

## ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ЗАНЯТОСТЬЮ НАСЕЛЕНИЯ

*Бутько Татьяна Александровна, Рожанец Полина Эдуардовна*

*Белорусский государственный экономический университет*

Данная тема достаточно актуальна в наши дни, поскольку определение и оценка основных показателей эффективности государственного управления занятостью населения имеет не только теоретическое значение, но также практическую значимость. Совершенствование государственного управления в данной области позволит значительно повысить уровень и качество жизни населения, а также эффективность развития экономики в целом. С помощью данных по основным показателям занятости населения, государство сможет выявить различные недоработки в проводимой политике, а также определить новые направления и приоритеты своей деятельности как на ближайшую, так и на долгосрочную перспективы. Обобщение полученных данных за анализируемый период позволяет увидеть динамику основных показателей и выявить факторы роста или снижения эффективности государственного управления для корректировки дальнейшей управленческой деятельности в сфере занятости.

Основные цели, задачи, направления деятельности республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, облисполкомов и Минского горисполкома в области управления занятостью определяет Государственная программа содействия занятости населения Республики Беларусь [3].

Ключевыми проблемами в сфере занятости населения являются: низкая эффективность использования трудовых ресурсов; дисбаланс между спросом и предложением рабочей силы по профессионально-квалифицированному составу; отток квалифицированных кадров за рубеж, прежде всего в Россию [1].

Ситуация на рынке труда республики характеризуется относительно невысоким и стабильным уровнем регистрируемой безработицы. Ее уровень составил 0,5% на конец 2014 г. Исходя из данных таблицы 1 видно, что уровень безработицы снизился в сравнении с 2010 г., но оставался стабильным в 2012-2014 гг. Вместе с тем численность официально зарегистрированных безработных на конец 2014 г. составила 24,2 тыс. чел., что характеризует её снижение по сравнению с 2010 г.

**Таблица 1 – Численность безработных, зарегистрированных в органах по труду, занятости и социальной защите**

	2010	2011	2012	2013	2014
Численность безработных, тыс. человек	33,1	28,2	24,9	20,9	24,2
Из них:					
мужчины	15,7	13,0	12,9	12,4	15,1
женщины	17,4	15,2	12,0	8,5	9,1
Уровень зарегистрированной безработицы (в процентах от экономически активного населения)	0,7	0,6	0,5	0,5	0,5

Примечание – Источник: [2].

Значительную часть состоящих на учете безработных составляют категории безработных, трудоустройство которых затруднено, – длительно неработающие (17,5%), не

имеющие профессии (7%). В общем составе безработных 32,7% составляет молодежь в возрасте 16–29 лет.

В рамках реализации мероприятий Государственной программы содействия занятости населения Республики Беларусь в 2014 г. были достигнуты следующие результаты:

- оказано содействие в трудоустройстве на созданные рабочие места и имеющиеся вакансии 148,5 тыс. человек, из них 100 тыс. безработных;
- оказано содействие в организации предпринимательской, ремесленной деятельности, а также деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма путем предоставления субсидий 1,8 тыс. безработных (81,9 процента);
- организовано обучение 8,7 тыс. граждан;
- в оплачиваемых общественных работах приняли участие 50,8 тыс. человек;
- на новое место жительства и работы переселены 239 семей безработных;
- обеспечено временное трудоустройство 24,5 тыс. учащихся и студентов в свободное от учебы время [3].

Таким образом, уровень занятости населения остается высоким – 75,9 %, несмотря на устойчивую тенденцию к сокращению численности занятых [3].

На рисунке 1 представлены данные о структуре занятого населения по видам экономической деятельности на конец 2014 г.



