

МЕХАНИЗМ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Василевская Анна Игоревна

Белорусский государственный экономический университет

Беларусь переживает сегодня сложный процесс трансформации социально-экономических и социально-трудовых отношений. Наша страна делает попытку создать современную эффективную систему отношений и приблизиться к уровню жизни населения в экономически развитых европейских государствах.

Этот период является наиболее сложным и неустойчивым для экономики страны и влияет на все сферы жизни общества. Именно в данный момент социальная сфера становится приоритетным объектом внимания государственного контроля, так как наиболее незащищенными и чувствительными к «колебаниям» экономических процессов становятся уязвимые группы населения – пенсионеры, дети, инвалиды, граждане, которые в силу обстоятельств утратили возможность получения основного дохода – заработной платы. Однако не только вышеперечисленные группы населения, но и каждый гражданин имеет право на государственную поддержку независимо от получаемого дохода. Ведь в современных условиях социально-экономического кризиса практически каждый человек в той или иной степени испытывает потребность в помощи по трудоустройству, организации лечения, образования, воспитания детей, улучшения отношений в семье и рабочем коллективе. Эффективная социальная защита – залог не только достойного уровня жизни населения, но и успешного производственного процесса. В этом и состоит актуальность темы данной работы.

Переход к рыночным отношениям – длительный и сложный процесс, который непосредственно влияет на социально-трудовую сферу. И процессы, часто неконтролируемые, в экономике ярко сказываются на наиболее уязвимых группах населения. Поэтому параллельно с совершенствованием рыночной системы ведется активная социальная политика, которая направлена на повышение уровня жизни граждан.

По классификации ООН государства, где доля жителей старше 65 лет превысила 7 %, относятся к странам со старым населением. У нас численность лиц старше 65 лет превышает 1,4 млн. чел. и составляет 14,6%. По прогнозам, к 2030г. их доля в стране будет не менее 27%.

По итогам переписи 2009 г. в нашей стране проживает 22,5%людей пенсионного возраста из общей численности населения, из них получают пенсии в органах по труду, занятости и соцзащите 2 млн. 446 тыс. человек.

Распределение граждан, которые получают пенсии по социальной защите представлено на рисунке 1.

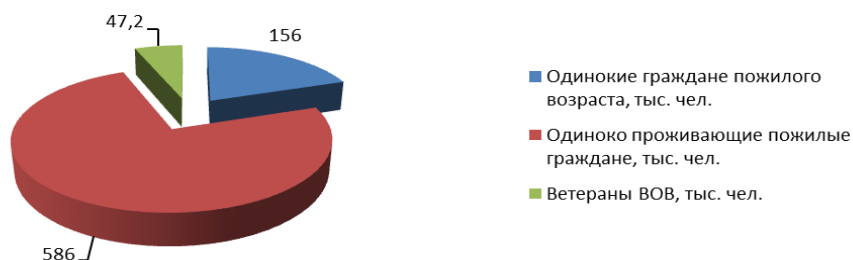


Рисунок 1 – Распределение категорий граждан, которые получают пенсии по социальной защите

Примечание – Источник: собственная разработка на основе [4].

Проведение пенсионной реформы является обязательным элементом социальной политики. Обеспеченная и здоровая старость - это конечная цель любых социальных реформ. Исходя из сложного демографического положения в Беларуси, резкого снижения средств государственного пенсионного фонда, уменьшения доходов и увеличения расходов пенсионного фонда, проведение пенсионной реформы является экономической и социальной необходимостью. Система пенсионного обеспечения должна стимулировать людей зарабатывать и делать сбережения. Человек должен четко знать, за что и сколько он платит, и что ему гарантирует государство.

На ближайшие годы намечено:

- проведение преобразований в системе пенсионного обеспечения, принятие пакета законодательных актов, регулирующих отношения в рамках каждой составляющей пенсионной системы;

- развитие государственного пенсионного страхования как основной составляющей пенсионной системы, рационализация условий и норм предоставления пенсий на основе установления более тесной зависимости размера пенсии от страхового стажа и заработной платы;

- совершенствование индивидуального учета в пенсионном страховании;

- обязательное пенсионное страхование для работников, занятых в неблагоприятных условиях труда или определенными видами профессиональной деятельности [7].

