирования населения по проблемам изменения климата, вызванного деятельностью человека.

Ведение государственного кадастра парниковых газов осуществляется Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды на основании сводных статистических данных (информации) Национального статистического комитета, информации, представляемой Министерством сельского хозяйства и продовольствия, Министерством лесного хозяйства,

Министерством энергетики, Министерством архитектуры и строительства, Министерством жилищно-коммунального хозяйства, Министерством транспорта и коммуникаций, Министерством здравоохранения, Государственным комитетом по имуществу, Белорусским государственным концерном по нефти и химии.

Действие формы государственной статистической отчетности 1-ос (воздух) «Отчет о выбросах загрязняющих веществ и диоксида углерода в атмосферный воздух от стационарных источников выбросов» распространяется на юридические лица (кроме субъектов малого предпринимательства), обособленные подразделения юридических лиц, имеющие отдельный баланс, эксплуатирующие объекты воздействия на атмосферный воздух, имеющие стационарные источники выбросов, у которых количество загрязняющих веществ, разрешенных к выбросу в атмосферный воздух, устанавливаемое территориальными органами Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь в разрешениях на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух в отчетном году (кроме загрязняющих веществ I класса опасности), составляет 25 тонн и более в год и (или) загрязняющих веществ I класса опасности составляет 1 кг и более в год[3].

Целевые долгосрочные ориентиры, на которых основывается климатическая политика до 2020 года, определены в Директиве Президента Республики Беларусь от 14.06.2007 №3 «Экономия и бережливость - главные факторы экономической безопасности государства», Концепции энергетической безопасности Республики Беларусь (утверждена Указом Президента Республики Беларусь от 17.09.2007 №433), Стратегии развития энергетического потенциала Республики Беларусь (утверждена постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 09.08.2010 №1180), национальных и секторальных программах модернизации и развития на период до 2020 г., перечень которых представлен в Шестом национальном сообщении (2015 г.), включая Государственную программу мер по смягчению последствий изменения климата на 2013-2020 годы (утверждена постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 21.06.2013 №510). Таким образом, в настоящее время и до конца 2020 г. в Республике Беларусь действует целый ряд законодательных и иных нормативных правовых актов, имеющих обязательную юридическую силу и содержащих политику и меры с целевыми показателями сокращения энергоемкости и углеродоемкости национальной экономики.

Для разработки новых стратегий по учету выбросов парниковых газов необходимо обратить внимание на текущую ситуацию, определить перспективные направления по улучшению ситуации с выбросами в стране (таблица 1).

Таблица 1 – Выбросы парниковых газов в Республике Беларусь

	1990	2010	2011	2012	2013
Выбросы парниковых газов, млн т CO ₂ -эквивалента в год	139,15	89,4	87,5	89,4	93,2

Примечание – Источник: собственная разработка на основе [2]

Республика Беларусь, как страна-участница Киотского протокола, взяла на себя обязанность не допустить превышения уровня выбросов 1990 года. Как видим, с этим обязательством Республика успешно справляется, однако с 2011 года прослеживается динамика роста выбросов парниковых газов.

Проведенное исследование свидетельствует о том, что изучение проблемы изменения климата, причин и последствий глобального потепления отражено во многих отечественных и зарубежных публикациях [4]. Независимо от разнообразия мнений можно считать вполне обоснованным влияние экономического роста на изменение климата. Так, в исследованиях конца XX века в области экологической экономики и экономики природопользования была предложена перевернутая U-образная форма связи между уровнем загрязнения и валовым

внутренним продуктом (ВВП) на душу населения, которая известна как экологическая кривая Кузнеця (рисунок 1).

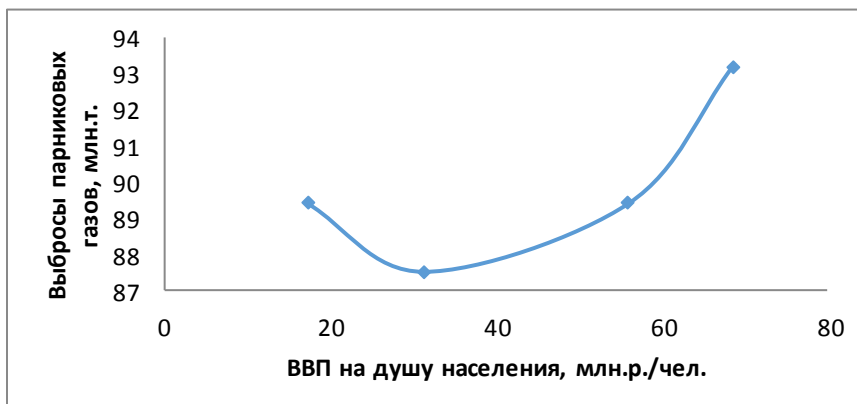


Рисунок 1 – Кривая Кузнеця за период с 2010 по 2013 гг.
Примечание – Источник: собственная разработка на основе [2]

Согласно выдвинутой гипотезе предполагается, что с ростом ВВП на душу населения до определенного уровня объем загрязнений на душу населения сначала растет, а затем снижается. В Республике Беларусь наблюдается рост кривой Кузнеця, точка перегиба кривой не достигнута, что свидетельствует о том, что на данном этапе развития экономический рост является ухудшающим экологию фактором.