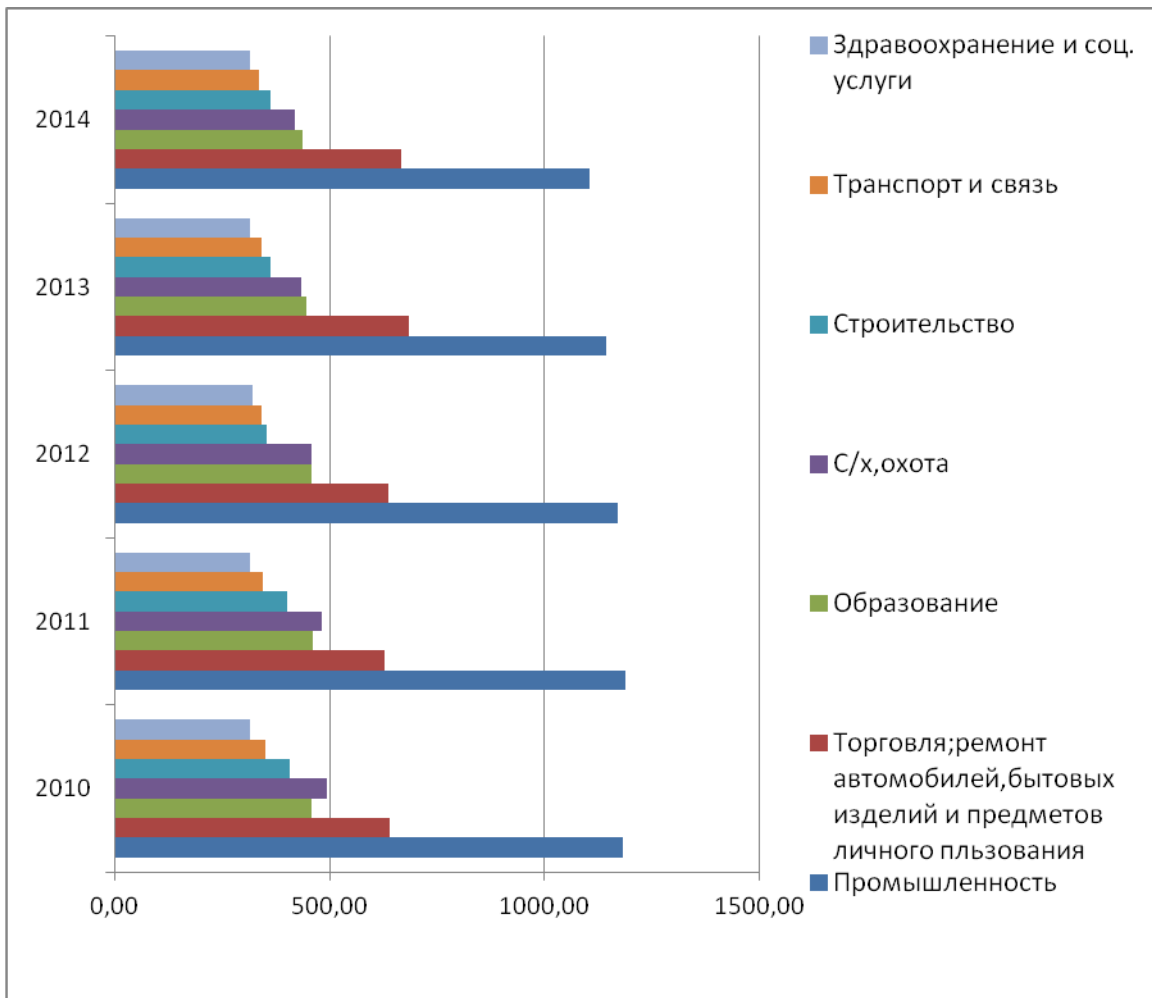
**Рисунок 1 - Численность занятого населения Республики Беларусь по видам экономической деятельности на конец 2014 г. (в процентах к итогу)**

Примечание – Источник: разработка автора на основании данных Национального статистического комитета Республики Беларусь [2]

На рисунке 2 отражена динамика занятого населения по видам экономической деятельности с 2010 по 2014 гг.

Исходя из данных рисунка 2, можно сделать вывод о том, что ситуация на рынке труда Республики Беларусь характеризуется тенденцией снижения численности занятого населения по приведенным видам экономической деятельности. На это оказывает влияние ряд неблагоприятных демографических факторов: снижение численности населения, урбанизация,

ухудшение половозрастных пропорций и старение населения. Территориальная неравномерность размещения трудовых ресурсов и их низкая мобильность выступают основными факторами трудоизбыточности в одних регионах и дефицита кадров в других, а также дисбаланса профессионально-квалификационной структуры локальных рынков труда.