В перспективе на основе роста денежных доходов, в том числе заработной платы, при благоприятном развитии финансовых рынков и рынков инвестиций необходимо обеспечить дополнительное пенсионное страхование. Решение поставленных перед пенсионной системой задач, развитие реального сектора экономики и повышение эффективности государственного управления призвано повысить уровень материального благосостояния нетрудоспособных граждан.

В целях усиления социальной поддержки малообеспеченных граждан, в том числе, достигших общеустановленного пенсионного возраста, и получающих пенсии, размер которых ниже бюджета прожиточного минимума, 19.01.2012г. Президентом РБ Беларусь подписан Указ № 41 "О государственной адресной социальной помощи", который вступил в силу 01.04.2010г.

В соответствии с Указом государственная адресная социальная помощь предоставляется населению в виде:

- ежемесячного и (или) единовременного социальных пособий на приобретение продуктов питания, лекарственных средств, одежды, обуви, школьных принадлежностей и на другие нужды для обеспечения нормальной жизнедеятельности, а также на оплату (полностью или частично) жилищно-коммунальных услуг;

- социального пособия для возмещения затрат на приобретение подгузников;

- социального пособия на оплату технических средств социальной реабилитации;

- обеспечения продуктами питания детей первых двух лет жизни. [1].

Также 31 декабря 2015 г. принят Указ Президента Республики Беларусь № 534 «О вопросах социального обеспечения». Указом установлено с 01 января 2016 года:

- перерасчет трудовых пенсий в связи с ростом средней заработной платы работников в республике осуществляется на основании указов Президента Республики Беларусь не реже одного раза в год в пределах средств государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь;

- право на трудовую пенсию по возрасту, за выслугу лет предоставляется при наличии стажа работы с уплатой обязательных страховых взносов в бюджет государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь в соответствии с законодательством о государственном социальном страховании не менее 15 лет 6 месяцев.

Начиная с 01 января 2017 года указанный стаж работы ежегодно с 1 января увеличивается на 6 месяцев до достижения 20 лет.

Важной составляющей повышения уровня и качества жизни населения, вовлеченного в трудовую деятельность, является социальное страхование. Его развитие необходимо направить на обеспечение гарантий по защите населения от социальных и профессиональных рисков, сопряженных с утратой заработка, работы или здоровья, формирование достаточной экономической базы для возмещения основных социальных страховых рисков[3].

В области организации системы социального страхования требуется решить две важнейшие задачи: обеспечить объективную оценку, учет и анализ уровня и фактора социального риска для различных категорий работников; добиться справедливого распределения ответственности за отдельные виды риска между субъектами социально-трудовых отношений.

Решению этих задач способствует:

- установление дифференцированных страховых взносов в зависимости от расходов по каждому виду страхования (класса риска);
- увязка размеров страховых услуг с размерами взносов и сроками их уплаты;
- персонифицированный учет по отдельным видам страхования;
- стимулирование увеличения страховых накоплений за счет собственных средств застрахованных;
- осуществление строгого контроля за расходованием страховых средств;
- освобождение страховых внебюджетных фондов от выплат пособий не страхового характера.

Политику в области социальной помощи населению следует направить и на обеспечение гарантии дохода лицам, имеющим или ресурсы ниже определенного уровня, сориентировать на те группы и слои населения, которые не могут быть охвачены программами занятости или мерами социальной защиты и не могут воспользоваться услугами социального обеспечения. Наряду с государственными формами предполагается параллельное развитие негосударственных форм оказания социальной помощи. В число приоритетов должна войти задача удовлетворения социальных потребностей наиболее уязвимых слоев населения: инвалидов, пожилых, многодетных семей и детей.

Таким образом, основными задачами в области социальной защиты населения являются обеспечение государственной поддержки нуждающихся групп населения, повышение уровня государственных минимальных социальных гарантий, оптимизация программ предоставления помощи.