Вместе с тем, будущее предполагаемое уменьшение экологической нагрузки объясняется не простым течением времени, а комплексом факторов, включая изменение структуры потребления населения, эффективную экологическую политику на микро-мезо- и макроуровне, структурные сдвиги в экономике и технологическую модернизацию производств. Таким образом, согласно гипотезе экономический рост может стать решением, а не источником проблемы.

Следует отметить, что объемы выбросов парниковых газов в Республике Беларусь неоднородны по секторам экономики (рисунок 2).

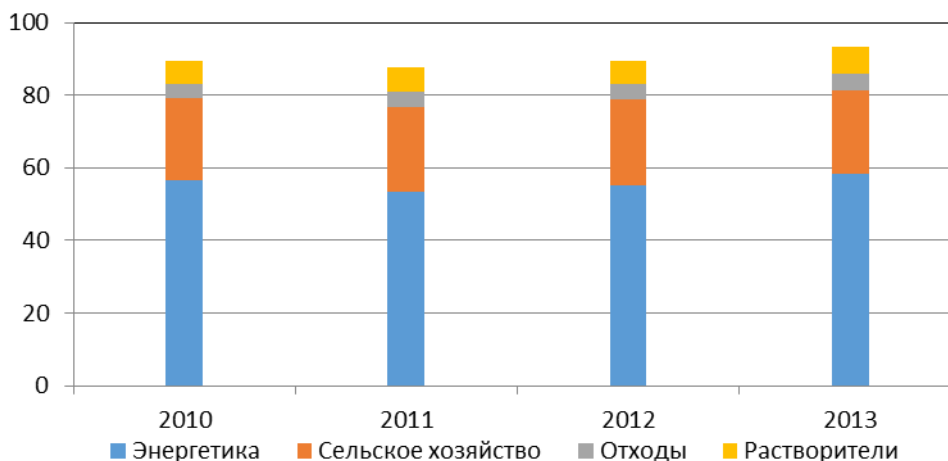


Рисунок 2 – Динамика выбросов парниковых газов в 2010-2013 годах по секторам, млн.т. CO₂ эквивалента

Примечание – Источник: собственная разработка на основе [2]

Приведенные данные свидетельствуют о том, что наиболее «выбрасывающим» сектором является энергетика. И за период с 2011 по 2013 гг. наблюдается рост выбросов (с 53,4 гт СО₂ эквивалента в 2011 году до 58,2 в 2013 г.).

Возможным путём стабилизации ситуации с выбросами парниковых газов в энергетике могут стать возобновляемые источники энергии, которые являются более «экологичными». Стоит заметить, что Республикой Беларусь сделан заметный шаг к внедрению новых источников энергии, например, ветровой, о чем свидетельствует установка «ветряков» в Новогрудском районе и планируемое открытие ветропарка в мае 2016 года, покрывающего четверть потребностей района в электроэнергии.

Для успешного выполнения обязательств, взятых Республикой Беларусь на Парижской конференции, необходима разработка новой государственной стратегии в области снижения выбросов парниковых газов. Основными направлениями в разработке стратегии должны стать:

1. Пересмотр организационного механизма ведения государственного кадастра парниковых газов и формы государственной статистической отчетности 1-ос (воздух) с целью более прозрачного контроля и учёта выбросов.

2. Наличие в открытом доступе полной информации о парниковых газах в Республике Беларусь (в данный момент значительная часть информации недоступна обычным пользователям, в том числе и Государственный Кадастр парниковых газов).

3. Исследование возможностей международного сотрудничества в рамках РКИК ООН и перспектив получения «экологических» инвестиций (например: поддержание болот, внедрение менее выбрасывающих технологий в энергетике и промышленность, развитие возобновляемых источников энергии).

4. Недопущение продолжения динамики роста выбросов парниковых газов, что наблюдается в с 2011 года (увеличение составляет около 3% в год).

Литература:

1. Предполагаемые национально-определяемые вклады Республики Беларусь // Сайт Министерства природных ресурсов и окружающей среды [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.minpriroda.gov.by/ru/news-ru/view/belarus-na-parizhskoj-konferentsii-po-klimatu-1787/>. – Дата доступа: 14.03.2016.
2. Охрана окружающей среды в Республике Беларусь: стат. сборник / М-во статистики и анализа Респ. Беларусь. – Минск, 2015. – 254 с.
3. Об утверждении формы государственной статистической отчетности 1-воздух (Минприроды) «Отчет о выбросах загрязняющих веществ и диоксида углерода в атмосферный воздух от стационарных источников выбросов» и указаний по ее заполнению: Постановление Национального статистического комитета Республики Беларусь от 15.10.2015 № 146 // Орган по экологической сертификации филиала БНТУ "Научно-исследовательская часть" [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.iso14000.by>. – Дата доступа: 14.03.2016
4. Дружинин, П.В. Оценка взаимовлияния экономических и экологических процессов / П.В. Дружинин, Г.Т. Шкиперова // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. – №2 (32). – 2014. – С. 213 – 223.