**Рисунок 2 – Динамика численности занятого населения Республики Беларусь по видам экономической (в процентах к итогу)**

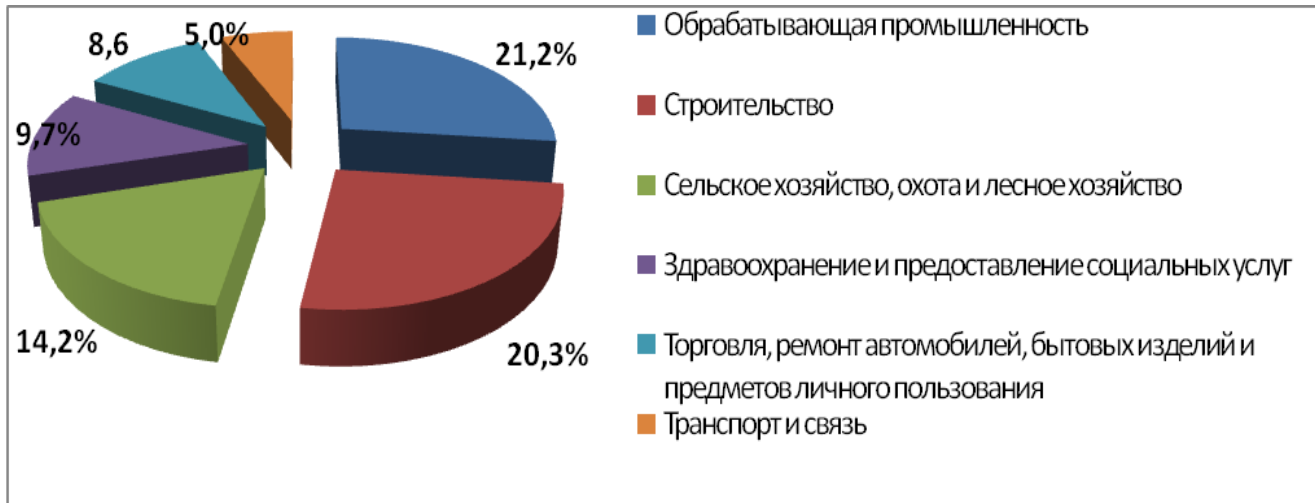
Примечание – Источник: разработка автора на основании данных Национального статистического комитета Республики Беларусь [2]

Спрос на работников в основном формируется в таких видах экономической деятельности, как обрабатывающая промышленность (заявлено 11,3 тыс. вакансий, или 21,2 % от общего их числа), строительство (10,8 тыс. вакансий, или 20,3 %), сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство (7,6 тыс. вакансий, или 14,2 %), здравоохранение и предоставление социальных услуг (5,2 тыс. вакансий, или 9,7 %), торговля, ремонт автомобилей, бытовых изделий и предметов личного пользования (4,6 тыс. вакансий, или 8,6 %), транспорт и связь (2,7 тыс. вакансий, или 5 %) [3].

Спрос на рабочую силу остается достаточно высоким. Вместе с тем отмечается его снижение на 33,4 % (на 1 декабря 2013 г. заявлено 65 тыс. вакансий, на 1 декабря 2014 г. – 43,3 тыс. вакансий). В течение 2014 г. количество заявляемых вакансий в два раза превышало количество состоящих на учете безработных (на 1 декабря – 23,6 тыс. безработных). При этом

рынок труда, как и прежде, ориентирован на рабочие профессии, которые составляют около 70 % вакансий. Следовательно, можно сделать вывод, что на рынке труда востребованы строители, водители, слесари, электромонтеры, токари, трактористы, повара, продавцы. Сохранился высокий спрос на врачей, медицинских сестер, инженеров, программистов [1].

Структура спроса на рабочую силу по видам экономической деятельности показана на рисунке 3.