В ближайший период предусматривается завершить реформирование системы социальной защиты граждан, направленное на реализацию принципа адресности, обеспечить доведение государственных минимальных социальных гарантий до уровня нормативов стоимости жизни, продолжить совершенствование системы социальных пособий и выплат, механизмов защиты доходов населения от инфляции.

Основной задачей реформирования социальной сферы является пересмотр ее структуры и функции в сторону обеспечения их максимальной адекватности традиционными и новыми потребностями человека в разнообразных высококачественных видах услуг, направленных на развитие личности и повышение культурно-интеллектуального уровня, конкурентоспособности на рынке труда национальных кадров, способных обеспечить прорывы в технологическом и экономическом развитии, а также на укрепление и модернизацию материальной базы и отраслей.

В Беларуси формируется новое качество жизни людей, которому свойственны постоянный рост заработной платы, огромные темпы жилищного строительства, бесплатное и

доступное образование и медицинское обслуживание, развитие дошкольного воспитания, обеспечение занятости, создание условий для безопасности граждан. Принимаются целенаправленные усилия, чтобы каждый житель страны ощущал себя социально защищенным.

Эффективность системы социальной защиты определяется сочетанием выбранной концепции социальной защиты и адекватного ей механизма. Государство расходует значительные средства на социальную защиту, однако широкий спектр программ так же, как и многообразие задач затрудняет определение общих целей различных программ и оценку их эффективности.

Система государственной социальной защиты населения в Беларуси постоянно совершенствуется. Принимаются новые законы, нормативные акты, вводятся новые формы и методы оказания социальной помощи. Ведётся работа по выполнению Государственной программы предупреждения инвалидности и реабилитации инвалидов, Республиканской комплексной программы по проблемам пожилых людей. Совершенствуются мероприятия по социальной защите ветеранов, поддержке граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС. Большое внимание уделяется развитию системы социальной помощи семьям и детям. В каждом районе Беларуси создаются центры социального обслуживания, формируется новое направление – адресная социальная защита, совершенствуется пенсионное обеспечение.

Основными задачами в области социальной защиты населения являются обеспечение государственной поддержки нуждающихся групп населения, повышение уровня государственных минимальных социальных гарантий, оптимизация программ предоставления помощи.

В ближайший период предусматривается завершить реформирование системы социальной защиты граждан, направленное на реализацию принципа адресности, обеспечить доведение государственных минимальных социальных гарантий до уровня нормативов стоимости жизни, продолжить совершенствование системы социальных пособий и выплат, механизмов защиты доходов населения от инфляции.

Цель социальной политики состоит не в том, чтобы помочь как можно большему количеству нуждающихся, а в том, чтобы с помощью своих программ создать такое государство с таким обществом, в котором этих нуждающихся было бы как можно меньше.

Литература:

1. О государственной социальной адресной помощи: Указ Президента Республики Беларусь от 14 ноября 2009 г. № 458.
2. Размеры социальных пособий за 2009 год. Фонд социальной защиты населения [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.ssf.gov.by/priside/payment_pension/disbursement1/. Дата доступа: 18.11.2015.
3. Управление социальной защиты администрации Октябрьского района г. Гродно [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://uszokt.grodno.by/>. – Дата доступа: 15.03.2016.
4. Сайт Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.mintrud.gov.by/>. – Дата доступа: 10.03.2016.
5. Социальная политика Беларуси в начале XXI века: Сборник научных трудов. – Минск: НИЭИ Министерства экономики Республики Беларусь, 2005. – с. 24-37.
6. Украинец, П.П. Социальная работа: теория и организация: учеб. пособие / П.П. Украинец, С.В. Лапина, С.Н. Бурова – Минск: ТетраСистемс, 2007. – 288 с.
7. Юркштович, Е. Пенсионные перспективы. Плюсы и минусы распределительной пенсионной системы / Е. Юркштович // Беларуская думка [Электронный ресурс]. – 2008. – № 10