**Рисунок 3 – Спрос на работников по видам экономической деятельности (в процентах к итогу)**

Примечание – Источник: разработка автора на основании данных Национального статистического комитета Республики Беларусь [2]

Таким образом, следует отметить, что в Республике Беларусь большой спрос на работников предоставляет такая отрасль, как обрабатывающая промышленность, и в меньшей степени нуждается в трудовых ресурсах отрасль транспорта и связи.

Белорусские экономисты отмечают, что из республики выезжают на работу за рубеж более квалифицированные работники, нежели в нее въезжают. Сохранение и продолжение таких негативных тенденций во внешних трудовых миграционных процессах может усилить дефицит квалифицированных кадров в ряде секторов экономики. В ближайшие годы снижение численности населения продолжит оказывать существенное влияние на формирование трудового потенциала республики [1].

Демографические прогнозы свидетельствуют о сохранении этой тенденции в перспективе, которая будет усугубляться сокращением доли занятых в молодом возрасте и увеличением среднего возраста занятого населения. Снижение численности населения в трудоспособном возрасте может привести к нарастанию дефицита рабочей силы на рынке труда [3].

Вместе с тем модернизация производства и внедрение ресурсосберегающих технологий, рост производительности труда и сокращение избыточной занятости позволят обеспечить снижение спроса на рабочую силу. При этом оперативное содействие в трудоустройстве высвобождаемых в результате оптимизации численности работников, а также незанятого населения будет содействовать решению вопросов обеспеченности кадрами отраслей экономики [3].

Основной целью государственной управления в сфере занятости населения на ближайшую перспективу является повышение эффективности использования трудового

потенциала и конкурентоспособности рабочей силы в соответствии с потребностями развития экономики [3].

Для достижения указанной цели предусматривается решение следующих задач:

- стимулирование экономической активности незанятого населения;
- содействие занятости высвобождаемых работников в условиях реструктуризации экономики;
- снижение дисбаланса между спросом и предложением рабочей силы и повышение ее конкурентоспособности;
- интеграция в трудовую деятельность целевых групп населения, нуждающихся в социальной поддержке;
- удержание регистрируемой безработицы в пределах социально допустимого уровня (не превышающего 1,5 %) [3].

Для решения поставленных задач необходимо задействовать органы государственного управления на всех уровнях, иные организации путем обеспечения межведомственного взаимодействия и проведения профилактической работы с трудоспособными гражданами, которые не желают трудиться или занимаются нелегальным бизнесом [3].

В целях обеспечения необходимого баланса между использованием национальных трудовых ресурсов и привлекаемой иностранной рабочей силы должно быть продолжено регулирование процессов внешней трудовой миграции [3].

Кроме того, в целях повышения престижа рабочих профессий республиканские органы государственного управления должны продолжить работу по обеспечению организации и участия организаций – заказчиков кадров в проведении эффективной профориентационной работы [3].

В заключение, следует отметить, что работу органов государственного управления в сфере занятости населения можно с определенной долей условности считать эффективной: ситуация на рынке труда стабильна и контролируема, уровень регистрируемой безработицы держится на отметке 0,5% к численности экономически активного населения в пределах социально допустимого уровня, не превышающего 1,5 %.

В условиях реструктуризации экономики активно осуществляется переподготовка кадров под конкретные рабочие места, а самое главное для высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики. Проводится работа на опережение, т.к. нельзя поменять структуру экономики не подготовив необходимые высококвалифицированные кадры. В противном случае все намеченные планы превратятся в лозунг.

#### **Литература:**

1. Привалова, Н.Н. Демографическая ситуация и рынок труда / Н.Н. Привалова, М.П. Пилуй, Н.Г. Воронкова // Экономический бюллетень НИЭИ Министерства экономики Республики Беларусь. – 2015. – №2. – С. 57-61.
2. Национальный статистический комитет Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://belstat.gov.by/>. – Дата доступа: 15.03.2015.
3. Об утверждении Государственной программы содействия занятости населения Республики Беларусь на 2015 год: Постановление Совета Министров Республики Беларусь, 7 февр. 2015 г., № 77 / Национальный правовой Интернет-портал [Электронный ресурс]. – Дата доступа: 15.03.2015.